

Indice

Parte Prima

ELEMENTI DI DIRITTO PUBBLICO

a cura di Gianluca Sciarrotta

Capitolo I

PREMESSE TEORETICHE SULL'ORDINAMENTO STATALE E LA COSTITUZIONE. RIFERIMENTI ALLA COMUNITÀ INTERNAZIONALE E ALL'UNIONE EUROPEA.

1.	L'ordinamento statale	3
2.	La Costituzione.	4
3.	Forme di Stato e forme di Governo	6
3.1.	Forme di Stato	6
3.1.1.	Lo Stato assoluto e lo Stato di polizia	6
3.1.2.	Lo Stato liberale	6
3.1.3.	Lo Stato democratico-pluralistico e lo Stato sociale	6
3.1.4.	Lo Stato autoritario e lo Stato totalitario	7
3.1.5.	Altre forme di Stato estranee alla tradizione liberal-democratica	7
3.1.6.	Stato unitario, Stato federale e Stato regionale	7
3.2.	Forme di Governo	7
3.2.1.	Forme di governo presidenziali	8
3.2.2.	Forme di governo semipresidenziali	8
3.2.3.	Forme di governo parlamentare	8
4.	L'ordinamento italiano nella comunità internazionale e nell'Unione Europea	8
	Schema di sintesi	11

Capitolo II

LE FONTI NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1.	Inquadramento teorico	13
2.	Costituzione e leggi costituzionali	15
2.1.	Procedimento di formazione e limiti alla revisione.	15
3.	Fonti dell'Unione Europea	15
4.	Legge formale ordinaria e atti con forza di legge.	17
4.1.	Procedimento legislativo	18
4.2.	L'iniziativa legislativa	18
4.3.	L'approvazione delle leggi	18
4.3.1.	Procedimento ordinario (per commissione referente).	19
4.3.2.	Procedimento per commissione deliberante (legislativa)	19
4.3.3.	Procedimento per commissione redigente	19
4.4.	La promulgazione della legge	20
5.	Leggi rinforzate e fonti atipiche	20
6.	La legge di delega e il decreto legislativo delegato	21
6.1.	La legge di delega.	21
6.2.	Il decreto legislativo delegato	21
6.3.	Decreto-legge e legge di conversione.	22

INDICE

7.	Altri decreti con forza di legge	23
8.	Regolamenti parlamentari e di altri organi costituzionali	23
9.	Il referendum abrogativo come fonte	23
10.	Il regolamento amministrativo	24
	10.1. Regolamenti degli enti locali	25
11.	Fonti regionali	26
	11.1. Statuti regionali	26
	11.2. Leggi regionali	26
	11.3. Regolamenti regionali	27
12.	Consuetudine	27
13.	Fonti internazionali	27
	Schema di sintesi	29

Capitolo III

LA SOVRANITÀ POPOLARE: CENNI SUI PARTITI E SUL CORPO POLITICO

1.	Inquadramento teorico	31
2.	I partiti	31
3.	Il corpo politico	32
	3.1. Caratteristiche del voto e limitazioni all'elettorato attivo	32
	3.2. Limitazioni all'elettorato passivo	33
	3.3. Sistemi elettorali	33
	Schema di sintesi	36

Capitolo IV

IL PARLAMENTO

1.	Inquadramento e normativa di riferimento	37
2.	La struttura del Parlamento	37
	2.1. Le prerogative delle Camere	38
	2.2. Organizzazione interna e funzionamento delle singole Camere	38
	2.3. <i>Status</i> di parlamentare	40
3.	Attività del Parlamento	41
4.	Gli atti di indirizzo politico	41
	Schema di sintesi	42

Capitolo V

IL GOVERNO

1.	Inquadramento normativo	43
2.	Struttura	43
3.	Nomina e vicende del Governo	46
4.	La responsabilità dei Ministri	48
5.	Le strutture di raccordo tra i vari ministeri	48
6.	Il Consiglio di Stato, la Corte dei Conti e il CNEL	49
7.	L'amministrazione statale periferica	49
	Schema di sintesi	51

Capitolo VI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Inquadramento normativo	53
2. Vicende della carica	53
3. I poteri del Presidente della Repubblica	54
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica	55
Schema di sintesi	57

Capitolo VII

L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

1. Inquadramento teorico e normativo	59
2. Giudici ordinari e giudici speciali	59
3. Lo status giuridico dei magistrati ordinari	60
3.1. L'accesso alla magistratura	60
3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordinaria	60
4. Il Consiglio Superiore della Magistratura	61
5. Il Ministero della giustizia	62
6. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	62
Schema di sintesi	63

Capitolo VIII

GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1. Inquadramento e normativa di riferimento	65
2. I modelli di sindacato di legittimità delle leggi	65
3. Composizione	66
4. <i>Status</i> del giudice costituzionale	66
5. Prerogative della Corte	67
6. Durata in carica e <i>quorum</i>	67
7. Il controllo di costituzionalità delle leggi	67
8. Giudizio incidentale	68
9. Tipologia delle decisioni	68
10. Il giudizio in via principale	70
11. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	70
12. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	71
Schema di sintesi	73

Capitolo IX

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

1. Inquadramento storico e normativo	75
2. I rapporti con lo Stato e l'autonomia contabile delle Regioni	76
3. L'organizzazione regionale	77
4. Gli enti locali	77
4.1. Funzioni del Comune	78
4.2. Organizzazione dei Comuni	78
4.3. La Provincia	79

INDICE

4.4. Cenni sui controlli sugli atti e sugli organi degli enti locali	80
4.5. I rapporti finanziari e la contabilità degli enti locali	80
4.6. Gli istituti di partecipazione degli enti locali	80
4.7. Città metropolitane	81
Schema di sintesi	82

Capitolo X

PRINCIPI FONDAMENTALI E LIBERTÀ FONDAMENTALI

1. Inquadramento teorico	83
2. Tutela internazionale	84
3. I diritti inviolabili	84
4. I doveri inderogabili	85
5. Il principio di uguaglianza	86
6. Rapporti civili	87
6.1. I diritti della personalità	87
6.2. La libertà personale	87
6.3. La libertà di domicilio	88
6.4. La libertà e segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione privata	89
6.5. La libertà di circolazione, soggiorno ed espatrio	89
6.6. La condizione giuridica dello straniero	90
6.7. La libertà di riunione	91
6.8. La libertà di associazione	91
6.9. La libertà di fede religiosa e di coscienza	91
6.10. La libertà di manifestazione del pensiero	92
6.11. La libertà di stampa	93
Schema di sintesi	95

Capitolo XI

DIRITTI E RAPPORTI DI NATURA ETICA E SOCIALE

1. La famiglia, le unioni civili e la procreazione medicalmente assistita	97
2. La cultura, la scuola e l'insegnamento	98
3. La salute	99
4. La tutela dell'ambiente	99

Capitolo XII

RAPPORTI ECONOMICI

1. La libertà sindacale	101
2. Il diritto di sciopero	101
3. La libertà di iniziativa economica	102
4. La proprietà privata	102
5. Il diritto del lavoro nella Costituzione	102
6. Il diritto all'assistenza e alla previdenza	103

Parte Seconda

ELEMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

a cura di Vincenzo Di Cristofano

Capitolo I

ORDINAMENTO GIURIDICO E FUNZIONE AMMINISTRATIVA

1. Il diritto amministrativo: nozione, fonti (<i>Rinvio</i>) e incidenza dell'ordinamento europeo.	107
2. La funzione amministrativa e i principi costituzionali.	110
3. Breve cenno al CAD	113
4. L'organizzazione amministrativa	114
5. <i>Segue</i> : Il rapporto di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche.	119
6. L'organizzazione degli enti pubblici (<i>Rinvio</i>).	121
Schema di sintesi	124

Capitolo II

LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE E I POTERI AMMINISTRATIVI

1. Soggetti di diritto, qualità giuridiche, <i>status</i> , capacità e situazioni giuridiche.	127
2. Potere, diritto soggettivo, dovere e obbligo	128
3. L'interesse legittimo	128
4. Interessi diffusi e interessi collettivi.	129
5. I poteri amministrativi: i poteri autorizzatori	129
6. <i>Segue</i> : i poteri concessori	130
7. <i>Segue</i> : i poteri ablatori	131
8. <i>Segue</i> : I poteri sanzionatori.	132
9. <i>Segue</i> : i poteri di ordinanza, i poteri di programmazione e di pianificazione, i poteri di imposizione dei vincoli, i poteri di controllo	132
10. <i>Segue</i> : il potere di autotutela della P.A.	133
11. L'esercizio del potere: norme di azione, discrezionalità e merito	133
Schema di sintesi	135

Capitolo III

IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. Le regole del procedimento amministrativo.	139
2. La l. 241/1990 dalle origini fino ai giorni nostri e il suo ambito di applicazione	140
3. I principi enunciati dalla l. 241/1990	140
4. L'iniziativa del procedimento amministrativo	141
5. Il dovere di concludere il procedimento e i tempi del procedimento	142
6. Il responsabile del procedimento.	142
7. La comunicazione dell'avvio del procedimento	143
8. Il preavviso di rigetto	144
Schema di sintesi	145

Capitolo IV

L'ISTRUTTORIA PROCEDIMENTALE

1. In generale	149
2. Le modalità di acquisizione degli interessi: la conferenza di servizi	149
3. La partecipazione procedimentale	152
4. Il diritto di accesso civico e il diritto di accesso classico	152
5. Procedimento, atti dichiarativi e valutazioni	157
6. La fase consultiva	157
Schema di sintesi	159

Capitolo V

LA FASE DECISORIA E LA FASE INTEGRATIVA DELL'EFFICACIA

1. Atti determinativi del contenuto del provvedimento	163
2. Il silenzio significativo	163
3. La SCIA	165
4. La fase integrativa dell'efficacia	166
Schema di sintesi	168

Capitolo VI

IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. L'atto amministrativo e il provvedimento amministrativo	169
2. Caratteristiche del provvedimento amministrativo	169
3. Elementi essenziali (e accessori) del provvedimento amministrativo	170
4. Patologia dell'atto amministrativo	170
5. <i>Segue</i> : in particolare, i vizi di legittimità.	171
6. La motivazione	172
7. I vizi di merito	172
8. Il potere di riesame della P.A.	172
Schema di sintesi	175

Capitolo VII

**ATTIVITÀ DI DIRITTO COMUNE
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. Premessa	177
2. Accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento	177
3. Gli accordi di programma tra pubbliche amministrazioni	179
4. Osservazioni sintetiche sul nuovo Codice dei Contratti pubblici (d.lgs. 50/2016).	180
Schema di sintesi	187

Capitolo VIII

I BENI E L'ESPROPRIAZIONE

1. In generale	189
--------------------------	-----

2.	I beni demaniali	189
3.	I beni patrimoniali	191
4.	L'uso dei beni pubblici	191
5.	Diritti demaniali su cose altrui, diritti d'uso e usi civici	192
6.	L'espropriazione	192
	Schema di sintesi	197

Capitolo IX

LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.

1.	Premessa.	201
2.	La responsabilità civile della P.A.	202
3.	La responsabilità verso la P.A.	203
4.	L'illecito amministrativo	204
5.	Obblighi e servizi pubblici.	204
	Schema di sintesi	206

Capitolo X

NOZIONI FONDAMENTALI DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

1.	Gli strumenti di tutela nei confronti degli atti della P.A.	209
2.	Gli strumenti di tutela in sede amministrativa	209
3.	La giustizia amministrativa italiana	210
4.	La tutela giurisdizionale amministrativa.	210
5.	<i>Segue</i> : tipologie di giudizio e azioni esperibili dinanzi al G.A.	210
6.	Il processo amministrativo.	211
7.	La tutela giurisdizionale ordinaria	213
8.	La giurisdizione della Corte dei conti	214
9.	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative	214
	Schema di sintesi	216

Parte Prima

ELEMENTI DI DIRITTO PUBBLICO

