

INDICE SOMMARIO

<i>Presentazione</i>	XIII
----------------------------	------

PARTE PRIMA LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DA DANNO ERARIALE

CAPITOLO 1 LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI PER DANNO ERARIALE

1. Dalla <i>actio repetundarum</i> al giudizio di responsabilità per danno erariale dinanzi alla Corte dei conti	3
2. Le responsabilità nella pubblica amministrazione: penale, civile e amministrativa (patrimoniale, contabile, disciplinare, dirigenziale)	6
3. Natura giuridica della responsabilità amministrativa per danno erariale	11
4. La giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativa per danno all'erario	14
5. Autonomia del giudizio contabile rispetto al giudizio amministrativo, civile e penale	16

CAPITOLO 2 IL PRESUPPOSTO SOGGETTIVO DELLA RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE: RAPPORTO DI IMPIEGO O DI SERVIZIO CON LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Il rapporto di servizio con la pubblica amministrazione	21
2. Progressivo ampliamento della nozione di rapporto di servizio	25

3.	Componenti degli organi di amministrazione e controllo di società a partecipazione pubblica	28
4.	Amministratori e dipendenti di società <i>in house</i>	32
5.	Esenzione soggettiva dalla giurisdizione della Corte dei conti degli organi politici in buona fede (c.d. "esimente politica")	35
6.	Insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali	38

CAPITOLO 3 ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA PER DANNO ERARIALE

1.	Fonti normative ed elementi costitutivi della responsabilità amministrativa per danno erariale	43
2.	Carattere personale della responsabilità dei soggetti sottoposti alla giurisdizione della Corte dei conti	45
3.	La condotta	47
4.	Il danno erariale	48
5.	Il nesso causale	50
6.	L'elemento psicologico: dolo o colpa grave	52
7.	Concorso di persone nella causazione del danno e principio di parzialità	56
8.	Prescrizione del diritto al risarcimento del danno erariale	59
9.	Interruzione e sospensione del termine di prescrizione	64

CAPITOLO 4 TIPOLOGIE DI DANNO ERARIALE

1.	Le molteplici figure di danno erariale	67
2.	Danno da disservizio e da interruzione del nesso sinallagmatico	68
3.	Danno da tangente	71
4.	Danno alla concorrenza	74
5.	Danno all'immagine della pubblica amministrazione	76
6.	Altre ipotesi di danno erariale: da <i>mala gestio</i> , illecito conferimento di incarichi, perdita di <i>chances</i> , sperpero di denaro pubblico e ambientale	84
7.	Danno indiretto.	88
8.	Danno indiretto da ritardato esercizio dell'azione amministrativa	92
9.	Fattispecie tipizzate di danno erariale	93
10.	Criteri generali di quantificazione del danno e potere riduttivo dell'addebito	95

CAPITOLO 5 **RAPPORTI TRA GIUDIZIO CONTABILE E GIUDIZIO PENALE**

1. Autonomia e separatezza del giudizio contabile rispetto al giudizio penale	101
2. Costituzione di parte civile dell'amministrazione danneggiata e legittimazione della Corte dei conti all'esercizio dell'azione di responsabilità per danno erariale	103
3. Acquisibilità nel giudizio contabile di informazioni e atti del procedimento penale	105
4. Valenza probatoria nel giudizio contabile degli elementi acquisiti nel procedimento penale	107
5. Efficacia della sentenza penale di condanna nel giudizio amministrativo di danno	109
6. Efficacia della sentenza di proscioglimento per particolare tenuità del fatto nel giudizio amministrativo di danno.	111
7. Efficacia della sentenza penale di assoluzione nel giudizio amministrativo di danno	112
8. Efficacia probatoria della sentenza di applicazione della pena (c.d. di "patteggiamento")	115

PARTE SECONDA **IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE DINANZI ALLA CORTE DEI CONTI**

CAPITOLO 6 **PRINCIPI GENERALI E ORGANI DELLA GIURISDIZIONE**

1. Ambito della giurisdizione contabile: giudizi di conto, giudizi di responsabilità amministrativa per danno all'erario e altri giudizi in materia di contabilità pubblica	121
2. I principi generali del Codice della giustizia contabile: effettività, concentrazione e giusto processo	123
3. Organi della giurisdizione contabile	125
4. Ufficio del pubblico ministero	127
5. Competenza territoriale e funzionale	128
6. Disposizioni di rinvio	130

CAPITOLO 7 FASE PREPROCESSUALE

1. Notizia di danno erariale	133
2. Apertura del procedimento istruttorio e attività istruttoria del pubblico ministero presso la Corte dei conti	136
3. Richieste di documenti e informazioni	139
4. Invito a dedurre e diritto di difesa del presunto responsabile	141
5. Conclusione della fase preprocessuale: archiviazione o citazione in giudizio	144

CAPITOLO 8 AZIONI A TUTELA DEL CREDITO ERARIALE

1. La tutela cautelare nel giudizio di responsabilità	149
2. Sequestro conservativo prima della causa	152
3. Sequestro conservativo in corso di causa e durante la pendenza dei termini per l'impugnazione	156
4. Sequestro conservativo in appello	158
5. Cauzione o fideiussione in luogo del sequestro	159
6. Inefficacia del sequestro	160

CAPITOLO 9 FASE DEL GIUDIZIO CON RITO ORDINARIO

1. L'atto di citazione	163
2. Chiamata in giudizio su ordine del giudice	166
3. Intervento di terzi in giudizio	168
4. Fissazione dell'udienza e costituzione in giudizio del convenuto	169
5. Mezzi di prova ammissibili	172
6. Udienza pubblica di discussione. Ammissione e assunzione dei mezzi di prova	174
7. Decisione della causa	176
8. Sospensione e interruzione del giudizio	180
9. Rinuncia agli atti del processo ed estinzione del giudizio	182

CAPITOLO 10 RITI SPECIALI E GIUDIZI INNANZI LE SEZIONI RIUNITE

1. Rito abbreviato	185
2. Rito monitorio	187
3. La giurisdizione delle Sezioni Riunite in materia di questioni di massima, di diritto e regolamenti di competenza	188

CAPITOLO 11 LE IMPUGNAZIONI

1. Disposizioni generali sulle impugnazioni	191
2. Appello	193
3. Opposizione del terzo	196
4. Revocazione	197
5. Ricorso per cassazione	199

PARTE TERZA DIFESE ESPERIBILI NEL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE DA REATO**CAPITOLO 12 ECCEZIONI E QUESTIONI PRELIMINARI**

1. Ricerca di eventuali eccezioni e questioni preliminari da proporre	205
2. Difetto di giurisdizione	207
3. Difetto di competenza territoriale	211
4. Questioni riguardanti lo stato e la capacità delle persone	214
5. Prescrizione della azione risarcitoria	215
6. Nullità degli atti istruttori o processuali posti in essere in carenza dei requisiti di specificità e concretezza della notizia di danno	218
7. Nullità dei provvedimenti istruttori del pubblico ministero per difetto di motivazione	220
8. Nullità della audizione personale assunta in violazione delle norme sul diritto di difesa	221
9. Inammissibilità della citazione in giudizio disposta senza previa emissione o notifica dell'invito a fornire deduzioni.	222
10. Decadenza dall'esercizio dell'azione risarcitoria per decorso del termine di deposito dell'atto di citazione in giudizio	223
11. Nullità della citazione in giudizio per difetto dei prescritti requisiti di determinatezza della domanda	224
12. Nullità della citazione in giudizio per non corrispondenza tra invito a dedurre e citazione (c.d. vizio di "ultrapetizione")	226
13. Nullità della notificazione dell'atto di citazione in giudizio	227
14. Mancato rispetto del termine di comparizione	228
15. Incompatibilità del giudice	229

CAPITOLO 13 LA DIFESA NEL MERITO E NELLA FASE CAUTELARE

1. La difesa del presunto responsabile nella fase preprocessuale	231
2. La difesa del convenuto nel giudizio con rito ordinario	233
3. La difesa nel giudizio di responsabilità per danno all'immagine	237
4. La difesa finalizzata alla esclusione o riduzione del danno erariale	239
5. La difesa nella fase cautelare	241
6. Linee guida per la redazione degli scritti difensivi	245
7. Linee guida per la discussione orale	248

Appendice

Codice della giustizia contabile di cui al d.lgs. 26 agosto 2016, n. 174 (artt. 51-111)	251
-----------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<i>Indice analitico</i>	279
-------------------------------	-----