

INDICE

| | |
|--|--------|
| Introduzione. Un <i>nuovo</i> processo contabile | XXIX |
| Gli Autori | XXXVII |

PARTE PRIMA LA CORTE DEI CONTI E LA SUA GIURISDIZIONE

Capitolo Primo

LA CORTE DEI CONTI: L'ORGANIZZAZIONE ED I GIUDICI

di *Francesco Vetrò*

| | |
|--|----|
| 1. L'organizzazione | 3 |
| 1.1. Le Sezioni giurisdizionali regionali | 5 |
| 1.2. Le Sezioni giurisdizionali centrali d'appello | 10 |
| 1.3. Le Sezioni riunite e le Sezioni riunite in speciale composizione..... | 10 |
| 2. I giudici della Corte dei conti | 14 |
| 2.1. L'ordinamento della magistratura contabile: le funzioni e l'accesso ... | 14 |
| 2.2. Il Consiglio di Presidenza..... | 16 |

Capitolo Secondo

LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

di *Francesco Vetrò*

| | |
|--|----|
| 1. La Corte dei conti nell'ordinamento costituzionale..... | 19 |
| 2. La funzione di controllo dopo la Costituzione del 1948..... | 25 |
| 3. La strumentalità delle verifiche nella direzione della finanza pubblica | 29 |
| 4. L'incidenza europea nel coordinamento della finanza pubblica: la tutela degli equilibri di bilancio | 30 |
| 5. Il quadro tratteggiato dalla Corte costituzionale | 31 |
| 6. La giurisdizione contabile dopo la Costituzione..... | 33 |
| 7. La nozione di "materie di contabilità pubblica"..... | 35 |
| 8. La giurisdizione nella finanza pubblica allargata..... | 37 |
| 9. I giudizi di responsabilità ad azione di parte | 40 |
| 10. La conformazione della responsabilità amministrativo-contabile | 41 |
| 11. La giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativo-contabile | 45 |

| | | |
|-----|--|----|
| 12. | La sottoposizione alla giurisdizione contabile di amministratori e dipendenti di enti pubblici economici e di società a prevalente capitale pubblico | 46 |
| 13. | Il giudizio di accertamento della responsabilità gestionale degli amministratori di società partecipate favorita dal socio pubblico | 59 |
| 14. | Il danno erariale indiretto: il rapporto fra il giudizio contabile ed il giudizio civile | 64 |
| 15. | Il giudizio contabile e il suo nesso con il giudizio amministrativo..... | 66 |

PARTE SECONDA
STATICA DEL PROCESSO CONTABILE

Sezione I
I PRINCIPI GENERALI

Capitolo Primo
**I PRINCIPI DEL GIUDIZIO IN MATERIA DI
RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**

di Antonella Manzione

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Premessa | 73 |
| 2. | L'ambito della giurisdizione contabile..... | 74 |
| 3. | L'esclusività della giurisdizione: della nota diatriba sui rapporti tra giudizio contabile e azione risarcitoria civilistica | 76 |
| 4. | L'esclusività della giurisdizione nella giurisprudenza | 79 |
| 5. | La scelta del Codice | 82 |
| 6. | Conclusioni..... | 86 |

Capitolo Secondo
IL GIUSTO PROCESSO

di Antonella Manzione

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Inquadramento generale | 89 |
| 2. | Il giusto processo nel codice della giustizia contabile..... | 91 |
| 3. | Le declinazioni del giusto processo nel codice..... | 94 |
| 4. | Conclusioni..... | 98 |

Capitolo Terzo
**I RAPPORTI TRA FUNZIONI GIURISDIZIONALI
E FUNZIONI DI CONTROLLO**

di Fulvio Longavita

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa: i rapporti tra funzioni giurisdizionali e funzioni di controllo della Corte dei conti fino all'entrata in vigore del nuovo codice di giustizia contabile | 101 |
|----|--|-----|

| | | |
|-----|---|-----|
| 2. | Le disposizioni del nuovo codice contabile | 104 |
| 3. | La compatibilità delle nuove regole con i valori costituzionali della contabilità pubblica | 109 |
| 4. | Valenza probatoria degli esiti dell'attività di controllo e dell'attività consultiva delle Sezioni di controllo della Corte dei conti..... | 115 |
| 5. | Regole probatorie e regole di giudizio nel codice di giustizia contabile | 117 |
| 6. | <i>Segue</i> : ammissibilità dei mezzi di prova | 119 |
| 7. | <i>Segue</i> : regole di valutazione giudiziale delle prove | 120 |
| 8. | Le segnalazioni dei magistrati del controllo dei fatti dai quali possono derivare responsabilità erariale, <i>ex art. 52, comma 4, c.g.c.</i> | 121 |
| 9. | L'ammissione a visto degli atti sottoposti al controllo preventivo di legittimità, <i>ex art. 17, comma 30-quater del d.l. n. 78/2009, convertito dalla l. n. 102/2009 e s.m.i.</i> | 127 |
| 10. | I pareri espressi dalla Corte dei conti nell'esercizio della funzione consultiva, <i>ex art. 95, comma 4, c.g.c.</i> | 132 |
| 11. | Esercizio coordinato della funzione nomofilattica della Corte dei conti per il controllo e la giurisdizione (rinvio)..... | 138 |

Sezione II

ORGANI DELLA GIURISDIZIONE, PARTI E DIFENSORI

Capitolo Quarto

LA COMPETENZAdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La competenza..... | 143 |
| 2. | La competenza territoriale e funzionale | 143 |
| 3. | Il rilievo della incompetenza | 150 |

Capitolo Quinto

ASTENSIONE E RICUSAZIONE DEL GIUDICEdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Astensione e ricsuzione del giudice | 153 |
| 2. | L'astensione | 153 |
| 3. | La ricsuzione | 155 |

Capitolo Sesto

AUSILIARI DEL GIUDICEdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa | 157 |
| 2. | Il consulente tecnico | 157 |
| 3. | Il commissario <i>ad acta</i> | 160 |
| 4. | Il custode | 161 |

Capitolo Settimo
LE PARTI DEL GIUDIZIO ED I DIFENSORI

di *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa | 163 |
| 2. | L'ufficio del pubblico ministero..... | 163 |
| 3. | Il patrocinio legale delle parti e la procura alle liti..... | 164 |
| 4. | I doveri delle parti | 165 |

Capitolo Ottavo
GLI ATTI DEL PROCESSO

di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Gli atti ed i provvedimenti | 167 |
| | 1.1. I principi di chiarezza e sinteticità: cenni | 168 |
| | 1.2. Il principio di strumentalità delle forme..... | 169 |
| 2. | La lingua del processo..... | 169 |
| | 2.1. La lingua del processo nella provincia autonoma di Bolzano..... | 170 |
| 3. | Contenuto e sottoscrizione degli atti di parte | 171 |
| 4. | Il processo verbale ed, in particolare, il verbale d'udienza | 172 |
| 5. | I provvedimenti del giudice in generale..... | 173 |
| | 5.1. La sentenza..... | 174 |
| | 5.1.1. <i>Segue</i> : contenuti e motivazione | 176 |
| | 5.2. L'ordinanza..... | 177 |
| | 5.3. Il decreto..... | 178 |

Capitolo Nono
LE INVALIDITÀ

di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Le invalidità documentali: nullità degli atti preprocessuali e processuali..... | 181 |
| 2. | La nullità degli atti preprocessuali: cenni, in particolare sulla nullità degli atti istruttori del p.m..... | 181 |
| 3. | La nullità degli atti processuali..... | 185 |
| | 3.1. La rilevanza della nullità | 186 |
| | 3.2. La rilevabilità e sanatoria delle nullità | 188 |
| | 3.2.1. La nullità degli atti introduttivi: nullità della citazione per mancata corrispondenza tra invito e citazione | 192 |
| | 3.2.2. La nullità degli atti intermedi..... | 193 |
| | 3.2.3. La nullità della sentenza | 194 |

Capitolo Decimo
I TEMPI DEL PROCESSO: TERMINI E PRECLUSIONI

di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|----------------------------|-----|
| 1. | Termini e preclusioni..... | 199 |
|----|----------------------------|-----|

| | | |
|------|-------------------------------|-----|
| 1.1. | La rimessione in termini..... | 201 |
| 2. | Il computo dei termini | 203 |

Capitolo Undicesimo

I MECCANISMI PARTECIPATIVI DEGLI ATTI PROCESSUALI: COMUNICAZIONI E NOTIFICAZIONI

di *Marco Smirollo*

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | I meccanismi partecipativi degli atti processuali..... | 207 |
| 2. | Le comunicazioni | 208 |
| 3. | Le notificazioni: generalità | 209 |
| 3.1. | Il principio della scissione degli effetti del perfezionamento | 209 |
| 3.2. | Gli effetti sananti della ripresa del procedimento notificatorio | 211 |
| 3.3. | Il soggetto che riceve la notifica dell'atto: la notifica a mani proprie .. | 212 |
| 3.4. | Gli obblighi degli ufficiali giudiziari | 213 |
| 3.5. | Il luogo della notificazione e delle connesse questioni legate alla identificazione corretta dei soggetti abilitati alla ricezione degli atti... | 214 |
| 3.6. | La notificazione a mezzo del servizio postale | 217 |
| 3.7. | Inesistenza e nullità della notificazione..... | 218 |
| 3.7.1. | La differenza tra le due fattispecie: analisi casistica..... | 219 |

Capitolo Dodicesimo

LE VICENDE ANORMALI DEL PROCESSO: INCIDENTI, SOSPENSIONE, INTERRUZIONE ED ESTINZIONE

di *Marco Smirollo*

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Gli incidenti | 223 |
| 1.1. | Incidenti formali in udienza | 223 |
| 1.2. | L'incidente di falso..... | 224 |
| 2. | La sospensione..... | 225 |
| 2.1. | La sospensione necessaria per pregiudizialità..... | 226 |
| 2.2. | La sospensione su concorde istanza delle parti | 229 |
| 2.3. | La riassunzione o prosecuzione del processo sospeso | 230 |
| 2.4. | Gli effetti della sospensione | 230 |
| 3. | L'interruzione | 230 |
| 3.1. | L'interruzione del processo in caso di parte costituita con procuratore. | 232 |
| 3.2. | L'estinzione del processo in caso di intramissibilità agli eredi..... | 234 |
| 3.3. | Prosecuzione o riassunzione del processo interrotto | 235 |
| 4. | L'estinzione | 237 |
| 4.1. | L'istituto dell'abbandono | 238 |
| 4.2. | La rinuncia agli atti del processo | 239 |
| 4.3. | <i>Segue</i> : la rinuncia all'azione | 239 |
| 4.4. | <i>Segue</i> : la rinuncia agli atti del processo | 240 |

Capitolo Tredicesimo

LA CORREZIONE DEI PROVVEDIMENTI

di *Marco Smirollo*

243

Sezione III
IL PROCESSO TELEMATICO

Capitolo Quattordicesimo
LA GIUSTIZIA DIGITALE CONTABILE
di *Massimiliano Minerva*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa: un (falso) problema di fonti | 251 |
| 2. | Il quadro normativo di riferimento del processo digitale contabile. | 257 |
| 3. | Le “prime” regole tecniche | 261 |
| 4. | La notificazione telematica..... | 267 |
| 5. | Il deposito telematico..... | 274 |
| 6. | Prospettive evolutive. Verso la giustizia digitale contabile (il sistema GIU.DI.CO)..... | 279 |

PARTE TERZA
L'ISTRUTTORIA PREPROCESSUALE

Sezione I
L'ISTRUTTORIA

Capitolo Primo
LA DENUNCIA DI DANNO
di *Michele Oricchio*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | L'ufficio del pubblico ministero contabile | 291 |
| 2. | La notizia di danno..... | 293 |
| | 2.1. La notizia di danno all'immagine | 297 |
| 3. | I soggetti obbligati alla denuncia di danno..... | 301 |
| 4. | Tempo, contenuto e forma della denuncia di danno | 305 |
| 5. | L'attività preliminare del Procuratore regionale | 307 |
| 6. | La doverosità degli accertamenti istruttori..... | 310 |
| 7. | Modi e tempi per l'esercizio dei poteri istruttori | 311 |
| 8. | Le nullità istruttorie..... | 312 |

Capitolo Secondo
L'ISTRUTTORIA
di *Angelo Canale*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Brevi note sulle attività istruttorie del pubblico ministero presso la Corte dei conti. | 315 |
| 2. | Le richieste istruttorie | 322 |
| 3. | Deleghe istruttorie | 326 |
| 4. | Riservatezza della fase istruttorie. Rinvio..... | 328 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 5. | Esibizione di documenti e sequestro documentale; reclamo avverso il provvedimento di sequestro; procedimento..... | 329 |
| 6. | Audizioni personali..... | 330 |
| 7. | Ispezioni ed accertamenti | 332 |
| 8. | Consulenze tecniche | 334 |
| 9. | Procedimenti d'istruzione preventiva | 334 |
| 10. | Nullità degli atti istruttori del pubblico ministero | 336 |

Capitolo Terzo

L'INVITO A DEDURRE

di *Angelo Canale*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Atti interruttivi della prescrizione..... | 339 |
| 2. | Invito a fornire deduzioni..... | 341 |
| 3. | L'archiviazione | 348 |

Capitolo Quarto

L'ATTIVITÀ DELLA PARTE PRIVATA

di *Angelo Canale*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Accesso al fascicolo istruttorio | 351 |
| 2. | Deduzioni scritte e documentazione | 354 |

Capitolo Quinto

SEGRETO ISTRUTTORIO E RAPPORTI TRA P.M. CONTABILE E P.M. PENALE

di *Gianluca Albo*

357

Sezione II

LA TUTELA DEL CREDITO ERARIALE

Capitolo Sesto

LE AZIONI A TUTELA DEL CREDITO ERARIALE

di *Alessandra Pomponio*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Le azioni esercitabili dal pubblico ministero contabile a tutela del credito erariale | 363 |
| 2. | Le novità introdotte dall'art. 73 del decreto legislativo 28 agosto 2016 n. 174. | 368 |
| 3. | I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale previsti dal codice civile | 369 |
| 4. | Azione surrogatoria (art. 2900 c.c.)..... | 370 |
| 5. | Azione revocatoria..... | 372 |
| | 5.1. L'azione revocatoria in generale..... | 374 |
| | 5.2. I presupposti dell'azione revocatoria | 378 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 5.3. | Casistica..... | 381 |
| 5.3.1. | Obbligazioni solidali passive..... | 382 |
| 5.3.2. | Revocatoria del contratto preliminare..... | 383 |
| 5.3.3. | Vendita con riserva di proprietà..... | 384 |
| 5.3.4. | Accordi di separazione consensuale..... | 385 |
| 5.3.5. | Revocatoria del fondo patrimoniale..... | 385 |
| 5.3.6. | Scissione societaria..... | 386 |
| 6. | Sequestro conservativo..... | 389 |
| 6.1. | Fonte normative nel processo contabile..... | 391 |
| 6.2. | Presupposti..... | 391 |
| 6.3. | Rapporti con il sequestro penale..... | 393 |
| 6.4. | Profili processuali..... | 394 |
| 6.4.1. | Il sequestro conservativo <i>ante causam</i> ed in corso di causa.... | 395 |
| 6.4.2. | Sequestro conservativo in appello..... | 397 |
| 6.4.3. | Reclamo..... | 399 |
| 6.5. | Esecuzione del sequestro conservativo..... | 402 |
| 6.6. | Inefficacia del sequestro conservativo..... | 405 |
| 6.7. | Cauzione o fideiussione in luogo del sequestro..... | 407 |
| 7. | Problemi ancora aperti..... | 409 |

PARTE QUARTA
IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ

Sezione I
IL RITO ORDINARIO

Capitolo Primo
INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO
di *Arturo Iadecola*

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | L'introduzione del giudizio..... | 417 |
| 2. | L'atto di citazione..... | 418 |
| 2.1. | Il contenuto dell'atto..... | 420 |
| 2.2. | Il regime delle nullità..... | 427 |
| 2.2.1. | Le nullità previste dall'art. 86 c.g.c. | 427 |
| 2.2.2. | La nullità prevista dall'art. 87 c.g.c. | 432 |
| 2.2.3. | L'inammissibilità dell'atto di citazione..... | 435 |
| 3. | La fissazione dell'udienza..... | 439 |
| 4. | La costituzione in giudizio del convenuto..... | 441 |

Capitolo Secondo
**LA PLURALITÀ DI PARTI NEL PROCESSO:
LITISCONSORZIO, CHIAMATA IN CAUSA, INTERVENTO, SUCCESSIONE**
di *Marco Smiroldo*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La pluralità di parti nel processo contabile..... | 445 |
|----|---|-----|

| | | |
|--------|---|-----|
| 2. | Il litisconsorzio necessario: generalità..... | 447 |
| 2.1. | Il litisconsorzio necessario nel processo di responsabilità | 450 |
| 2.1.1. | Litisconsorzio e solidarietà | 451 |
| 2.1.2. | La valutazione virtuale del contributo causale alla determinazione del danno del soggetto non chiamato in giudizio..... | 452 |
| 3. | Gli interventi: generalità | 453 |
| 3.1. | Gli interventi nel giudizio contabile ed in particolare in quello di responsabilità..... | 455 |
| 3.2. | Il divieto di intervento su ordine del giudice..... | 456 |
| 3.2. | <i>Segue</i> : il rilievo dei fatti nuovi..... | 456 |
| 3.3. | L'intervento adesivo dipendente nel giudizio di responsabilità..... | 457 |
| 3.3.1. | Intervento del garante e chiamata in garanzia | 458 |
| 4. | La successione delle parti nel processo | 459 |
| 4.1. | La successione a titolo universale..... | 460 |
| 4.2. | La successione a titolo particolare nel diritto controverso | 460 |

Capitolo Terzo

LA TRATTAZIONE

di *Marco Smioldo*

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | La trattazione: l'udienza di discussione..... | 463 |
| 1.1. | La fase preparatoria | 465 |
| 1.1.1. | In particolare, la contumacia del convenuto..... | 466 |
| 1.2. | L'ammissione e l'assunzione dei mezzi di prova..... | 470 |
| 1.2.1. | Il giudizio di ammissibilità e rilevanza del mezzo di prova..... | 471 |
| 1.2.2. | Le modalità di assunzione dei mezzi di prova..... | 473 |
| 1.2.3. | L'attività istruttoria del giudice delegato e la formazione del calendario del processo | 473 |
| 2. | L'udienza di discussione | 475 |
| 2.1. | Il contraddittorio e le questioni rilevate d'ufficio | 475 |

Capitolo Quarto

LE PROVE

di *Marco Smioldo*

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Le fonti del libero convincimento del giudice contabile: principio dispositivo e residui limiti del potere sindacatorio | 479 |
| 1.1. | L'interrogatorio non formale del convenuto | 482 |
| 1.2. | La consulenza tecnica d'ufficio..... | 482 |
| 1.3. | La prova testimoniale | 486 |
| 2. | Prova libera e prova legale..... | 489 |
| 3. | Le regole probatorie: non contestazione e onere della prova | 490 |
| 4. | I fatti non soggetti a prova ed il principio di non contestazione | 492 |
| 5. | I fatti soggetti a prova ed il principio dell'onere della prova..... | 493 |
| 6. | Le regole di giudizio e la valutazione della prova..... | 494 |
| 6.1. | La corrispondenza tra chiesto e pronunciato..... | 494 |
| 6.2. | L'onere della prova..... | 496 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 6.3. | La <i>non contestazione</i> da parte del convenuto costituito del fatto allegato dall'attore..... | 497 |
| 6.4. | La quantificazione del danno ed il contributo causale del non chiamato in giudizio..... | 498 |
| 6.5. | L'efficacia scusante o esimente dei pareri resi dalla Corte dei conti nell'ambito della sua funzione consultiva: aspetti processuali | 499 |
| 6.6. | Il prudente apprezzamento delle prove | 500 |
| 6.6.1. | Elementi sintomatici del difettoso formarsi del libero convincimento | 501 |
| 7. | I criteri di valutazione delle prove e il giudizio | 503 |

Capitolo Quinto

FASE DECISORIA

di *Marco Smiroldo*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Decisione e deliberazione | 505 |
| 2. | Le modalità di deliberazione: l'immutabilità del collegio | 507 |
| 3. | L'ordine di trattazione delle questioni | 508 |
| 4. | La corrispondenza tra chiesto e pronunciato | 510 |
| 5. | Il procedimento deliberativo | 512 |

Capitolo Sesto

LE SPESE NEL PROCESSO CONTABILE

di *Marco Smiroldo*

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Le spese processuali | 513 |
| 1.1. | Il pubblico ministero e la soccombenza nei giudizi di responsabilità, in quelli in unico grado e nel giudizio abbreviato | 517 |
| 1.2. | Le spese in caso di esclusione definitiva della responsabilità amministrativa | 521 |
| 2. | La compensazione delle spese | 523 |
| 3. | Le spese in caso di estinzione per rinuncia agli atti..... | 525 |
| 4. | La responsabilità per abuso del processo | 525 |

Sezione II

I RITI SPECIALI

Capitolo Settimo

IL RITO ABBREVIATO

di *Federico Freni*

533

Capitolo Ottavo

IL RITO MONITORIO

| | |
|--------------------------------|-----|
| di <i>Federico Freni</i> | 543 |
|--------------------------------|-----|

Capitolo Nono

**IL RITO RELATIVO A FATTISPECIE
DI RESPONSABILITÀ SANZIONATORIA PECUNIARIA**di *Fulvio Longavita*

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 547 |
| 2. Differenze tra responsabilità erariale risarcitoria e sanzionatoria | 548 |
| 3. <i>Segue</i> : il problema del rito applicabile | 554 |
| 4. Il nuovo rito sulle fattispecie di responsabilità sanzionatorie pecuniarie. Caratteristiche salienti. Possibili difficoltà attuative del principio di concentrazione | 559 |
| 5. <i>Segue</i> : Possibili difficoltà attuative del principio di concentrazione nel nuovo rito sulle fattispecie di responsabilità sanzionatorie pecuniarie | 563 |
| 6. Il problema dell'applicazione della sanzione di nullità degli atti e dei contratti. | 564 |
| 7. <i>Segue</i> : le sanzioni sullo <i>status</i> soggettivo, ovvero le c.d. "sanzioni politiche". | 574 |
| 8. Il giudizio di responsabilità sanzionatoria come forma di raccordo delle funzioni di controllo e di giurisdizione | 577 |
| 9. Primi casi applicativi del nuovo rito | 588 |

Capitolo Decimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO PENALEdi *Arturo Iadecola*

| | |
|---|-----|
| 1. I rapporti con l'autorità giudiziaria ordinaria nella fase preprocessuale | 591 |
| 2. Alcune implicazioni processuali della diversa natura della responsabilità amministrativo-contabile rispetto alla responsabilità penale | 594 |
| 3. Il problema della pregiudizialità del giudizio penale | 596 |
| 4. Gli effetti delle sentenze del giudice penale sul giudizio di responsabilità amministrativo-contabile | 600 |
| 4.1. La sentenza di condanna | 600 |
| 4.2. La sentenza di assoluzione | 603 |
| 5. La costituzione di parte civile dell'amministrazione nel processo penale | 606 |

Capitolo Undicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO CIVILEdi *Arturo Iadecola*

| | |
|---|-----|
| 1. Le ipotesi di pregiudizialità del processo civile | 611 |
| 2. I rapporti tra il giudizio contabile e il giudizio civile nei casi di danno c.d. indiretto | 612 |
| 3. I rapporti con l'azione esercitata dall'amministrazione nei confronti del danneggiante | 616 |

Capitolo Dodicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVOdi *Arturo Iadecola*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Il processo contabile e la valutazione della legittimità dell'atto amministrativo..... | 623 |
| 2. | La sentenza del giudice amministrativo come elemento costitutivo della fattispecie illecita..... | 627 |
| 3. | I rapporti tra il giudizio contabile e il giudizio amministrativo sugli atti di recupero..... | 628 |
| 4. | La trasmissione alla magistratura contabile delle sentenze del giudice amministrativo | 629 |

Capitolo Tredicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO TRIBUTARIOdi *Arturo Iadecola*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Le interferenze tra il giudizio contabile e il giudizio tributario | 631 |
| 2. | L'utilizzabilità delle prove acquisite nel corso delle indagini tributarie | 634 |

Capitolo Quattordicesimo

RAPPORTI CON IL PROCEDIMENTO DISCIPLINAREdi *Arturo Iadecola*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | I rapporti tra la responsabilità amministrativo-contabile e il procedimento disciplinare in generale..... | 637 |
| 2. | Gli illeciti disciplinari punibili con il licenziamento | 638 |

PARTE QUINTA

I GIUDIZI INNANZI LE SEZIONI RIUNITE

Capitolo Primo

QUESTIONI DI MASSIMA E DI PARTICOLARE IMPORTANZAdi *Sergio Auriemma*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Assetto normativo anteriore al Codice e principi e criteri direttivi di delega. | 643 |
| 2. | L'Organo investito di potestà cognitiva e decisionale | 647 |
| 3. | Profili sistematici in tema di nomofilachia | 655 |
| 4. | L'accesso alle Sezioni riunite in composizione ordinaria | 662 |
| 5. | Vincolo conformativo e rimessione del giudizio per motivato dissenso | 669 |
| 6. | Modalità di attivazione e svolgimento del giudizio di risoluzione e prosecuzione della causa di merito..... | 678 |

Capitolo Secondo
REGOLAMENTI DI COMPETENZA

di *Sergio Auriemma*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Le due tipologie di regolamento | 681 |
| 2. | I conflitti di competenza territoriale | 683 |
| 3. | Il regolamento di competenza avverso ordinanze di sospensione del processo | 687 |

Capitolo Terzo
GIUDIZI IN UNICO GRADO

di *Sergio Auriemma*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Le tipologie di giudizio | 693 |
| 2. | La fase introduttiva..... | 710 |
| 3. | Parti del giudizio e relativi poteri, facoltà ed adempimenti..... | 710 |
| 4. | La fase decisionale..... | 717 |

PARTE SESTA
I GIUDIZI DI CONTO

Capitolo Primo
CENNI GENERALI
 di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Premessa | 721 |
| 2. | Cenni storici | 722 |
| 3. | Il rendimento dei conti nel diritto privato | 725 |
| 4. | Le ragioni del giudizio sui conti | 730 |
| 5. | Il giudizio di conto come forma di controllo..... | 734 |
| 6. | Il codice della giustizia contabile..... | 742 |
| 7. | La disciplina transitoria e le abrogazioni | 745 |

Capitolo Secondo
L'AMBITO DEL GIUDIZIO DI CONTO

di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Il perimetro delle amministrazioni interessate | 749 |
| 2. | Le deroghe: gli “organi sovrani” della Repubblica ed altre fattispecie | 754 |
| 3. | La nozione di “amministrazione pubblica”..... | 758 |
| 4. | La nozione di agente contabile..... | 761 |
| 5. | Rassegna giurisprudenziale di fattispecie..... | 766 |
| 6. | Le tipologie di agente contabile | 771 |

Capitolo Terzo

L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIOdi *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | L'anagrafe degli agenti contabili | 787 |
| 2. | Le tecnologie dell'informazione e della comunicazione | 790 |
| 3. | La ricognizione annuale | 791 |
| 4. | La presentazione del conto | 794 |
| 5. | Forma e contenuto del conto | 795 |
| 6. | La "parificazione" | 803 |
| 7. | Il deposito del conto | 805 |
| 8. | La documentazione giustificativa | 808 |
| 9. | Il responsabile del procedimento | 809 |

Capitolo Quarto

IL GIUDIZIO PER RESA DI CONTOdi *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La resa di conto | 813 |
| 2. | La prescrizione della resa di conto | 815 |
| 3. | Profili sanzionatori | 817 |
| 4. | L'opposizione | 819 |

Capitolo Quinto

IL GIUDIZIO SUL CONTOdi *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|---------------------------------------|-----|
| 1. | La pianificazione annuale | 823 |
| 2. | L'esame del conto | 824 |
| 3. | La relazione | 827 |
| 4. | Il discarico | 829 |
| 5. | Iscrizione a ruolo d'udienza | 830 |
| 6. | Udienza di discussione | 835 |
| 7. | Il ruolo del pubblico ministero | 837 |
| 8. | La decisione | 840 |
| 9. | L'estinzione | 845 |

PARTE SETTIMA

IL GIUDIZIO PENSIONISTICO

Capitolo Primo

GENERALITÀ E FASE INTRODUTTIVAdi *Chiara Bersani*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La Corte dei conti: l'evoluzione delle competenze in materia pensionistica e il quadro normativo processuale di riferimento | 853 |
|----|---|-----|

| | | |
|--------|---|-----|
| 2. | Il ricorso — aspetti sostanziali e processuali..... | 856 |
| 2.1. | La giurisdizione del giudice delle pensioni: i limiti del <i>petitum</i> sostanziale | 856 |
| 2.2. | Motivi di ricorso e vizi di legittimità dell'atto impugnato..... | 863 |
| 2.3. | I casi di inammissibilità del ricorso — il contenuto del ricorso e le condizioni per la sua proposizione..... | 866 |
| 2.3.1. | Il contenuto minimo del ricorso..... | 867 |
| 2.3.2. | Le condizioni di ammissibilità del ricorso..... | 869 |
| 3. | Le preclusioni introdotte dal codice a carico del ricorrente..... | 871 |
| 3.1. | Atti e documenti a sostegno della pretesa | 871 |
| 3.2. | Ulteriori scritti difensivi..... | 873 |
| 3.3. | Domanda di sospensione del provvedimento impugnato | 874 |
| 4. | La rilevanza della delimitazione del <i>petitum</i> nel ricorso introduttivo del giudizio..... | 874 |
| 5. | Rappresentanza in giudizio delle parti | 878 |
| 6. | Proposizione del ricorso..... | 883 |
| 6.1. | Il deposito del ricorso e la spedizione tramite plico postale | 884 |
| 6.2. | Istanze da allegare al ricorso..... | 885 |
| 7. | Adempimenti consequenziali al deposito del ricorso..... | 887 |
| 7.1. | Assegnazione del ricorso al giudice monocratico e fissazione della udienza di discussione. I termini..... | 887 |
| 7.2. | La richiesta istruttoria alla amministrazione convenuta..... | 889 |
| 7.3. | La notificazione del ricorso..... | 891 |
| 7.3.1. | Notificazione alle amministrazioni dello Stato | 893 |
| 7.3.2. | Termini per la notificazione..... | 893 |
| 8. | La costituzione del convenuto | 894 |
| 9. | La domanda riconvenzionale | 897 |
| 10. | L'intervento di terzi in giudizio..... | 902 |

Capitolo Secondo

IL PROCEDIMENTO CAUTELARE

| | |
|-------------------------|-----|
| di Chiara Bersani | 903 |
|-------------------------|-----|

Capitolo Terzo

LA TRATTAZIONE

| | |
|-------------------------|--|
| di Chiara Bersani | |
|-------------------------|--|

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | La disciplina applicabile..... | 909 |
| 1.1. | Regime transitorio..... | 909 |
| 1.2. | Abrogazioni | 910 |
| 1.3. | Perenzione dei giudizi pendenti — Art. 3, All. 3 del Codice, commi 4, 5 e 6..... | 912 |
| 2. | La disciplina della udienza — attività del giudice | 914 |
| 3. | Incidenti nel processo..... | 928 |
| 4. | L'interruzione del processo | 929 |
| 5. | La rinuncia agli atti del processo | 934 |
| 6. | La sospensione del processo pensionistico | 935 |
| 6.1. | Sospensione <i>ex lege</i> | 935 |

| | |
|--|-----|
| 6.2. Sospensione per pregiudizialità | 937 |
| 6.3. Applicabilità della sospensione concordata..... | 943 |
| 6.4. Altri casi di sospensione..... | 950 |

Capitolo Quarto

LA DECISIONE

| | |
|--------------------------------|-----|
| di <i>Chiara Bersani</i> | 957 |
|--------------------------------|-----|

Capitolo Quinto

L'APPELLO

| | |
|--------------------------------|-----|
| di <i>Chiara Bersani</i> | 963 |
|--------------------------------|-----|

Capitolo Sesto

**IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA
IN MATERIA PENSIONISTICA**

| | |
|--------------------------------|-----|
| di <i>Chiara Bersani</i> | 965 |
|--------------------------------|-----|

PARTE OTTAVA

I GIUDIZI A ISTANZA DI PARTE

Capitolo Primo

DISCIPLINA GENERALE

di *Veronica Varone*

| | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 979 |
| 2. La disciplina generale alla luce del regolamento di procedura dinnanzi alla Corte dei conti | 980 |
| 3. La disciplina generale contenuta nel Codice di giustizia contabile | 982 |

Capitolo Secondo

TIPOLOGIA DI GIUDIZI

| | |
|---------------------------------|-----|
| di <i>Veronica Varone</i> | 989 |
|---------------------------------|-----|

PARTE NONA

LE IMPUGNAZIONI

Capitolo Primo

DISPOSIZIONI COMUNI

di *Luigi Cirillo*

| | |
|---------------------------|-----|
| 1. Nozioni generali | 997 |
|---------------------------|-----|

| | | |
|--------|---|------|
| 2. | Le impugnazioni nella legge di delegazione | 1001 |
| 3. | Il sistema delle impugnazioni nel codice della giustizia contabile. Disposizioni generali..... | 1004 |
| 3.1. | L'ambito applicativo delle disposizioni generali e l'oggetto dell'impugnazione | 1004 |
| 3.2. | I tipi di impugnazione e l'individuazione del mezzo di impugnazione esperibile | 1006 |
| 3.3. | La funzione delle impugnazioni. La conversione dei motivi di nullità in motivi di gravame, l'efficacia di giudicato e l'acquiescenza | 1009 |
| 3.4. | Le condizioni dell'azione in sede di impugnazione | 1019 |
| 3.5. | Condizioni di ammissibilità e procedibilità. L'estinzione | 1026 |
| 3.6. | Le modalità di introduzione del giudizio di impugnazione | 1029 |
| 3.6.1. | Termini per proporre l'impugnazione. Luogo e destinatari della notificazione della impugnazione. Eventi interruttivi in corso di impugnazione. Nullità ed inesistenza della notificazione | 1030 |
| 3.6.2. | Il deposito dell'impugnazione | 1041 |
| 3.6.3. | La fase di fissazione di udienza. L'istanza, il decreto presidenziale e la sua notificazione | 1044 |
| 3.7. | La pluralità di parti nel giudizio di impugnazione..... | 1046 |
| 3.7.1. | Il litisconsorzio..... | 1046 |
| 3.7.2. | Litisconsorzio necessario. Integrazione del contraddittorio. Cause inscindibili o dipendenti | 1048 |
| 3.7.3. | Litisconsorzio facoltativo. Cause scindibili..... | 1060 |
| 3.8. | Le impugnazioni avverso la medesima sentenza e l'intervento di terzo. | 1062 |
| 3.9. | Gli effetti indiretti del giudizio di impugnazione | 1068 |

Capitolo Secondo

L'APPELLO

di *Luigi Cirillo*

| | | |
|----|---|------|
| 1. | Nozione e funzione | 1071 |
| 2. | Il provvedimento oggetto del gravame e l'appello contro le sentenze non definitive | 1072 |
| 3. | L'oggetto del giudizio di appello: i limiti della cognizione e l'effetto devolutivo. La forma ed il contenuto dell'appello..... | 1075 |
| 4. | Esecutività della sentenza impugnata e provvedimenti in appello | 1082 |
| 5. | Il procedimento nel giudizio di appello (rinvio)..... | 1083 |

Capitolo Terzo

L'OPPOSIZIONE DI TERZO

di *Luigi Cirillo*

| | | |
|----|-----------------------------|------|
| 1. | Principi generali..... | 1091 |
| 2. | Procedimento (rinvio) | 1093 |

Capitolo Quarto
LA REVOCAZIONE
 di *Luigi Cirillo*

| | | |
|------|---|------|
| 1. | Profili generali | 1097 |
| 2. | Il procedimento | 1106 |
| 2.1. | La disciplina del procedimento (rinvio)..... | 1106 |
| 2.2. | Il procedimento incidentale di sospensione dell'esecuzione della sentenza impugnata | 1109 |
| 2.3. | Impugnazione della sentenza emessa nel giudizio di revocazione | 1109 |

Capitolo Quinto
IL RICORSO PER CASSAZIONE
 di *Luigi Cirillo*

| | | |
|----|--|------|
| 1. | Profili generali | 1111 |
| 2. | L'oggetto del giudizio in Cassazione: provvedimenti impugnabili e motivi del ricorso | 1112 |
| 3. | Sospensione della sentenza impugnata in pendenza del ricorso in cassazione. | 1117 |
| 4. | La riassunzione ed il giudizio di rinvio | 1119 |

Capitolo Sesto
LA DISCIPLINA TRANSITORIA
 di *Luigi Cirillo*

1123

PARTE DECIMA
L'ESECUZIONE

Capitolo Primo
L'ESECUZIONE DELLE DECISIONI DELLA CORTE DEI CONTI
 di *Gianluca Albo*

| | | |
|------|--|------|
| 1. | Il <i>self-restraint</i> del legislatore delegato | 1127 |
| 2. | Il regime intertemporale | 1128 |
| 3. | Titolo esecutivo | 1130 |
| 4. | L'attività esecutiva | 1133 |
| 5. | Il pubblico ministero: funzioni di impulso, di vigilanza e di indirizzo..... | 1137 |
| 5.1. | Il pubblico ministero "territorialmente competente" | 1137 |
| 5.2. | La funzione di impulso del pubblico ministero | 1140 |
| 5.3. | La funzione di vigilanza del pubblico ministero..... | 1140 |
| 5.4. | La funzione di indirizzo del pubblico ministero..... | 1142 |
| 6. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante recupero in via amministrativa | 1145 |
| 6.1. | La ritenuta cautelare..... | 1147 |

| | | |
|----|---|------|
| 7. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante esecuzione forzata innanzi al giudice ordinario | 1148 |
| 8. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante iscrizione a ruolo | 1150 |
| 9. | Il giudizio di interpretazione del titolo giudiziale..... | 1151 |

PARTE UNDICESIMA
LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

Sezione I
**I PROFILI SOSTANZIALI
DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**

Capitolo Primo
**LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA:
PROFILI SOSTANZIALI**
di *Gabriele Bottino*

| | | |
|------|-----------------------------|------|
| 1. | Premessa | 1157 |
| 1.1. | I soggetti..... | 1158 |
| 1.2. | Le condotte..... | 1160 |
| 1.3. | Il nesso di causalità | 1162 |
| 1.4. | L'elemento soggettivo..... | 1163 |
| 1.5. | Il danno | 1165 |

Sezione II
FATTISPECIE DI RESPONSABILITÀ

Capitolo Secondo
IL DANNO PATRIMONIALE CON O SENZA ARRICCHIMENTO
di *Claudia Figliolia*

| | | |
|------|---|------|
| 1. | Inquadramento generale: l'evoluzione della nozione di danno patrimoniale nell'ordinamento giuridico..... | 1173 |
| 2. | Le caratteristiche del danno patrimoniale | 1177 |
| 3. | L'arricchimento | 1179 |
| 3.1. | Il concetto di "finanza pubblica allargata" | 1179 |
| 3.2. | L'arricchimento senza giusta causa e il riconoscimento dell' <i>utilitas</i> da parte della pubblica amministrazione..... | 1182 |

Capitolo Terzo
IL DANNO ALL'IMMAGINE
di *Veronica Varone*

| | | |
|----|--|------|
| 1. | Il danno all'immagine della p.a. nell'evoluzione giurisprudenziale | 1187 |
|----|--|------|

| | | |
|----|---|------|
| 2. | L'ambito oggettivo: i reati | 1190 |
| 3. | L'ambito soggettivo: i soggetti danneggiati | 1193 |

Capitolo Quarto

IL DANNO ALLA CONCORRENZA

di *Paolo Clarizia*

| | | |
|----|---|------|
| 1. | L'elaborazione pretoria del danno alla concorrenza quale strumento di prevenzione. | 1197 |
| 2. | I tratti essenziali dell'elaborazione giurisprudenziale del danno alla concorrenza. | 1200 |
| 3. | L'incompatibilità del danno alla concorrenza con l'impostazione tradizionale della responsabilità amministrativa: il danno da pagamento in assenza di un titolo valido..... | 1202 |
| 4. | Gli elementi costitutivi del danno da (omessa) concorrenza..... | 1206 |
| 5. | Una possibile ricostruzione alternativa del danno alla concorrenza. | 1214 |

Capitolo Quinto

IL DANNO DA DISSERVIZIO

di *Massimo Nunziata*

| | | |
|----|---|------|
| 1. | Fondamento costituzionale..... | 1217 |
| 2. | L'oggetto del danno da disservizio | 1219 |
| 3. | Danno da disservizio ed altre forme di danno..... | 1222 |
| 4. | Prova e quantificazione del danno | 1224 |
| 5. | L'elemento soggettivo | 1227 |

Capitolo Sesto

IL DANNO DA TANGENTE

di *Filippo D'Angelo*

| | | |
|----|---|------|
| 1. | La natura atipica del danno erariale..... | 1229 |
| 2. | La tangente come epilogo di una vicenda corruttiva in senso lato | 1231 |
| 3. | Appalti pubblici, tangenti, corruzione: il quadro normativo attuale | 1233 |
| 4. | Strumenti per prevenire la corruzione nel settore dei contratti pubblici: i protocolli di legalità..... | 1237 |
| 5. | <i>Segue:</i> i piani anticorruzione | 1240 |
| 6. | <i>Segue:</i> gli obblighi di trasparenza | 1242 |
| 7. | <i>Segue:</i> i codici di comportamento dei dipendenti pubblici..... | 1243 |
| 8. | Gli elementi costitutivi del danno erariale da tangente secondo la giurisprudenza contabile..... | 1244 |

Capitolo Settimo

IL DANNO INDIRETTOdi *Evaristo Maria Fabrizio*

| | | |
|--------|--|------|
| 1. | Premessa: la rilevanza della fattispecie di danno indiretto | 1249 |
| 1.1. | Il perimetro del danno indiretto: la responsabilità della p.a. per danni cagionati ai terzi e la responsabilità amministrativa del dipendente pubblico | 1252 |
| 2. | Gli elementi costitutivi del danno indiretto | 1255 |
| 3. | L'azione di rivalsa | 1257 |
| 3.1. | I rapporti tra giudizi | 1259 |
| 3.1.1. | La possibile concorrenza delle azioni di rivalsa | 1261 |
| 3.1.2. | Gli effetti del giudicato risarcitorio nel successivo giudizio di responsabilità amministrativa | 1264 |
| 3.1.3. | Questioni aperte sul rapporto tra giudizi | 1267 |
| 3.2. | Prescrizione dell'azione di rivalsa e decorrenza del termine | 1269 |
| 3.2.1. | La <i>querelle</i> giurisprudenziale | 1272 |
| 3.2.2. | Profili critici insoliti | 1276 |

Capitolo Ottavo

**SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
E RESPONSABILITÀ ERARIALE**di *Biagio Giliberti* 1281

| | |
|---|------|
| Tavole schematiche, a cura di <i>Gianluca Albo, Massimo Bellaveglia, Catia De Angelis e Paola Paternoster</i> | 1297 |
| Indice analitico, a cura di <i>Sebastiano Santarelli</i> | 1313 |

