

Prefazione	v
Capitolo 1	
LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	
1. Quadro delle fonti	1
2. Le fonti del diritto dell'Unione Europea	2
2.1. Il diritto originario dell'Unione Europea	7
2.2. Il diritto derivato dell'Unione Europea	8
2.3. I rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale	10
3. Fonti dell'ordinamento internazionale	11
3.1. Il rinvio mobile alle consuetudini internazionali di cui all'art. 10 Cost.	11
3.2. I trattati internazionali alla luce dell'art. 117 Cost.	12
3.3. La CEDU.	12
4. Le fonti dell'ordinamento nazionale.	14
4.1. Costituzione e leggi costituzionali.	15
4.2. Fonti di rango primario.	17
4.3. Fonti di rango secondario	20
4.4. La consuetudine	25
4.5. Fonti di natura controversa	26
4.6. Le ordinanze straordinarie di necessità ed urgenza	27
4.7. Le circolari	28
4.8. Le fonti del diritto nel contesto dell'emergenza epidemio- logica da Covid-19.	29
METTITI ALLA PROVA	32
SCHEMA DI SINTESI	34

Capitolo 2

**I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO
E L'ORGANIZZAZIONE DELLA P.A.*****I. La pubblica amministrazione e la sua organizzazione***

1.	La P.A. nella cornice costituzionale	37
1.1.	I principi costituzionali della pubblica amministrazione. . .	38
1.2.	L'amministrazione nella Costituzione come potere dello Stato	48
2.	L'Amministrazione statale.	48
2.1.	L'Amministrazione centrale dello Stato	49
2.2.	Le amministrazioni autonome e le amministrazioni indipendenti	54
2.3.	Gli enti parastatali e gli enti pubblici economici	56
2.4.	L'Amministrazione periferica dello Stato	57
3.	L'Amministrazione delle regioni e degli enti locali	58
3.1.	Il riparto di competenze legislative e amministrative tra Stato e Regioni	58
3.2.	L'organizzazione regionale	60
3.3.	L'organizzazione degli enti locali	61
	METTITI ALLA PROVA	67
	SCHEMA DI SINTESI	70

II. Gli enti pubblici

1.	Premessa	72
2.	La definizione di ente pubblico e i suoi caratteri	72
2.1.	Gli enti di rilievo costituzionale	74
2.2.	Gli organismi di diritto pubblico	79
3.	La classificazione degli enti pubblici	79
4.	Le relazioni intersoggettive	81
5.	L'organo e le relazioni interorganiche	82
5.1.	La gerarchia	83
5.2.	La direzione	83
5.3.	Il coordinamento	84
5.4.	Il controllo	84
6.	Gli uffici e il rapporto di servizio	85

6.1. Il rapporto di servizio e il rapporto organico	86
6.2. Il funzionario di fatto	86
METTITI ALLA PROVA	88
SCHEMA DI SINTESI	90

Capitolo 3

SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1. Nozione e classificazione delle situazioni giuridiche soggettive.	93
2. La tutela dell'interesse legittimo	94
3. Gli interessi superindividuali.	94
3.1. Gli interessi diffusi	95
3.2. Gli interessi collettivi	95
4. I principali poteri amministrativi	95
4.1. Il potere autorizzatorio	96
4.2. Il potere concessorio	97
4.3. Il potere ablatorio	98
4.4. Il potere sanzionatorio	99
METTITI ALLA PROVA	100
SCHEMA DI SINTESI	103

Capitolo 4

IL RAPPORTO DI LAVORO

ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.

1. L'evoluzione normativa e la privatizzazione del pubblico im- piego	105
2. La disciplina del Testo Unico del pubblico impiego	107
2.1. La separazione tra politica e amministrazione	109
2.2. Il reclutamento e l'inquadramento del personale	112
2.3. La valutazione della performance	116
3. La responsabilità dei pubblici dipendenti	119
4. Il riparto di giurisdizione in materia di pubblico impiego	121
METTITI ALLA PROVA	124
SCHEMA DI SINTESI	127

Capitolo 5

I BENI PUBBLICI

1.	Definizione di bene pubblico e criteri di individuazione.	131
2.	I beni demaniali	133
2.1.	Demanio necessario e demanio accidentale.	133
2.2.	Demanio naturale e artificiale, e relativi risvolti su inizio e cessazione della demanialità	135
2.3.	Regime giuridico e tutela	136
3.	I beni patrimoniali	138
3.1.	I beni patrimoniali indisponibili.	138
3.2.	I beni patrimoniali disponibili.	141
4.	Diritti reali pubblici su beni altrui	142
4.1.	Servitù pubbliche.	142
4.2.	Diritti di uso pubblico	144
5.	I beni privati di interesse pubblico.	146
6.	L'uso dei beni pubblici	147
	METTITI ALLA PROVA	149
	SCHEMA DI SINTESI	152

Capitolo 6

L'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**I. I principi dell'attività amministrativa**

1.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa	155
2.	I principi derivanti dall'Unione Europea	159
3.	Principio di legalità e discrezionalità amministrativa.	162
4.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa	163
5.	La discrezionalità tecnica.	166
5.1.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica	167

II. Il procedimento amministrativo

1.	Definizione e fasi del procedimento amministrativo	169
2.	Il principio <i>tempus regit actum</i>	170
3.	I principi della l. n. 241/1990.	171
4.	Il responsabile del procedimento	173
5.	La comunicazione di avvio del procedimento	179

6.	Il preavviso di rigetto	183
7.	La conferenza dei servizi	186
8.	La segnalazione certificata inizio attività S.C.I.A.	195
9.	Gli accordi amministrativi	202
9.1.	Natura giuridica degli accordi	203
9.2.	Gli accordi sostitutivi ed integrativi.	205
9.3.	Gli accordi di programma	206

III. Il silenzio amministrativo

1.	Il termine di conclusione del procedimento	209
2.	Il silenzio rifiuto o inadempimento	212
2.1.	Tutela processuale: l'azione avverso il silenzio	214
3.	Il silenzio facoltativo e il silenzio devolutivo	217
4.	Il silenzio rigetto	218
5.	Il silenzio significativo	219
5.1.	Silenzio diniego.	220
5.2.	Silenzio assenso	221
6.	Silenzio assenso tra pubbliche amministrazioni	225

IV. L'accesso agli atti della pubblica amministrazione

1.	L'istituto dell'accesso nella legge 241/1990.	230
1.1.	L'accesso endoprocedimentale (art. 10 l. 241/1990).	230
1.2.	L'accesso esoprocedimentale (art. 22 ss. l. 241/1990)	231
2.	L'istituto dell'accesso civico nel testo unico sulla trasparenza (d. lgs. 33/2013)	238
2.1.	L'accesso civico semplice	239
2.2.	L'accesso civico generalizzato	241
3.	Rapporto tra diritto di accesso e tutela della <i>privacy</i>	245

V. Gli atti e i provvedimenti amministrativi

1.	Gli atti amministrativi	247
2.	Atti di alta amministrazione e atti politici	247
3.	I provvedimenti amministrativi	249
3.1.	I caratteri del provvedimento amministrativo	250
3.2.	La struttura del provvedimento amministrativo.	251
3.2.1.	La motivazione del provvedimento amministrativo.	251

3.3. Gli elementi del provvedimento amministrativo	254
4. I pareri amministrativi	256
5. Le valutazioni tecniche	256
METTITI ALLA PROVA	261
SCHEMA DI SINTESI	265

Capitolo 7

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

I. La patologia dell'atto amministrativo

1. Introduzione	277
2. La nullità del provvedimento amministrativo	279
3. L'annullabilità del provvedimento amministrativo	283
4. I vizi non invalidanti del provvedimento amministrativo	286
5. L'invalidità derivata e l'invalidità sopravvenuta	288
6. L'inopportunità dell'atto amministrativo e i vizi di merito	289

II. L'autotutela amministrativa

1. Nozione	290
2. L'annullamento d'ufficio	291
3. La revoca	294
4. I provvedimenti ad effetto conservativo e confermativo	296
METTITI ALLA PROVA	299
SCHEMA DI SINTESI	302

Capitolo 8

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I contratti della pubblica amministrazione.	307
2. La normativa di riferimento	310
3. La competenza legislativa statale	313
4. Il sistema di governance del nuovo codice dei contratti pubblici.	315
5. L'ambito di applicazione del codice.	318
5.1. Ambito soggettivo di applicazione	318

5.2. Ambito oggettivo di applicazione	324
5.3. Contratti esclusi	328
6. I principi generali di riferimento	330
6.1. L'art. 30 del codice dei contratti	330
6.2. I principali istituti ispirati al principio del <i>favor participatio-</i> <i>tionis</i>	331
6.3. Il principio di trasparenza	335
6.4. Principi di sostenibilità ambientale ed energetica	336
6.5. Disposizioni in materia di tutela del lavoro.	337
6.6. La digitalizzazione del mercato dei contratti pubblici	339
7. Il procedimento ad evidenza pubblica	339
7.1. Introduzione	339
7.2. La determinazione a contrarre.	340
7.3. Predisposizione della <i>lex specialis</i> di gara	342
7.4. La pubblicazione del bando	348
7.5. La scelta del contraente	349
8. La stipula del contratto	351
9. Il contenzioso stragiudiziale	353
10. Il contenzioso giudiziale	354
METTITI ALLA PROVA	355
SCHEMA DI SINTESI	358

Capitolo 9

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

I. I ricorsi amministrativi

1. Profili generali	361
2. Tipologie dei ricorsi amministrativi	362
3. I presupposti dei ricorsi amministrativi.	363
4. Il ricorso gerarchico	364
5. Il ricorso in opposizione	366
6. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato	367

II. La tutela davanti al giudice amministrativo

1. Evoluzione storica	370
2. Il riparto di giurisdizione tra giudice amministrativo e ordinario.	373

3.	Giurisdizione di legittimità e giurisdizione di merito	376
4.	Le azioni del processo amministrativo	378
5.	Le parti.	385
6.	Svolgimento del processo amministrativo	387
7.	La tutela cautelare	398
8.	Le impugnazioni.	403
	8.1. L'appello	405
	8.2. La revocazione	408
	8.3. L'opposizione di terzo	409
	8.4. Ricorso per Cassazione.	410
9.	Il giudizio di ottemperanza.	411
10.	Brevi cenni sugli ulteriori riti	415

**III. La giurisdizione ordinaria
e le giurisdizioni amministrative speciali**

1.	La giurisdizione ordinaria.	419
2.	La Corte dei Conti	421
3.	Il tribunale delle acque pubbliche	422
4.	La giurisdizione tributaria	423
	METTITI ALLA PROVA	427
	SCHEMA DI SINTESI	430