

INDICE

INTRODUZIONE

UN PERCORSO IN VIA DI SVILUPPO: DALL'AMMINISTRAZIONE "COSTITUZIONALE" ALL'AMMINISTRAZIONE PARTECIPATIVA

1. Il rapporto tra l'amministrazione e la costituzione1
2. Storia repubblicana e amministrazione: le origini costituzionali4
3. Il sessantennio dopo la Costituzione6
4. Una nuova frontiera: la democrazia partecipativa7

PARTE I

L'AMMINISTRAZIONE SECONDO COSTITUZIONE

CAPITOLO I

L'AMMINISTRAZIONE TRA LE COMMISSIONI FORTI E L'ASSEMBLEA COSTITUENTE

1. Due casi esemplari: procedimento amministrativo e giustizia sull'amministrazione nei lavori costituenti 15
2. Il procedimento nei lavori della I Commissione Forti18
3. Il procedimento nella II Commissione Forti 34

CAPITOLO II

L'AZIONE DELLA MAGISTRATURA ORDINARIA E AMMINISTRATIVA SULLA COSTITUENTE

1. Un'assemblea più avanti della società? 41
2. Le supreme magistrature interlocutrici della Costituente 42
3. Un'interlocuzione di successo 48
4. Un dialogo tra soggetti istituzionali 55
5. La prevalente continuità della Costituzione amministrativa 63

CAPITOLO III

DALLE CONCEZIONI PRE-COSTITUZIONALI ALL'AMMINISTRAZIONE
SECONDO COSTITUZIONE: LA STORIA LUNGA DEL PROCEDIMENTO
AMMINISTRATIVO

1.	1800-1940, una schizofrenia concettuale: il procedimento fra ipotesi teorica, fenomenologia pratica, rifiuto dogmatico.....	75
2.	Un contrasto di correnti.....	84
3.	Lo sblocco della riforma.....	98
4.	Una conclusione.....	102

CAPITOLO IV

LA COSTITUZIONE AMMINISTRATIVA DOPO IL 1945

1.	Uno schizzo complessivo.....	105
2.	La scelta di un'amministrazione classica.....	107
3.	La grande continuità e i suoi interni movimenti.....	110
4.	Tardi, le riforme.....	112
5.	Un'amministrazione per quali compiti.....	116
6.	Modello politico-sociale acquisitivo e modello amministrativo.....	119
7.	Trasformazioni e alternative del presente.....	121

CAPITOLO V

LA COMPLESSITA' DEL PERCORSO DOTTRINALE: IL VALORE DELLA
COSTITUZIONE NELLA CULTURA AMMINISTRATIVISTICA

1.	La cultura amministrativistica e la Costituzione.....	125
2.	La continuità con il modello "classico": un'amministrazione <i>di Stato</i>	128
3.	L'amministrazione e le autonomie come "soggetti".....	133
4.	Lo smarrimento dei "compiti", i cittadini come "amministrati" e la concezione dell'interesse pubblico come interesse dello Stato.....	138
5.	La maestà del potere: l'imperatività dell'atto amministrativo.....	143
6.	Critiche e superamenti dell'amministrazione classica. Verso la centralità dell'attività: la dinamica della "funzione" e l'irruzione del procedimento.....	147
7.	Nuove dimensioni dell'attività: l'attività in senso complessivo, la programmazione e l'uso del diritto privato.....	153
8.	Riflessi sull'organizzazione, sulla tutela giurisdizionale, sui controlli.....	156
9.	Insorgenza e vicissitudini della partecipazione.....	160
10.	Finalmente le riforme: l'allineamento della dottrina.....	162
11.	L'accettazione del paradigma liberista.....	167
12.	La novità della sussidiarietà.....	172
13.	Le conseguenze dell'europeizzazione e della mondializzazione.....	175
14.	Alla ricerca del senso del "locale".....	178

15. I “grandi” privati e il loro rapporto con lo Stato 179
 16. Nuovi orizzonti: verso un potere della società? 182

CAPITOLO VI

NUOVI MODI DI CONCEPIRE L'AMMINISTRAZIONE:
 “L'AMMINISTRAZIONE OGGETTIVATA” SECONDO FELICIANO BENVENUTI

1. I temi privilegiati da Benvenuti..... 192
 2. L'assunto di partenza: l'oggettivazione del potere amministrativo 194
 3. L'oggettivazione dello Stato sul piano costituzionale..... 198
 4. L'oggettivazione come primato della libertà. La libertà attiva 201
 5. Una parziale difficoltà: l'inquadramento dei diritti sociali..... 205
 6. Le applicazioni sul terreno internazionale 208
 7. La giustificazione metodologica..... 212

CAPITOLO VII

SENTIERI VERSO NUOVI TRAGUARDI: “L'AMMINISTRAZIONE CAPOVOLTA”
 DI GIORGIO BERTI

1. La concezione di un'amministrazione germinante dalla società 215
 2. L'amministrazione come fatto costituzionale..... 221
 3. Società ed evoluzione dell'amministrazione..... 229

PARTE II
AVVIO DI UN NUOVO CICLO ?
VERSO L'AMMINISTRAZIONE PARTECIPATIVA

CAPITOLO VIII

PER MEMORIA, GLI ANNI SETTANTA: I QUARTIERI TRA DECENTRAMENTO
 COMUNALE E AUTONOMIE DI BASE

1. I differenti fenomeni di organizzazione dei quartieri 240
 2. Origini natura e pratica del decentramento comunale 243
 3. Il decentramento come creazione di un nuovo livello dell'organizzazione locale
 rappresentativa. 258
 4. Il significato delle autonomie di base come formazioni sociali e come autonomie
 locali..... 261
 5. L'intervento della regolamentazione legislativa..... 277

CAPITOLO IX

SI RIUSCIRÀ A VOLARE? BASI GIURIDICHE ED ELEMENTI CARATTERIZZANTI DELLA DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

1.	Partecipazione e democrazia partecipativa: un'esigenza di democratizzazione	281
2.	Fondamenti teorici	283
3.	Basi costituzionali	285
4.	L'articolazione della democrazia partecipativa	288
5.	Il problema delle fonti normative	295
6.	Il caso toscano	298

CAPITOLO X

OLTRE LA "PARTECIPAZIONE" AL PROCEDIMENTO AMINISTRATIVO: FONDAMENTI SOCIO-ANTROPOLOGICI PER LA DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

1.	I progressi della legislazione sull'attività amministrativa	303
2.	Quale ruolo per l'amministrazione nella società? I limiti della prospettiva soggettivistica.	305
3.	Avvii di un'amministrazione sociale: la democrazia partecipativa	311
4.	Sui fondamenti della democrazia partecipativa	315
5.	Su alcuni principi	320
6.	Un ruolo flessibile della legalità e della tutela giurisdizionale. L'amministrazione partecipativa come terreno di lotta politico-sociale	326

CAPITOLO XI

DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA E CONTROLLO DELL'AMMINISTRAZIONE

1.	Premessa	329
2.	Alcune esperienze	331
3.	Fondamenti.	333
4.	Dispositivi di controllo popolare	337

CAPITOLO XII

QUASI UNA CONCLUSIONE: LA DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA NELLA CRISI DELLA DEMOCRAZIA

341