

## INDICE

### I PARTE I LIMITI COSTITUZIONALI AL FEDERALISMO DEVOLUTIVO

#### IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE DOPO LA RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE

di *Gian Candido De Martin*

1. Il valore fondativo del principio autonomistico nell'assetto istituzionale della Repubblica..... 3
2. Limiti originari e nuove prospettive del titolo V della parte II della Costituzione..... 5
3. I principali problemi di completamento e di attuazione della riforma costituzionale..... 8
4. Questioni di metodo e di merito pendenti per realizzare la «via italiana al federalismo»..... 11

#### STATO REGIONALE E POLITICHE FEDERALI

di *Massimo Cavino*

1. Dalla Costituente agli anni ottanta. L'attuazione e la difesa del regionalismo..... 19
2. Gli anni novanta: dal dibattito sulla forma federale dello Stato alla definizione di una politica costituzionale federalista..... 23
3. La riforma e la mancata controriforma ..... 30
4. Il punto di arrivo nel federalismo fiscale..... 33

#### LA FORMA DI GOVERNO REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI NELLA PROSPETTIVA "FEDERALISTA"

di *Antonio D'Andrea*

1. Gli anni novanta: la richiesta "dal basso" di cambiamento del sistema politico italiano e le risposte dell'ordinamento ..... 39

2.	La stabilizzazione negli ordinamenti regionali del combinato disposto “simul stabunt, simul cadent” e “tatarellum” ovvero della consapevole passività regionale in tema di regole elettorali (oltre che di forma di governo) .....	42
3.	L’equivoco potenziamento in “salsa sussidiaria” delle competenze degli enti territoriali nella riforma costituzionale del 2001 .....	45
4.	Quel che servirebbe per consolidare in chiave federale l’assetto organizzativo della Repubblica italiana.....	47
5.	Le sciagurate virate dell’indirizzo politico nazionale in senso municipalista, frazionista e plebiscitario.....	49

### IL “FEDERALISMO AMMINISTRATIVO” E I SUOI LIMITI

di *Piera Maria Vipiana Perpetua*

1.	Premessa.....	53
2.	L’evoluzione del concetto di federalismo amministrativo .....	54
3.	Le tappe dell’affermazione del federalismo amministrativo: la riforma “Bassanini” .....	56
4.	<i>(Segue)</i> : la riforma del Titolo V della Carta costituzionale nel 2001 ..	57
5.	<i>(Segue)</i> : l’interpretazione del testo novellato del Titolo V Cost.....	60
6.	<i>(Segue)</i> : il lungo iter di attuazione del novellato Titolo V della Costituzione .....	64
7.	La legge La Loggia del 2003.....	65
8.	La via della riforma al testo unico delle leggi sugli enti locali: il disegno di legge su funzioni fondamentali degli enti locali e sulla carta delle autonomie locali .....	67
9.	La via del federalismo fiscale e la legge n. 42/2009 in tema di federalismo fiscale: la delega per disposizioni transitorie.....	69
10.	<i>(Segue)</i> : la delega per le disposizioni definitive .....	70
11.	Federalismo amministrativo e federalismo fiscale.....	71
12.	I limiti al federalismo amministrativo fra “limiti legati al dover essere” e “limiti legati all’essere” .....	72
13.	Gli ultimi sviluppi normativi e il disegno di legge costituzionale di riforma del Titolo V .....	76
14.	<i>(Segue)</i> : il peso sul federalismo amministrativo della riforma in materia di Province.....	78
15.	Che ne è del federalismo amministrativo? Brevi considerazioni alla luce dei più recenti sviluppi normativi e disegni di legge .....	83

## FEDERALISMI DEVOLUTIVI E “STATO SOCIALE”

di *Vincenzo Satta*

1.	Considerazioni sulla natura dello Stato federale .....	85
2.	Processi di federalizzazione e Stato unitario regionale .....	87
3.	Il ruolo dei livelli essenziali nel sistema di protezione dei diritti sociali .....	89
4.	Conclusioni .....	90

DECENTRAMENTO E AUTONOMIA  
DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHEdi *Annamaria Poggi*

1.	Istruzione e decentramento dell'organizzazione del servizio: lo stato dell'arte .....	91
2.	I problemi connessi al decentramento: la garanzia eguale del diritto .....	95

IL TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL:  
LA DEVOLUZIONE REALIZZATA?di *Matteo Cosulich*

1.	Premessa .....	99
2.	Introduzione: defining devolution .....	99
3.	La devolution italiana: l'esperienza del Trentino-Alto Adige/Südtirol.....	104
4.	<i>(Segue):</i> dove lo Stato non c'è più? .....	110
5.	Conclusioni: un modello esportabile? .....	114

CORTE COSTITUZIONALE  
E UNITÀ/INDIVISIBILITÀ DELLA REPUBBLICAdi *Marcello Cecchetti*

1.	Premesse introduttive.....	117
2.	La concezione del principio di unità della Repubblica e gli strumenti per la sua garanzia nel modello originario della Carta costituzionale del 1947 .....	120
3.	Il principio di unità della Repubblica nella giurisprudenza costituzionale anteriore alla riforma della legge cost. n. 3 del 2001..	122

4.	La “sfida” delle riforme costituzionali del 1999 e del 2001: una nuova concezione dell’unità repubblicana mediante la valorizzazione del pluralismo istituzionale-territoriale .....	126
5.	La prima fase della giurisprudenza costituzionale fino al 2006: la Corte “prende sul serio” il nuovo modello di rapporti tra Stato e autonomie ...	129
6.	La seconda fase della giurisprudenza costituzionale: il ritorno degli antichi canoni interpretativi e della concezione dello Stato-persona come unico soggetto portatore dell’unità.....	133

## IL FEDERALISMO DEVOLUTIVO NELL’ESPERIENZA BELGA

di *Francis Delpérée*

1.	Premesse.....	137
2.	Le dimensioni della devoluzione: poteri, competenze, risorse economiche.....	138
3.	Le prospettive della devoluzione: tecniche, controlli, limiti .....	141
4.	Conclusioni .....	144

## LÍMITES AL “BLINDAJE” COMPETENCIAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: EL INTENTO FALLIDO DEL ESTATUTO CATALÁN

di *Josep Maria Castellà Andreu*

1.	La originalidad española en el sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas y las críticas al mismo.....	146
2.	Nuevos estatutos de autonomía y nuevas técnicas de atribución de competencias a las comunidades autónomas. Especial consideración al caso catalán.....	152
3.	La sentencia del Tribunal Constitucional 31/2010 como freno a la pretensión estatutaria y reconducción a la situación anterior.....	159
4.	A modo de conclusión .....	165

## EL ESTADO AUTÓNOMICO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL

di *Eugenio Gay Montalvo*

1.	Introducción .....	169
----	--------------------	-----

2.	Breve apunte histórico .....	170
3.	El diseño constitucional del Estado Autonómico en la Constitución Española de 1978 (descripción).....	172
4.	Los Estatutos de Autonomía como pieza esencial del Estado Autonómico .....	183
5.	El Tribunal Constitucional como garante del modelo de Estado Autonómico .....	193
6.	A modo de conclusión .....	195
7.	Breve nota bibliográfica .....	197

#### IL REGNO UNITO TRA *DEVOLUTION* E INTERESSI UNITARI

di *Enzo Balboni*..... 199

#### MOMENTI DI DEVOLUZIONE NEL FEDERALISMO TEDESCO?

di *Jörg Luther*..... 207

#### UN PUNTO DI VISTA FRANCESE SUL FEDERALISMO

di *Alain Boyer*

I.	Le difficoltà determinate dal federalismo devolutivo .....	216
II.	L'ammissione limitata del federalismo nel diritto francese .....	218
III.	Cenno alle vicende del decentramento in materia fiscale in Francia .....	223

#### IL FEDERALISMO CANADESE E I "LIMITI RAGIONEVOLI" IN UNA *FREE AND DEMOCRATIC SOCIETY*

di *Arianna Pitino*

1.	La natura sostanzialmente collaborativa del federalismo canadese ..	229
2.	Corte Suprema e federalismo.....	232
3.	Il federalismo canadese dopo l'entrata in vigore della Carta canadese dei diritti e delle libertà.....	238
4.	Conclusioni .....	241

#### CONCLUSIONI

di *Antonio D'Atena* .....

243

II PARTE  
LEZIONI AI DOTTORANDI

PRIMA LEZIONE DI DIRITTO COSTITUZIONALE

di *Peter Häberle*

1.	Tema.....	255
2.	Lo Stato costituzionale e gli autori classici .....	256
3.	Principi di struttura, elementi e procedure .....	257
4.	Interpretazione giuridica.....	258
5.	Teorie della costituzione .....	259
6.	Costituzione come processo pubblico e come cultura .....	260
7.	Procedure costituenti e revisione costituzionale.....	261
8.	Diritto costituzionale e altre discipline giuridiche .....	262
9.	Diritto costituzionale, diritto dell'Europa e diritto - internazionale.	262
10.	Circolazione dei testi costituzionali.....	263
11.	Prospettive .....	264
12.	L'Italia .....	265

ALLA RICERCA DI UN CONCETTO GIURIDICO EUROPEO  
DI AUTONOMIA

di *Jörg Luther*

1.	L'Unione vede le autonomie, ma come le osserva? .....	267
2.	Lo stato delle teorie giuridiche e sociologiche dell'autonomia.....	271
3.	L'autonomia morale dei moderni e quella giuridica degli antichi .....	278
4.	I contributi europei a un concetto di autonomia nel diritto internazionale..	284
5.	Esiste un diritto costituzionale comune .....	289

III PARTE  
SCRITTI DEI DOTTORANDI

POTERI DI ORDINANZA DEI SINDACI ED ISCRIZIONE  
ANAGRAFICA DI CITTADINI STRANIERI

di *Monica Bartimmo*

1.	I registri della popolazione residente tra interesse statale ed interessi locali.....	297
----	---	-----

2.	Le ordinanze limitative dell'iscrizione anagrafica degli stranieri .....	300
3.	Le ordinanze finalizzate a prevenire e fronteggiare pericoli per la incolumità pubblica e la sicurezza urbana.....	302
4.	L'incostituzionalità dei nuovi poteri di ordinanza sindacale ordinaria.....	306
5.	L'illegittimità delle ordinanze limitative dell'iscrizione anagrafica degli stranieri.....	308
6.	I poteri di accertamento degli uffici anagrafici circa la sufficienza delle risorse economiche del cittadino comunitario: ulteriori limiti alla competenza sindacale.....	311

LA TUTELA DEL DIRITTO ALLA SALUTE  
DEGLI STRANIERI "IRREGOLARI"  
ED IL "NUCLEO IRRIDUCIBILE DEL DIRITTO" NELLA PIÙ  
RECENTE GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

di *Maria Antonella Belforte*

1.	Le recenti pronunce della Corte costituzionale sul conflitto tra Stato e Regioni in tema di integrazione sociale degli stranieri.....	313
2.	Le molteplici situazioni giuridiche soggettive connesse al "diritto alla salute" ed il concetto di "nucleo irriducibile del diritto".....	319
3.	La tutela della salute degli stranieri "irregolari" .....	327

LO SCIoglIMENTO DEI CONSIGLI COMUNALI E PROVINCIALI  
PER INFILTRAZIONI E CONDIZIONAMENTI DI TIPO MAFIOSO:  
UNA NUOVA STAGIONE?

di *Daniel Bosioc*

1.	Premessa.....	337
2.	La disciplina originaria .....	339
3.	Brevi cenni alla giurisprudenza costituzionale .....	343
4.	La genesi della novella legislativa del 2009 .....	346
5.	Il nuovo art. 143 del T.u.e.l.: l'estensione della rete degli accertamenti.....	349
6.	(Segue) I presupposti dello scioglimento: concretezza, univocità e rilevanza degli elementi.....	350
7.	(Segue) La razionalizzazione della procedura di scioglimento .....	352
8.	(Segue) Gli effetti del decreto .....	355
9.	Conclusioni (e qualche dato statistico).....	357

## I SERVIZI PUBBLICI LOCALI DOPO GLI INTERVENTI DELLA CONSULTA E DEL REFERENDUM

di *Annalisa Fanini*

1.	Premessa.....	365
2.	Le modalità di gestione dei servizi pubblici locali fino al referendum.....	366
3.	La pronuncia della Corte costituzionale n. 325/200 sull'art. 23-bis.	371
4.	L'abrogazione referendaria e il tentativo di riforma.....	376
5.	La pronuncia della Corte costituzionale n. 199/2012.....	380
6.	Alcune considerazioni finali.....	383

## LA TUTELA GIURISDIZIONALE VERSO LE SANZIONI *ANTITRUST*

di *Paolo Lodi Pizzocchero*

1.	Le peculiarità della tutela pubblicistica antitrust nella configurazione, da parte di dottrina e giurisprudenza, del relativo sindacato giurisdizionale.....	389
2.	Le sanzioni nel quadro dei poteri dell'Agcm in materia di intese restrittive della concorrenza e di abuso di posizione dominante.....	395
3.	La necessità e le criticità di una tutela giurisdizionale effettiva.....	3398
4.	L'evoluzione dell'intensità e delle tecniche del sindacato giurisdizionale sull'accesso al fatto e sulle valutazioni tecniche dell'Agcm: l'iniziale self-restraint del giudice amministrativo e la successiva apertura verso un controllo più penetrante e incisivo.....	406
5.	Il sindacato giurisdizionale sull'applicazione delle sanzioni.....	412
6.	I nuovi strumenti di tutela antitrust: il programma di clemenza.....	416
7.	(Segue) Le decisioni con impegni.....	426

## IL DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI DEI CONSIGLIERI COMUNALI E PROVINCIALI

di *Paolo Marta*

1.	I fondamenti costituzionali del diritto di accesso agli atti e documenti amministrativi in generale.....	437
2.	Evoluzione storica delle disposizioni in tema di diritto di accesso dei consiglieri comunali e provinciali.....	440
3.	Contenuto e limiti.....	441
4.	La compatibilità fra diritto di accesso dei consiglieri e tutela della riservatezza.....	452



5.	Un problema particolare: l'accesso ai pareri legali.....	457
6.	Conclusioni .....	460

## LA PROVINCIA E LE SUE FUNZIONI

di *Elena Minetto*

1.	La scelta di non sopprimere ma riordinare le Province.....	461
2.	Le funzioni della Provincia prima e dopo l'entrata in vigore della Costituzione repubblicana .....	467
3.	Le funzioni della Provincia nel testo unico degli enti locali.....	471
4.	Le funzioni delegate.....	474
5.	I tentativi di riordino precedenti i decreti legge "Salva Italia" e <i>spending review</i> .....	477
6.	Brevi considerazioni conclusive .....	481

## LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DEGLI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI DI SOCIETÀ PARTECIPATE

di *Marco Paneri*

1.	La responsabilità amministrativa: definizione, inquadramento normativo e cenni sulla natura giuridica prima delle riforme degli anni Novanta .....	483
2.	La responsabilità amministrativa alla luce delle riforme degli anni Novanta .....	490
3.	Conseguenze per la natura della responsabilità amministrativa .....	493
4.	L'estensione soggettiva della responsabilità amministrativa: la responsabilità degli amministratori di nomina pubblica nelle società di capitali a partecipazione pubblica.....	494

## I POTERI DI ORDINANZA DEL SINDACO DOPO LA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 115/2011

di *Alberto Risolio*

1.	Introduzione .....	499
2.	La riforma del 2008: nuovi e vecchi problemi .....	503
3.	Le nuove indicazioni della Corte: tra principio di legalità e riserva di legge relativa .....	508
4.	Quel che resta: destino segnato per le ordinanze contingibili ed urgenti?	514

5. Le ordinanze orfane della norma attributiva del potere: un destino in bilico ..... 520

LA COOPERAZIONE INTERCOMUNALE:  
ITINERARI PROBLEMATICI

di *Davide Servetti*

1. Peculiarità originaria (o perdurante “ibridezza”) dei rapporti tra regionalismo e autonomia locale nella Repubblica delle autonomie ..... 523
2. Il ruolo strategico dell’intercomunalità nella riforma degli enti locali: opportunità e limiti..... 535
3. L’organizzazione della cooperazione intercomunale: esperienze di “governo” regionale..... 541
4. Un riparto “senza criterio”? La potestà legislativa in materia di enti locali tra funzioni fondamentali e forme associative..... 545
5. Tendenze di una normazione caotica ..... 557
6. Una riflessione conclusiva sulla regionalizzazione dell’ordinamento degli enti locali in tempo di crisi economica ..... 563
7. Postilla sulle ultime innovazioni ..... 566