

## INDICE

<i>Introduzione</i> . . . . .	VII
<i>Prefazione</i> . . . . .	XLI

### Capitolo I

#### TERRORISMO: NOZIONE STORICA E FILOSOFICA

1. Il terrorismo e i terrorismi . . . . .	1
1.1. Il terrorismo internazionale . . . . .	7
1.2. Terrorismo e guerra . . . . .	9
1.3. Conclusioni . . . . .	11
2. Chi furono i primi terroristi della storia? . . . . .	16
3. La prima “autobomba” della storia . . . . .	18
4. Terrorismo ed eversione . . . . .	20

### Capitolo II

#### L'ASSOCIAZIONE DI TERRORISMO INTERNAZIONALE

1. L'associazione con finalità di terrorismo internazionale e la precedente formulazione dell'art. 270-bis c.p.: l'interpretazione della Corte di cassazione . . . . .	29
2. Il Decreto Legge del 18 ottobre 2001, n. 374. . . . .	36
2.1. <i>Segue</i> : l'autorizzazione del Ministro della giustizia ai sensi dell'art. 313 c.p. . . . .	37
3. Il c. 3 dell'art. 270-bis c.p.: premessa. . . . .	40
3.1. La finalità di terrorismo . . . . .	43
3.2. <i>Segue</i> : la finalità di eversione dell'ordine democratico e costituzionale. . . . .	47
3.3. <i>Segue</i> : la nozione di ordine pubblico. . . . .	49
3.4. <i>Segue</i> : conclusioni . . . . .	50
3.5. La condotta: cosa deve intendersi per atto violento? . . . . .	51
3.6. Il dolo specifico . . . . .	59
3.7. <i>Segue</i> : l'elaborazione giurisprudenziale . . . . .	61
3.8. I soggetti passivi. . . . .	65
3.8.1. Lo Stato estero. . . . .	66
a) Il popolo . . . . .	67
b) Il territorio . . . . .	68
c) La costituzione. . . . .	69

3.8.2. Lo Stato nel diritto internazionale . . . . .	69
3.8.3. Conclusioni . . . . .	70
3.8.4. Le istituzioni . . . . .	73
3.8.5. Gli organismi internazionali . . . . .	76
4. Il bene giuridico . . . . .	77
5. I lavori preparatori . . . . .	81
6. Sull'incostituzionalità del c. 3 dell'art. 270- <i>bis</i> c.p.: una pronuncia del Tribunale del Riesame di Milano. . . . .	88
7. L'art. 270- <i>bis</i> c.p. e i possibili rilievi di incostituzionalità . . . . .	93
8. La previsione dell'art. 7 c.p.: una regola di delimitazione dell'operatività della fattispecie. . . . .	104
9. Il reato di terrorismo internazionale e la libertà di associazione . . . . .	108
10. Le singole fattispecie di terrorismo internazionale: gli artt. 280, 280- <i>bis</i> e 289- <i>bis</i> c.p. . . . .	119
11. L'aggravante della finalità di terrorismo e di eversione dell'ordine democratico (art. 1 L. 6 febbraio 1980 n. 15). . . . .	125
12. Gli aggressivi biologici e radioattivi . . . . .	130
13. L'art 270- <i>ter</i> c.p.: la fattispecie di assistenza agli associati . . . . .	132

### Capitolo III

#### IL RAPPORTO CON ALTRE FATTISPECIE DI REATO

1. Il rapporto con l'art. 270 c.p. . . . .	137
2. Il rapporto con l'art. 244 c.p. . . . .	152
3. <i>Segue</i> : arruolamento e reclutamento alla luce della legge n. 210 del 1995 . . . . .	156
4. Il rapporto con l'art. 416 c.p. . . . .	158
5. Il rapporto con l'art. 416- <i>bis</i> c.p. . . . .	172

### Capitolo IV

#### ANALISI COMPARATIVA

1. Analisi comparativa della nozione di terrorismo nelle legislazioni straniere . . . . .	177
<i>a)</i> La disciplina antiterrorismo marocchina . . . . .	179
<i>b)</i> La disciplina antiterrorismo tunisina. . . . .	180
<i>c)</i> La disciplina antiterrorismo algerina. . . . .	182
<i>d)</i> La disciplina antiterrorismo turca . . . . .	184
<i>e)</i> La disciplina antiterrorismo russa . . . . .	185
<i>f)</i> La disciplina antiterrorismo israeliana. . . . .	187
<i>g)</i> La disciplina antiterrorismo del Regno Unito . . . . .	190
<i>h)</i> La disciplina antiterrorismo spagnola . . . . .	194
<i>i)</i> La disciplina antiterrorismo belga . . . . .	195
<i>l)</i> La disciplina antiterrorismo francese . . . . .	197

<i>m)</i> La disciplina antiterrorismo tedesca . . . . .	198
<i>n)</i> La disciplina antiterrorismo americana . . . . .	201
2. La Decisione Quadro del Consiglio dell'Unione Europea del 13 giugno 2002 n. 475 . . . . .	202
3. Conclusioni . . . . .	205
3.1. L'esame comparativo con la disciplina italiana . . . . .	206

## Capitolo V

### TERRORISMO INTERNAZIONALE ED ESTRADIZIONE

1. Premessa: terrorismo internazionale ed estradizione . . . . .	209
2. Terrorismo internazionale e divieto di estradizione per reato politico. . . . .	214
3. Il principio della doppia incriminazione. . . . .	236
4. Terrorismo internazionale, estradizione e diritti fondamentali della persona . . . . .	239
4.1. Cosa si intende per principi generali di diritto internazionale? . . . . .	240
4.2. Le convenzioni internazionali. . . . .	241
5. Terrorismo internazionale e divieto di estradizione. . . . .	243
5.1. Il principio del giudice naturale . . . . .	246
5.2. Il principio del doppio grado di giudizio . . . . .	254
5.3. Il principio della pubblicità dell'udienza . . . . .	256
6. <i>Segue</i> : terrorismo, divieto di estradizione e legislazioni straniere. . . . .	258
<i>a)</i> La richiesta di estradizione e la legislazione marocchina . . . . .	259
<i>b)</i> La richiesta di estradizione e la legislazione tunisina. . . . .	262
<i>c)</i> La richiesta di estradizione e la legislazione turca. . . . .	264
<i>d)</i> La richiesta di estradizione e la legislazione algerina. . . . .	265
7. Il decreto di estradizione del Ministro della giustizia e i poteri del giudice amministrativo: ancora una chance oltre la delibazione favorevole all'extradizione? . . . . .	265

## Capitolo VI

### LA DISCIPLINA DELLE INDAGINI E IL CONGELAMENTO DEI BENI

1. I provvedimenti cautelari e la facoltà di differimento di p.m. e p.g. . . . .	271
2. Disciplina delle intercettazioni e della perquisizione . . . . .	272
3. Le intercettazioni preventive . . . . .	274
3.1. Il tracciamento delle comunicazioni . . . . .	275
4. Le misure di prevenzione . . . . .	277
5. Le attività sotto copertura . . . . .	277
6. La ricerca dei latitanti . . . . .	282
7. Le attività a distanza . . . . .	283
8. La competenza di p.m. e Gip per i reati di terrorismo internazionale. . . . .	283
9. La sanzione della inutilizzabilità degli elementi acquisiti attraverso le attività preventive . . . . .	284

10. Il congelamento dei beni da parte del Comitato di Sicurezza Finanziaria . . . . .	286
a) I soggetti . . . . .	286
b) Il Comitato di Sicurezza Finanziaria . . . . .	289
c) Le deroghe . . . . .	290
d) Le sanzioni . . . . .	293
e) I rapporti con i terzi . . . . .	295
f) Conclusioni . . . . .	296
g) Il ricorso al Tribunale di primo grado delle Comunità Europee . . . . .	300
L'inserimento nella lista . . . . .	300
Il risarcimento del danno . . . . .	303
Conclusioni . . . . .	305
h) Il ricorso alla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo . . . . .	307

### Capitolo VII

#### ASPETTI PROCESSUALI

1. La competenza territoriale . . . . .	311
2. La nullità del capo di imputazione . . . . .	324
SCHEDA 1 . . . . .	332
SCHEDA 2 . . . . .	334
SCHEDA 3 . . . . .	335
3. L'esame del teste . . . . .	336
SCHEDA 4 . . . . .	337
4. La perizia . . . . .	340
5. Alcuni esempi pratici dell'area di intervento dell'interprete e dell'esperto: premessa . . . . .	344
SCHEDA 5 . . . . .	345
6. Il materiale propagandistico . . . . .	346
SCHEDA 6 . . . . .	353
SCHEDA 7 . . . . .	354
SCHEDA 8 . . . . .	355
7. Le fonti di intelligence . . . . .	355
SCHEDA 9 . . . . .	357

### Capitolo VIII

#### TERRORISMO INTERNAZIONALE ED ESPULSIONE

1. La misura di sicurezza dell'espulsione . . . . .	359
2. L'espulsione amministrativa . . . . .	369
SCHEDA 10 . . . . .	372
SCHEDA 11 . . . . .	374
3. Terrorismo, diritto d'asilo ed espulsione . . . . .	379
3.1. Un caso pratico: la decisione del Tribunale di Pavia . . . . .	383

3.2. L'espulsione e la giurisprudenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo . . . . .	388
---	-----

## Capitolo IX

### TERRORISMO E CRIMINI INTERNAZIONALI

1. Atto di terrorismo e guerriglia: la sentenza del Gup di Milano . . . .	399
1.1. <i>Segue</i> : il diritto internazionale umanitario . . . . .	402
1.1.1. <i>Segue</i> : il conflitto armato . . . . .	403
1.1.2. <i>Segue</i> : la nozione di combattente e di forze armate nel diritto internazionale umanitario . . . . .	406
1.1.3. Terrorismo e crimini di guerra . . . . .	410
1.2. <i>Segue</i> : il terrorismo di Stato . . . . .	414
1.3. I crimini contro l'umanità . . . . .	417
1.4. Conflitto armato e terrorismo . . . . .	420
SCHEDA 12 . . . . .	421
1.5. Conclusioni . . . . .	422
2. Una decisione difforme: l'ordinanza del Gip di Brescia . . . . .	424
2.1. Una proposta interpretativa . . . . .	430

## Capitolo X

### IL TERRORISMO NELLE CONVENZIONI INTERNAZIONALI

1. Premessa . . . . .	433
2. Le singole convenzioni internazionali in materia di terrorismo . . . .	434
3. La Convenzione di Ginevra del 1937 . . . . .	435
4. Le convenzioni delle Nazioni Unite contro il terrorismo . . . . .	436
5. Le convenzioni antiterrorismo adottate dalle organizzazioni regionali .	446
5.1. La Convenzione europea per la repressione del terrorismo . . .	447
5.2. Le definizioni di terrorismo nelle altre convenzioni regionali . .	450
6. La nuova dottrina delle Nazioni Unite e le risoluzioni del Consiglio di Sicurezza . . . . .	455
GLOSSARIO . . . . .	459

## APPENDICE

Legislazione antiterrorismo marocchina . . . . .	481
Legislazione antiterrorismo tunisina . . . . .	482
Legislazione antiterrorismo algerina . . . . .	484
Legislazione antiterrorismo turca . . . . .	486
Legislazione antiterrorismo russa . . . . .	488
Legislazione antiterrorismo israeliana . . . . .	491

Legislazione antiterrorismo britannica . . . . .	493
Legislazione antiterrorismo spagnola . . . . .	496
Legislazione antiterrorismo belga . . . . .	499
Legislazione antiterrorismo francese . . . . .	501
Legislazione antiterrorismo tedesca . . . . .	503
Legislazione antiterrorismo statunitense . . . . .	505
Decisione Quadro del Consiglio del 13 giugno 2002 sulla lotta contro il terrorismo (2002/475/GAI). . . . .	507
Risoluzione del Consiglio di Sicurezza 1267 (1999). . . . .	516
Risoluzione del Consiglio di Sicurezza 1373 (2001), 28 settembre 2001 . . .	520
Regolamento (CE) n. 467/2001 del Consiglio, del 6 marzo 2001, che vieta l'esportazione di talune merci e servizi in Afghanistan, inasprisce il divieto dei voli ed estende il congelamento dei capitali e delle altre risorse finan- ziarie nei confronti dei talibani dell'Afghanistan, e abroga il regolamento (CE) n. 337/2000. . . . .	524
Regolamento (CE) n. 2580/2001 del Consiglio del 27 dicembre 2001 relativo a misure restrittive specifiche, contro determinate persone ed entità, desti- nate a combattere il terrorismo. . . . .	531
Posizione Comune del Consiglio del 27 dicembre 2001 relativa all'applica- zione di misure specifiche per la lotta al terrorismo (2001/931/PESC) . . .	542
Convenzione internazionale sulla repressione degli attentati terroristici con esplosivo, adottata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite con riso- luzione 52/164 del 15 dicembre 1997. . . . .	546
Convenzione sulla repressione dei finanziamenti al terrorismo, adottata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite con risoluzione 54/109 del 9 dicembre 1999 . . . . .	557
Convenzione europea sulla repressione del terrorismo, aperta alla firma a Strasburgo il 27 gennaio 1977 . . . . .	572
Convenzione europea di estradizione . . . . .	578
<i>Indice analitico-alfabetico</i> . . . . .	591