

## INDICE-SOMMARIO

|                           |    |
|---------------------------|----|
| <i>Prefazione</i> .....   | XI |
| <i>Introduzione</i> ..... | 1  |

### CAPITOLO I

#### IL MOVIMENTO REGIONALISTA AGLI ALBORI DELLO STATO ITALIANO

|   |    |
|---|----|
| SEZIONE I: IL PERIODO RISORGIMENTALE E GLI ANTESIGNANI DEL PENSIERO<br>AUTONOMISTA ITALIANO .....                                     | 17 |
| 1. Una breve premessa storica .....   | 17 |
| 2. Il pensiero di Giuseppe Mazzini e le prime proposte in chiave di decentramento regionale .....                                     | 19 |
| 3. La concezione liberale e federalista di Carlo Cattaneo; il manifesto politico di Giuseppe Ferrari .....                            | 26 |
| SEZIONE II: DA STURZO ALLA COSTITUENTE: IL PROGETTO AUTONOMISTA<br>PRENDE FORMA .....   | 32 |
| 4. La Regione nei primi studi post-unitari: brevi cenni .....   | 32 |
| 5. Il pensiero di Sturzo: la Regione come ente “elettivo-rappresentativo”, “autonomo-autarchico” e “amministrativo-legislativo” ..... | 37 |

### CAPITOLO II

#### DAL REGIONALISMO DELLA COSTITUENTE AI PRIMI TENTATIVI DI ATTUAZIONE

|  |    |
|--|----|
| 1. Il contributo di Gaspare Ambrosini al regionalismo italiano .....   | 45 |
| 1.1. Il regionalismo in Assemblea Costituente: un percorso accidentato .....   | 49 |
| 1.2. <i>Segue</i> : il ‘malriuscito’ compromesso regionalista e il ‘mai riuscito’ sviluppo di una cultura dell’autonomia ..... | 54 |
| 2. I tratti salienti dell’ordinamento regionale all’alba della prima Repubblica: un disegno incompiuto e di principio .....    | 56 |

|    |   |    |
|----|---|----|
| 3. | La legge 10 febbraio 1953, n. 62 (c.d. legge Scelba): un ulteriore passo indietro per l'autonomia regionale .....   | 68 |
| 4. | Dai primi tentativi di attuare il regionalismo (1970-1972) al d.p.r. 24 luglio 1977, n. 616: la progressiva amministrativizzazione dell'autonomia regionale ..... | 78 |
|    | 4.1. Gli Statuti ordinari nel previgente assetto delle fonti .....  | 81 |
|    | 4.2. Gli Statuti speciali e la problematica vicenda delle norme di attuazione .....   | 91 |
|    | 4.3. Dai primi decreti delegati di trasferimento al d.p.r. n. 616 del 1977 .....  | 97 |

## CAPITOLO III

L'INATTUAZIONE DEL TITOLO V:  
UN REGIONALISMO SENZA MODELLO

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | I confini poco decifrabili dell'autonomia regionale .....  | 105 |
| 2. | L'interesse nazionale: clausola di flessibilità o strumento politico nelle mani della maggioranza? .....   | 113 |
|    | 2.1. <i>Segue</i> : Da limite di merito a limite di legittimità. L'interesse nazionale nella giurisprudenza della Corte costituzionale .....         | 120 |
|    | 2.2. <i>Segue</i> : Un risvolto positivo dell'interesse nazionale: la funzione statale di indirizzo e coordinamento .....                            | 129 |
|    | 2.3. <i>Segue</i> : Un'ulteriore manifestazione dell'interesse nazionale sul piano delle funzioni amministrative: i poteri sostitutivi statali ..... | 138 |
|    | 2.4. <i>Segue</i> : Le norme cedevoli: strumenti di flessibilità e di raccordo nei rapporti tra Stato e Regioni .....                                | 148 |

## CAPITOLO IV

## UN REGIONALISMO IN CERCA DI MODELLO

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Riforma del Titolo V e nuovi (?) regionalismi: un federalismo fittizio .....   | 155 |
| 2. | Le leggi costituzionali nn. 1 del 1999 e 3 del 2001 .....  | 167 |
|    | 2.1. <i>Segue</i> : gli Statuti regionali .....  | 174 |
|    | 2.2. <i>Segue</i> : le leggi regionali .....   | 180 |
|    | 2.3. <i>Segue</i> : i regolamenti regionali .....  | 192 |
| 3. | Un esempio di « centralismo rafforzato » : la sicurezza (art. 117, co. 2, lett. h), Cost.) .....   | 197 |
| 4. | I meccanismi di flessibilità nei rapporti tra Stato e Regioni: le competenze statali trasversali .....   | 207 |
|    | a) I livelli essenziali delle prestazioni .....  | 209 |
|    | b) La tutela della concorrenza, con particolare riguardo alla disciplina dei servizi pubblici locali: un'ulteriore ipotesi di « centralismo rafforzato » ..... | 219 |
|    | b1) <i>Segue</i> : ancora sui servizi pubblici locali .....  | 227 |
|    | c) La tutela dell'ambiente e dell'ecosistema: competenza trasversale o materia in senso tecnico? .....   | 232 |
|    | d) L'ordinamento civile e penale .....   | 238 |
|    | 4.1. <i>Segue</i> : la chiamata in sussidiarietà .....   | 241 |
|    | 4.1.1. <i>Segue</i> : approfondimento. La materia « produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia .....   | 246 |
|    | 4.2. <i>Segue</i> : il potere statale di indirizzo e coordinamento .....   | 262 |
|    | 4.3. <i>Segue</i> : il principio di cedevolezza dopo la riforma del Titolo V .....   | 264 |

INDICE-SOMMARIO

IX

|  |     |
|--|-----|
| 4.4. <i>Segue</i> : i poteri sostitutivi ..... | 273 |
| <i>Considerazioni conclusive</i> .....         | 283 |
| <i>Bibliografia delle opere citate</i> .....   | 297 |
| <i>Indice degli autori</i> .....               | 331 |