

INDICE

UGO DE SIERVO, <i>Premessa</i>	IX
ANTONIO RUGGERI	
A PROPOSITO DI DELEGHE, DELEGIFICAZIONI (ED ALTRO) E DEI POSSIBILI RIMEDI VOLTI A PORRE ORDINE NEL SISTEMA DELLE FONTI	
1. Lo smarrimento dell'idea di "sistema"	1
2. (<i>Segue</i>): la sostanziale indistinzione degli atti e le anomale forme di "sussidiarietà" che tra di essi si intrattengono	4
3. I possibili rimedi, in prospettiva <i>de iure condendo</i> e <i>de juris prudentia condenda</i> , in particolare con riguardo al piano degli atti e degli effetti (notazioni di ordine generale in merito alle norme sulla normazione ed all'esigenza che la loro prima posizione abbia luogo con fonte costituzionale)	8
3.1. Il profilo strutturale e l'esigenza di rovesciare la "logica" che porta a conformare i rapporti tra gli enunciati delle leggi di delega e quelli degli atti delegati in termini d'inversione proporzionale	11
3.2. La necessità di fare chiarezza in seno alle relazioni tra gli atti di normazione, evitando indebite ed innaturali interferenze tra tipi strutturalmente e funzionalmente diversi	16
3.3. Prospettive di sviluppo della normazione governativa (particolarmente, di quella d'urgenza) a seguito della riforma del titolo V	22
4. Il piano dei procedimenti, il rilievo che in esso può essere specificamente assegnato ai pareri parlamentari e i riflessi avuti da questi ultimi sui giudizi di costituzionalità aventi ad oggetto gli atti del Governo	26
5. Il piano dei controlli esterni ai procedimenti e l'inversione dell'onere della prova in sede di riscontro, secondo ragionevolezza, della validità degli atti del Governo, per i casi in cui questi ultimi si pongano quale eccezione rispetto alla regola costituzionale	36
6. La ragionevolezza come tecnica di verifica della congruità delle esperienze di normazione rispetto alle metanorme che le riguardano e come "ponte" tra queste ultime e i valori	42

GIOVANNI TARLI BARBIERI

LA GRANDE ESPANSIONE DELLA DELEGAZIONE LEGISLATIVA
NEL PIÙ RECENTE PERIODO

1. Premessa: l'espansione della delega legislativa nel mutato contesto istituzionale	47
2. Le premesse della svolta: la l. 400/1988 e la l. 86/1989	50
3. La svolta della XI legislatura: la grande espansione della delega legislativa (ma anche degli atti normativi del Governo in generale) nei mutati assetti della forma di governo; l'uso della delega legislativa nella XII legislatura	52
4. Le ulteriori evoluzioni della XIII legislatura (1996-2001)	58
4.1. Le deleghe come strumento di riforma organica settoriale: alcuni casi di sovrapposizioni e di contraddizioni	64
4.2. "Grandi deleghe" e rispetto dell'art. 76 Cost.	65
4.3. (Segue): le deleghe integrative e correttive (cenni)	73
4.4. L'espansione del parere parlamentare	78
4.5. Parere parlamentare ed esercizio di altre attività di consulenza: delega legislativa e pratiche di concertazione (cenni)	84
4.6. La delega legislativa nel quadro dell'esercizio dei poteri normativi del Governo: nuovi (e problematici) rapporti tra delega legislativa e delegificazione	88
4.7. (Segue): le disposizioni delegificanti contenute in decreti legislativi senza alcuna autorizzazione nella legge di delegazione	94
4.8. ... e tra delega legislativa e decretazione d'urgenza (cenni)	97
5. La delega legislativa nella XIV legislatura: le conseguenze dell'entrata in vigore della l. cost. 3/2001	99
5.1. Le leggi di delegazione nella XIV legislatura: verso un definitivo consolidamento delle tendenze ormai radicate nella XIII legislatura?	105
5.2. Le leggi di delegazione in rapporto all'art. 76 Cost.	110
5.3. Rapporti tra deleghe e delegificazioni nella XIV legislatura	120
5.4. Le deleghe nelle leggi comunitarie nella XIV legislatura (cenni)	123
5.5. I progetti di legge di delega nella XIV legislatura	125
6. Delega legislativa e sviluppi della forma di governo	133
7. Le prospettive di riforma dell'istituto della delega legislativa: tra riforme attuate	136
7.1. ... e riforme possibili	140

GIANMARIO DEMURO

LA DELEGIFICAZIONE E LO SQUILIBRIO DEI POTERI

1. La delegificazione nella XIII legislatura: i numeri	149
--	-----

2. La delegificazione senza limiti	150
3. Il tema aperto: la delegificazione e lo squilibrio dei poteri nella nuova forma di Stato	157

MAURIZIO MALO

I TESTI UNICI NEL QUADRO DELLE INIZIATIVE
PER LA SEMPLIFICAZIONE E LA QUALITÀ DELLA NORMAZIONE

1. Semplificazione, qualità della normazione e definizione di “testo unico”	163
2. Testi unici e codificazione. (Distinzione fra testi unici in senso stretto e testi unici caricati di ulteriori contenuti)	164
3. Testi unici e leggi organiche. (Osservazioni sulla forza passiva del testo unico)	167
4. Testi unici e delegificazione	168
5. (<i>Segue</i>): i testi unici misti	169
6. Testi unici e deregolamentazione	170
7. Testi unici e disciplina di semplificazione e riordino della pubblica amministrazione	171
8. Testi unici e redazione tecnica del testo normativo	172
9. Osservazioni sul procedimento di formazione dei testi unici	174
10. (<i>Segue</i>): ipotesi per un procedimento tecnico	180
11. Testi unici e codificazione nella prossima legge di semplificazione	182

GIANLUCA FAMIGLIETTI

DELEGAZIONE LEGISLATIVA E CORTE COSTITUZIONALE

1. Premessa	185
2. L'interpretazione dei principi e criteri direttivi e dell'oggetto definito	186
3. Sui decreti legislativi “integrativi e correttivi”	193
4. Il sindacato sulla delega legislativa nel giudizio in via d'azione e nel conflitto interorganico	197
5. Conclusioni	202

MARCO CUNIBERTI

IL SINDACATO GIURISDIZIONALE
SUI REGOLAMENTI DI DELEGIFICAZIONE

1. Il sindacato sulle delegificazioni tra Corte costituzionale e giudici comuni	205
---	-----

2. Il controllo della Corte sulla legge di autorizzazione: diritto vivente di origine regolamentare e diritto vivente giurisprudenziale	206
3. Carente predeterminazione delle « norme generali regolatrici della materia » nella legge di abilitazione e inidoneità del regolamento ad innovare rispetto alle previgenti disposizioni legislative	209
4. Il regolamento che dispone fuori dall'ambito della delegificazione autorizzata non è idoneo a realizzare l'effetto abrogativo	212
5. L'idoneità dei giudici comuni a esercitare il sindacato sui regolamenti di delegificazione	216
6. Sulla possibile estensione della giurisdizione della Corte costituzionale ai regolamenti di delegificazione	220