

## INDICE

<i>Introduzione</i> .....	IX
---------------------------	----

### CAPITOLO PRIMO

#### GLI INTERESSI NEL GOVERNO DEL TERRITORIO

1. Il governo del territorio .....	1
1.1. La « materia » del governo del territorio nell'art. 117 Cost. ....	4
1.2. L'ottica « procedimentale » .....	11
2. La definizione degli interessi .....	13
3. La « procedimentalizzazione » degli interessi .....	21
3.1. Profili strutturali .....	22
3.2. Profili funzionali .....	24
4. I modelli procedimentali .....	27
4.1. Pianificazione generale e pianificazioni settoriali .....	29
4.2. Pianificazione strutturale e pianificazione operativa .....	31
4.3. Pianificazione generale e programmazione « per progetti » .....	38
4.4. Le varianti .....	42
5. La distribuzione delle funzioni .....	45

### CAPITOLO SECONDO

#### L'INTRODUZIONE, L'ACQUISIZIONE E LA RAPPRESENTAZIONE DEGLI INTERESSI

1. Le fonti della disciplina .....	47
2. L'avvio del procedimento .....	51
2.1. L'iniziativa .....	52
2.2. La comunicazione dell'avvio .....	58
3. L'istruttoria .....	62
3.1. Gli studi preliminari e le indagini conoscitive: l'interesse relativo all'ambiente e la Valutazione ambientale strategica-Vas .....	63
3.2. La « eteronomia » dei contenuti dei piani .....	73
3.3. <i>Segue</i> : il caso della tutela dall'inquinamento elettromagnetico ...	77
3.4. Il coordinamento delle informazioni .....	81

4.	La partecipazione e il coordinamento infrastrutturale.....	83
4.1.	Le disposizioni generali.....	86
4.2.	Le conferenze di pianificazione.....	87
4.3.	Le osservazioni e le opposizioni.....	93
4.4.	I documenti preliminari.....	99
4.5.	L'inchiesta pubblica.....	101
5.	Le tecniche prevalenti di introduzione, di acquisizione e di rappresentazione degli interessi: principi e caratteri.....	114

### CAPITOLO TERZO

#### LA PONDERAZIONE E LA COMPOSIZIONE DEGLI INTERESSI

1.	I moduli consensuali.....	121
1.1.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni e privati: l'art. 11, l. n. 241/1990.....	123
1.2.	<i>Segue</i> : le convenzioni di lottizzazione.....	127
1.3.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma e gli accordi di pianificazione.....	129
2.	Gli strumenti perequativi e compensativi.....	134
2.1.	La perequazione.....	135
2.2.	La compensazione.....	141
3.	I piani.....	143
3.1.	La determinazione dei contenuti.....	144
3.2.	La scelta: i criteri ordinatori degli interessi; i limiti alla discrezionalità e gli standard urbanistici; gli interessi dominanti.....	148
3.3.	Le garanzie degli amministrati.....	154
4.	Le varianti.....	158
4.1.	Le procedure di variante.....	161
4.2.	Le conferenze di servizi.....	165
5.	Il rapporto tra i piani.....	173
5.1.	La sostituzione e la conformazione.....	174
5.2.	Un unico piano con la valenza di più piani.....	179
6.	Le tecniche prevalenti di ponderazione e di composizione degli interessi: principi e caratteri.....	183

### CAPITOLO QUARTO

#### LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI

1.	La distribuzione delle funzioni e i tipi di attribuzioni.....	193
2.	Le competenze dell'Unione europea e l'influenza comunitaria.....	194
3.	Il riparto di competenze legislative tra Stato e regioni.....	198

4.	Il riparto di competenze amministrative tra Stato, regioni, enti locali e amministrazioni di settore. . . . .	202
4.1.	Le attribuzioni statali. . . . .	203
4.2.	Le attribuzioni regionali, provinciali e comunali. . . . .	205
4.3.	Le attribuzioni delle amministrazioni <i>ad hoc</i> . . . . .	208
4.4.	I caratteri del sistema: il decentramento imperfetto, la sussidiarietà « temperata », la cooperazione . . . . .	208
5.	Il coinvolgimento dei privati: le società di trasformazione urbana . . . . .	212
6.	Le tecniche prevalenti nel distribuire le funzioni di cura degli interessi: principi e caratteri . . . . .	216

## CAPITOLO QUINTO

## LA RICERCA DELL'EQUILIBRIO

1.	Le categorie di interessi . . . . .	219
1.1.	Gli interessi « dominanti » . . . . .	220
1.2.	Gli interessi « emergenti » . . . . .	224
2.	I principi. . . . .	227
2.1.	La semplificazione e la partecipazione: l'eterogeneità degli strumenti partecipativi e negoziali . . . . .	227
2.2.	La legalità e la sussidiarietà: i limiti alla discrezionalità, la cooperazione e la varietà delle forme di gestione. . . . .	231
2.3.	I legami con le categorie di interessi . . . . .	234
3.	Gli strumenti di equilibrio: i piani . . . . .	235
3.1.	Le ambiguità funzionali tra semplificazione e partecipazione. . . . .	237
3.2.	Le ambiguità della natura dei piani tra legalità e sussidiarietà . . . . .	239
3.3.	Le evoluzioni dei piani e le alternative alla pianificazione . . . . .	242
4.	Verso l'equilibrio degli interessi . . . . .	243
	<i>Indice degli autori citati</i> . . . . .	247