

# INDICE

## Parte Prima

### MODELLI DI PROGRAMMAZIONE

<i>Premessa</i> .....	<i>pag.</i> 3
-----------------------	------------------

#### Capitolo I

##### PROGRAMMAZIONE E CONTESTO ISTITUZIONALE

1. Intervento pubblico in economia e programmazione .....	5
2. La programmazione economica (cenno) .....	10
3. L'evoluzione dei sistemi programmatori .....	13
4. La programmazione negoziata .....	15
5. I modelli di concertazione e la <i>governance</i> .....	20

#### Capitolo II

##### PROGRAMMAZIONE E UNIONE EUROPEA

1. L'“idea” di una politica di programmazione solidale .....	25
2. La disciplina della politica di coesione economica e sociale .....	28
3. La programmazione degli interventi .....	32
4. Il “patto di stabilità e di crescita” .....	40

#### Capitolo III

##### LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO

1. Il ciclo programmatico del bilancio dello Stato .....	45
2. Il Documento di programmazione economico-finanziaria .....	48
3. L'impostazione programmatica del bilancio dello Stato .....	52
4. La formazione del bilancio annuale .....	56
5. Le note preliminari .....	59
6. Il bilancio pluriennale .....	63
7. La relazione previsionale e programmatica .....	64
8. La legge finanziaria .....	65
9. Il monitoraggio degli andamenti di finanza pubblica .....	68
10. La verifica dei risultati e la riprogrammazione delle risorse .....	70

## Capitolo IV

## LA PROGRAMMAZIONE DI GOVERNO E NEI MINISTERI

1. L'attuazione del programma di Governo tra politica ed amministrazione ..	77
2. Le direttive per l'attuazione ed il monitoraggio del programma di Governo .....	83
3. Il programma di Governo e gli altri atti generali di programmazione e di indirizzo .....	85
4. Il ciclo programmatico all'interno dei Ministeri .....	88
5. Le direttive generali per l'azione amministrativa ed i raccordi con la riforma del bilancio .....	93
6. Il d.lgs. 30 luglio 1999, n. 286 .....	95
7. Gli indirizzi del Presidente del Consiglio per l'emanazione delle direttive generali dei Ministri sull'attività amministrativa e sulla gestione per l'anno 2001 .....	99
8. Gli indirizzi del Presidente del Consiglio per l'emanazione delle direttive generali dei Ministri sull'attività amministrativa e sulla gestione per gli anni 2002 e 2003 .....	101
9. Il processo di elaborazione della direttiva .....	107
10. Il monitoraggio e il sistema degli indicatori .....	110

## Capitolo V

## LA PROGRAMMAZIONE NEGLI ENTI TERRITORIALI

1. Lo sviluppo del territorio e la c.d. "programmazione integrata" .....	115
2. La programmazione regionale .....	120
3. I documenti di bilancio nel d.lgs. n. 76 del 2000 .....	127
4. La programmazione negli enti locali .....	131
5. I documenti di bilancio degli enti locali .....	134
6. La pianificazione esecutiva .....	143
7. L'armonizzazione delle contabilità pubbliche nel nuovo quadro costituzionale .....	145

**Parte Seconda****IL SISTEMA DEI CONTROLLI**

<i>Premessa</i> .....	153
-----------------------	-----

## Capitolo I

## L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

1. Il procedimento amministrativo .....	155
2. Discrezionalità e merito amministrativo nelle varie fasi del procedimento .....	158
3. Atti amministrativi .....	163
4. Interessi legittimi e loro tutela .....	169

## Capitolo II

## I PARAMETRI DEL CONTROLLO

- |                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 1. Il principio di legalità .....   | 179 |
| 2. Il principio di efficienza ..... | 186 |

## Capitolo III

## IL SISTEMA DEI CONTROLLI

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il controllo: nozione .....  | 191 |
| 2. Classificazioni dei controlli .....  | 194 |
| 3. Il profilo giuridico ed economico del controllo di gestione .....  | 197 |
| 4. Il profilo aziendalistico del controllo di gestione: la misurazione dell'attività amministrativa e gli indicatori economico-finanziari ..... | 205 |

## Capitolo IV

## I CONTROLLI INTERNI

- |   |     |
|---|-----|
| 1. I controlli interni: nozione e tipologie con particolare riguardo all'ambito locale .....    | 211 |
| 2. I controlli interni negli anni 90: dal d.lgs. n. 29 del 1993 al d.lgs. n. 286 del 1999 ..... | 215 |
| 3. L'organo di revisione economico-finanziaria negli enti locali .....                          | 221 |

## Capitolo V

## I CONTROLLI ESTERNI

- |   |     |
|---|-----|
| 1. La Corte dei conti in sede di controllo .....  | 231 |
| 2. Il controllo della Corte dei conti sugli atti del Governo e sulla gestione del bilancio .....  | 238 |
| 3. Il controllo esterno referente e di gestione della Corte dei conti "ex lege" n. 20 del 1994, con particolare riguardo agli enti locali ..... | 243 |
| 4. La vigilanza sulle entrate e sulle gestioni .....  | 256 |
| 5. Il controllo della Corte dei conti sugli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....   | 257 |
| 6. Il controllo della Corte dei conti sulle regioni a statuto speciale .....  | 262 |
| 7. Il controllo della Corte dei conti sulle regioni a statuto ordinario e sugli enti locali .....   | 264 |
| 8. Il referto della Corte dei conti sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa .....  | 266 |
| 9. Il sistema dei controlli italiano e comunitario e la dichiarazione annuale di affidabilità (D.A.S.) .....                                    | 268 |
| 10. Il rendiconto generale dello Stato .....  | 272 |
| 11. La legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, e il sistema dei controlli negli enti locali .....   | 277 |