

INDICE SOMMARIO

PROFILI INTRODUTTIVI

POTERI PUBBLICI E SINDACATO DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO NEL QUADRO COSTITUZIONALE

1. Ragioni di una ricerca	1
2. Il sindacato del giudice amministrativo e il diritto <i>mite</i>	11
3. Crisi del principio di legalità e complessità delle fonti	20
4. Metodo, tecnica e norma costituzionale	29
5. Giudice, interpretazione e cautele	35
6. Ragionevolezza e discrezionalità tecnica	46
7. Controllo della discrezionalità e riserva di amministrazione	54
8. Giudice amministrativo e tendenza alla <i>giurisdizionalizzazione</i>	59
9. Autorità indipendenti, neutralità e giudice	63
10. Tecnica, mercato e compiti della giurisdizione	69

CAPITOLO PRIMO

DISCREZIONALITÀ TECNICA, DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA, CONCETTI INDETERMINATI E SINDACATO DEL GIUDICE

Sezione Prima

1. Premessa	75
2. I mutamenti dell'azione amministrativa e la tecnica	80
3. Polo processuale e polo sostanziale del problema. La giurisdizione piena, di spettanza, concentrata	86
4. Discrezionalità tecnica e concetti giuridici indeterminati	97
5. Contaminazioni reciproche tra diritto e tecnica	104
6. Discrezionalità tecnica e discrezionalità amministrativa di fronte alla pervasività della tecnica. La teoria della norma imprecisa in Federico Cammeo e le norme imprecise dell'oggi	108
7. Interpretazione e sindacato sul potere pubblico. La polemica tra Mor- tati e Giannini sulla discrezionalità	121
8. Discrezionalità tecnica e riserva di funzione amministrativa. A) Verso la legislazione. B) Verso la giurisdizione	126

Sezione Seconda

9.	Il più recente dibattito dottrinale sul controllo giudiziale della discrezionalità tecnica. A) Le obiezioni alla tesi dell'omogeneità tra discrezionalità tecnica e discrezionalità amministrativa	148
10.	B) La distinzione tra accertamento e qualificazione della fattispecie e scelta discrezionale finale. La distinzione tra il momento della opinabilità della valutazione tecnica ed il momento della opportunità a base della scelta amministrativa	154
11.	C) La dottrina favorevole a limitare il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica. Potere riservato e irripetibilità degli accertamenti tecnici	157
12.	D) Situazioni soggettive e produzione dell'effetto giuridico	161

CAPITOLO SECONDO

DISCREZIONALITÀ TECNICA E CONSULENZA TECNICA D'UFFICIO

1.	La discrezionalità tecnica tra procedimento e processo. L'art. 16 della legge 21 luglio 2000, n. 205	167
2.	Il contenuto innovativo della norma processuale. L'applicazione nella giurisdizione di legittimità del giudice amministrativo. La c.t.u. e il giudizio risarcitorio	168
3.	Le prime certezze sul contenuto innovativo della norma processuale. I presupposti di ammissibilità della consulenza. Consulenze di parte e contraddittorio. Oneri delle parti e poteri del giudice	178
4.	L'alternativa tra sindacato giurisdizionale diretto ed indiretto	189
5.	Sull'ammissibilità della c.t.u.: riepilogo	193

CAPITOLO TERZO

SINDACATO FORTE, SINDACATO DEBOLE
E RAGIONEVOLEZZA*Sezione Prima*

1.	L'intensità del sindacato giurisdizionale: l'alternativa tra controllo <i>forte</i> e controllo <i>debole</i>	199
2.	Il collegamento tra opinabilità della valutazione ed opportunità amministrativa e la preferenza per il controllo <i>debole</i>	203
3.	<i>Segue.</i> Società del rischio, compiti dell'amministrazione, valutazione alternativa dei rischi	212
4.	<i>Segue.</i> Un caso di sovrapposizione tra opinabilità e opportunità legalmente tipizzato: la valutazione della proposta del promotore nell'art. 37-ter, legge 11 febbraio 1994, n. 109	216
5.	<i>Segue.</i> L'art. 16 della legge n. 205 del 2000 e la riserva di funzione amministrativa rispetto alla giurisdizione (rinvio)	221
6.	Sindacato giurisdizionale e comparazione di interessi	223

7. Profili ricostruttivi. Equilibrio fra autorità e libertà in una concezione <i>debole</i> del sindacato. A) I punti di convergenza con la dottrina classica sul divieto di sostituzione del giudice. B) Le tendenze alla sostituzione manifestate dalla giurisprudenza. C) I criteri per distinguere tra opinabilità e opportunità	232
8. Esito della ricerca fin qui condotta e riepilogo: la funzione bivalente del controllo <i>debole</i> e della ragionevolezza nel campo della tecnica .	255

Sezione Seconda

9. Giurisdizione amministrativa e sindacato di ragionevolezza	261
10. <i>Segue.</i> Sindacato di ragionevolezza e sentenza n. 204 del 2004 della Corte costituzionale	274
11. <i>Segue.</i> Sindacato di ragionevolezza ed eccesso di potere	279

Sezione Terza

12. L'utilizzo della distinzione tra sindacato <i>debole</i> e <i>forte</i> nella giurisprudenza del Consiglio di Stato	284
13. La giurisprudenza della Corte costituzionale. Spunti per la configurazione di una <i>copertura costituzionale di competenza</i>	297
14. Ricerca della verità e giudice amministrativo	301
15. Orientamenti del giudice comunitario	306

CAPITOLO QUARTO

AUTORITÀ INDIPENDENTI, LIBERA CONCORRENZA
E SINDACATO GIURISDIZIONALE

Sezione Prima

1. Autorità indipendenti, tecnica, regolazione e vigilanza del mercato ..	319
2. Il caso delle Autorità indipendenti. Legittimazione istituzionale e legittimazione <i>tecnica</i>	330
3. Per una dimostrazione concreta del dominio della tecnica e delle difficoltà della scienza giuridica: il caso CIF (Corte di giustizia CE 9 settembre 2003) e il potere di disapplicazione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato	335
4. Neutralità, mercato e controllo giurisdizionale	341
5. Le autorità indipendenti, la libertà di iniziativa economica privata, l'utilità sociale e il libero mercato. Le situazioni soggettive tutelate	351
6. <i>Segue.</i> La nozione di libera concorrenza	361

Sezione Seconda

7. Sindacato sul potere pubblico e autorità indipendenti	372
8. Sindacato di ragionevolezza sulle autorità indipendenti	378
9. L'intensità del sindacato di ragionevolezza sulle autorità indipendenti	380
10. <i>Segue.</i> I limiti alla regolazione e vigilanza del mercato	385

11. <i>Segue</i> . Il contenuto dello scrutinio di ragionevolezza e proporzionalità. Vigilanza antitrust, interesse dei consumatori e inefficienza del mercato ...	388
12. <i>Segue</i> . I principi del diritto amministrativo	396
13. <i>Segue</i> . Neutralità, libero mercato e sviamento di potere	400
14. In particolare: il sindacato sugli atti di vigilanza antitrust dopo i regolamenti comunitari 1/2003 e 139/2004. Il disvalore dell'illecito antitrust e gli oneri probatori	404
15. Brevi considerazioni riepilogative	408
<i>Indice dei nomi</i>	411