

INDICE-SOMMARIO

<i>Premessa</i>	<i>pag.</i> v
---------------------------	------------------

Parte Prima IL DIRITTO E LE SUE FONTI

Capitolo Primo

Le fonti in generale

1. Diritto e giustizia	3
2. Il concetto di « diritto »	5
3. Socialità e statualità del diritto	6
4. Caratteri differenziali della norma giuridica	7
5. L'ordinamento giuridico. Teoria « normativa » e teoria « istituzionale »	9
6. La pluralità degli ordinamenti giuridici. L'effettività	10
7. Diritto pubblico e diritto privato.	11
8. Le fonti del diritto. Le fonti di produzione	13
9. A) Le fonti-fatto: la consuetudine	13
10. <i>Segue</i> : la necessità	14
11. <i>Segue</i> : il rinvio a fonti di altri ordinamenti	16

Capitolo Secondo

La Costituzione

1. B) Le fonti-atto. La Costituzione.	17
2. Possibile classificazione delle diverse Costituzioni	18
3. La Costituzione italiana. Evoluzione storica. Cenni	20
<i>Tab. 1: Storia costituzionale italiana</i>	22
4. La Costituzione repubblicana	22
5. Caratteri della nuova Costituzione e iniziative di riforma	23

Capitolo Terzo

Le fonti subcostituzionali

1. a) La legge ordinaria	25
2. b) Gli atti dello Stato « con forza di legge »	26
3. c) Il referendum abrogativo.	28
4. d) I regolamenti	30
5. e) Le fonti comunitarie	32

Capitolo Quarto

Le fonti regionali e degli enti locali

	<i>pag.</i>
1. Gli statuti regionali	35
2. Le leggi regionali	37
3. I limiti delle leggi regionali	39
4. I regolamenti regionali	40
5. I regolamenti (e gli statuti) degli enti locali.	41

Capitolo Quinto

L'interpretazione delle fonti-atto e la loro efficacia

1. L'interpretazione delle fonti-atto. L'analogia.	43
2. L'efficacia delle fonti nel tempo e nello spazio	46
3. Pluralità, gerarchia e possibili antinomie fra le fonti. Criteri di superamento . . .	47
4. Preferenza e riserva di legge	49
<i>Indicazioni bibliografiche.</i>	51

Parte Seconda**LO STATO**

1. Lo Stato come ente politico sovrano	55
--	----

Capitolo Primo

Elementi costitutivi dello Stato

1. <i>a)</i> Il popolo. La cittadinanza.	57
2. <i>Segue:</i> l'acquisto della cittadinanza in generale e nell'ordinamento italiano vigente	58
3. <i>Segue:</i> perdita e riacquisto della cittadinanza.	59
4. La cittadinanza europea	59
5. Popolo, popolazione e nazione	60
6. Gli italiani «non appartenenti alla Repubblica»	61
7. Gli italiani residenti all'estero	62
8. Le minoranze etniche e linguistiche	63
9. La nuova disciplina dell'immigrazione	64
10. <i>b)</i> Il territorio	65
11. <i>Segue:</i> gli elementi costitutivi del territorio	66
12. <i>Segue:</i> extraterritorialità e ultraterritorialità	68
13. <i>c)</i> La sovranità. Concetto e caratteri della sovranità.	69
14. <i>Segue:</i> la titolarità della sovranità con particolare riferimento all'ordinamento italiano.	72

Capitolo Secondo

Le forme di Stato

	<i>pag.</i>
1. Forme di Stato e forme di governo	75
2. Dallo Stato « patrimoniale » allo Stato « assoluto »	76
3. Lo Stato « moderno »	77
4. Lo Stato sociale contemporaneo	80
5. Monarchie e repubbliche	81
6. Stati unitari e Stati federali	82
7. Lo Stato regionale (o del federalismo all'italiana)	84

Capitolo Terzo

Stato e ordinamento internazionale

1. L'adattamento del diritto interno al diritto internazionale: <i>a</i>) in via pattizia	87
2. <i>Segue: b</i>) in via automatica	88
3. Le eventuali limitazioni di sovranità. Organizzazioni internazionali intermedie cui partecipa l'Italia.	89

Capitolo Quarto

Le istituzioni dell'Unione europea

1. Il processo di costruzione europea dal Piano Schuman alla bozza di Trattato costituzionale europeo. Cenni.	91
2. La politica finanziaria ed economica della Comunità. Il « patto di stabilità » e la sua incidenza sulla sovranità degli Stati. Cenni	94
3. Il Parlamento europeo	95
4. Il Consiglio dell'Unione europea	96
5. La Commissione dell'Unione europea	98
6. La Corte di Giustizia e il Tribunale di 1° grado	99
7. Altri organi dell'Unione europea. Cenni.	101
8. La « Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea ».	103
9. Il Trattato costituzionale europeo del 18 giugno 2004	105

Capitolo Quinto

Stato e Chiesa cattolica e altre confessioni religiose

1. Il problema dei rapporti fra Stato e Chiesa cattolica	107
2. Possibili rapporti fra Stato e Chiesa cattolica. I Patti lateranensi	107
3. La revisione dei Patti lateranensi e l'Accordo di Villa Madama.	109
4. I rapporti fra lo Stato e le altre confessioni religiose	109
<i>Indicazioni bibliografiche.</i>	111

Parte Terza
DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

Capitolo Primo

Il principio di eguaglianza

	<i>pag.</i>
1. I diritti pubblici soggettivi	115
2. Le libertà nella storia dello Stato costituzionale.	116
3. I diritti pubblici soggettivi nella classificazione dello Jellinek	117
4. Le dichiarazioni dei diritti	118
5. I diritti inviolabili dell'uomo nell'art. 2 Cost.	120
6. La condizione giuridica dello straniero e dell'apolide. L'immigrazione extracomunitaria dal t.u. 286/98 alla l. 30 luglio 2002, n. 189.	122
7. Il principio di eguaglianza e la sua attuazione costituzionale.	125
8. Il principio di eguaglianza e le specificazioni dell'art. 3 Cost.	127
9. I destinatari del principio di eguaglianza	128
10. L'eguaglianza sostanziale	129

Capitolo Secondo

I diritti di libertà

1. La libertà personale. Contenuto e tutela della riservatezza	133
2. Le possibili limitazioni della libertà personale. Riserva di legge e riserva di giurisdizione	136
3. Le misure preventive di sicurezza	138
4. Libertà personale, processo penale, regime delle pene	139
5. Amnistia e indulto	142
6. L'estradizione del cittadino. I reati politici	143
7. Prestazioni personali e riserva di legge	144
8. La libertà di domicilio	145
9. La libertà di corrispondenza. Il problema delle intercettazioni telefoniche e telematiche.	146
10. La libertà di circolazione e di soggiorno.	147
11. La libertà di espatrio e il diritto di emigrazione	148
12. La libertà di riunione. I cortei e le processioni	149
13. La libertà di associazione	151
14. La libertà religiosa	153
15. La libertà di manifestazione del pensiero: a) la stampa.	154
16. <i>Segue:</i> b) la radio e la televisione. La legge 3 maggio 2004, n. 112	157

Capitolo Terzo

I diritti di prestazione

1. Dai diritti di libertà ai diritti di prestazione	161
---	-----

	<i>pag.</i>
2. La famiglia nella Costituzione	161
3. La tutela dei figli illegittimi	164
4. Doveri della Repubblica nei confronti della famiglia	166
5. Tutela della maternità e interruzione volontaria della gravidanza	167
6. La tutela della salute	168
7. La tutela dell'ambiente	169
8. La libertà dell'arte e della scienza, la libertà di insegnamento e la libertà di istruzione	171
9. Le scuole private	173
10. Le università e le istituzioni di alta cultura	174

Capitolo Quarto

I rapporti economici

1. Lineamenti di una «Costituzione economica»	177
2. La disciplina del lavoro nella Costituzione	178
3. Lo «Statuto dei lavoratori» (legge 1970, n. 300)	181
4. Il sindacato e i contratti collettivi di lavoro	182
5. Il diritto di sciopero e i suoi limiti	183
6. La libertà di iniziativa economica privata e la programmazione	186
7. Il regime costituzionale della proprietà	188
8. L'assistenza e la sicurezza sociale	190

Capitolo Quinto

I diritti politici

1. Diritti politici e rappresentatività dello Stato	193
2. Il diritto di voto. Sua rilevanza funzionale	194
3. Caratteri del diritto di voto	195
4. La disciplina delle liste elettorali	197
5. I partiti politici	198
6. Il finanziamento pubblico dei partiti	201
7. Il diritto di petizione	202
8. Il diritto di accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive	203

Capitolo Sesto

I doveri dei cittadini

1. I doveri pubblici in generale	205
2. La fedeltà alla Repubblica e l'osservanza della Costituzione e delle leggi	205
3. Il dovere di difendere la Patria	207
4. Il dovere tributario. Lo Statuto del contribuente	209
<i>Indicazioni bibliografiche</i>	211

Parte Quarta
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA

1. Principi fondamentali e ordinamento della Repubblica	pag. 215
---	-------------

Capitolo Primo

Le forme di governo

1. Concetto di «forma di governo».	217
2. Dalla separazione dei poteri alle forme di governo dello Stato moderno	218
3. <i>a)</i> Il governo costituzionale puro	218
4. <i>b)</i> Il governo convenzionale o assembleare	219
5. <i>c)</i> Il governo presidenziale	220
6. <i>c1)</i> La variante semi-presidenziale	221
7. <i>d)</i> Il governo parlamentare. La «razionalizzazione» del parlamentarismo.	221

Capitolo Secondo

Le istituzioni costituzionali: 1° - Il Parlamento

1. Centralità del Governo e ruolo del Parlamento.	223
---	-----

Sezione Prima:

<i>La struttura</i>	225
2. Monocameralismo e bicameralismo	225
3. Composizione delle due Camere	226
4. Il «bicameralismo asimmetrico» previsto dal disegno di legge costituzionale n. 2544.	228
5. Il ruolo delle opposizioni. Il «Capo dell'opposizione».	229
6. I sistemi elettorali di Camera e Senato	230
<i>Tab. 2: Sistemi elettorali di Camera e Senato</i>	232
7. La verifica dei poteri	234
8. Posizione giuridica dei membri del Parlamento. Prerogative e immunità	235
<i>Tab. 3: Le legislature repubblicane</i>	237

Sezione Seconda:

<i>L'organizzazione</i>	237
9. I regolamenti parlamentari	237
10. Organizzazione interna e funzionamento delle Camere.	238
11. La programmazione dei lavori parlamentari	241
12. Il Parlamento in seduta comune delle due Camere	242

Sezione Terza:

<i>Le funzioni</i>	243
13. L'origine delle funzioni del Parlamento	243

<i>A. La funzione legislativa</i>	
	<i>pag.</i>
14. L'iniziativa legislativa	244
15. L'approvazione della legge	246
16. Il procedimento legislativo nel progetto di revisione costituzionale	247
17. La promulgazione della legge. L'eventuale rinvio alle Camere.	248
18. La pubblicazione e l'entrata in vigore della legge	250
 <i>B. La funzione di controllo</i>	
19. Gli strumenti del controllo parlamentare	251
 <i>C. La funzione di indirizzo</i>	
20. Contenuto e strumenti della funzione di indirizzo delle Camere	254
21. Le leggi di autorizzazione e di approvazione. La legge di bilancio.	254
22. L'approvazione del rendiconto consuntivo dello Stato	256
 <i>D. Le funzioni del Parlamento in seduta comune</i>	
23. I casi di riunione del Parlamento in seduta comune previsti dalla Costituzione.	257
<i>Tab. 4: L'attività parlamentare.</i>	<i>258</i>

Capitolo Terzo

Segue: 2° - Il Presidente della Repubblica

1. La posizione del capo dello Stato nell'ordinamento costituzionale.	263
<i>Tab. 5: I presidenti della Repubblica in Italia.</i>	<i>266</i>
 Sezione Prima:	
<i>La struttura.</i>	<i>267</i>
2. L'elezione del presidente della Repubblica	267
3. L'assunzione e la cessazione dalla carica di presidente della Repubblica	269
4. La sostituzione temporanea del presidente della Repubblica.	271
 Sezione Seconda:	
<i>Le funzioni</i>	<i>272</i>
5. Le funzioni del capo dello Stato nell'ordinamento internazionale	272
6. Le funzioni del capo dello Stato nell'ordinamento interno: <i>a)</i> gli atti di indirizzo governativo	273
7. <i>b)</i> La presidenza di organi collegiali.	274
8. <i>c)</i> Gli atti di indirizzo presidenziale. Loro rilevanza sistematica.	275
9. In particolare: <i>a)</i> la nomina del presidente del Consiglio dei ministri e l'accettazione delle dimissioni del Governo	277
10. <i>Segue: b)</i> l'invio di messaggi alle Camere e il potere di esternazione	279

	<i>pag.</i>
11. <i>Segue: c)</i> il rinvio delle leggi alle Camere per una seconda deliberazione	282
12. <i>Segue: d)</i> lo scioglimento delle Camere.	282
13. <i>Segue: e)</i> la nomina di giudici costituzionali e di senatori a vita.	286
14. La nomina di otto componenti del C.N.E.L. e del Segretario generale della presidenza della Repubblica.	287
15. Altri atti del presidente della Repubblica	288

Sezione Terza:

<i>La responsabilità</i>	289
16. In generale	289
17. La controfirma dei ministri e la responsabilità del Presidente.	290
18. La messa in stato di accusa del presidente della Repubblica e il giudizio dinanzi alla Corte costituzionale. Rinvio.	291
19. La possibile immunità del Presidente per reati comuni	291
20. La nuova posizione del Presidente secondo il progetto di revisione costituzionale	292

Capitolo Quarto

Segue: 3° - Il Governo

Sezione Prima:

<i>La struttura</i>	295
1. Il Governo come Governo della Repubblica. Valutazioni generali. Il « Consiglio di Gabinetto »	295
2. Il procedimento per la formazione del Governo. Le riforme proposte dal d.d.l.c. n. 2544.	296
3. La composizione del Governo. Il Presidente del Consiglio, i ministri e il Consiglio dei ministri. I vice ministri	299
4. Altri organi di governo.	300

Sezione Seconda:

<i>Le funzioni</i>	303
5. La politica generale del Governo.	303
6. Indirizzo politico e indirizzo amministrativo	304
7. Le funzioni normative del Governo.	305
8. Le funzioni dei singoli organi del Governo.	306

Sezione Terza:

<i>La responsabilità governativa. Le crisi di Governo</i>	308
9. La responsabilità del Governo e dei ministri in generale	308
10. La responsabilità politica del Governo e il rapporto fiduciario con le Camere	309
11. Mozione di sfiducia e questione di fiducia	311
12. Il Governo dimissionario	313
13. La responsabilità penale dei ministri	314
<i>Tab. 6: I Governi italiani dopo il 1943</i>	315

Capitolo Quinto

Segue: La pubblica Amministrazione

	<i>pag.</i>
1. Concetto di pubblica Amministrazione.	319
2. Costituzione e pubblica Amministrazione. <i>a)</i> Il principio di legalità	320
3. <i>b)</i> Il buon andamento della p.A.	322
4. <i>c)</i> L'imparzialità della p.A.	322
5. I principi di sussidiarietà, proporzionalità e adeguatezza nell'attività amministrativa.	323
6. Gli atti amministrativi. Meri atti e atti negoziali	324
7. Elementi essenziali dell'atto amministrativo	325
8. Elementi eventuali dell'atto amministrativo.	326
9. I comportamenti della p.A. Il silenzio	327
10. Cenni sul procedimento amministrativo	327
11. I possibili vizi dell'atto amministrativo	329
12. Nullità dell'atto amministrativo	329
13. Annullabilità dell'atto amministrativo. Incompetenza e violazione di legge	330
14. <i>Segue:</i> l'eccesso di potere	330
15. L'organizzazione della pubblica Amministrazione	332
16. <i>a)</i> L'amministrazione diretta centrale. Le agenzie	332
17. <i>b)</i> L'amministrazione periferica	333
18. <i>c)</i> L'amministrazione locale	334
19. <i>d)</i> Autorità indipendenti.	334
20. La giustizia nell'Amministrazione.	335

Capitolo Sesto

Gli organi ausiliari

1. Nozione e contenuto della ausiliarità	339
2. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.	339
3. Il Consiglio di Stato.	340
4. La Corte dei conti. Le Sezioni regionali di controllo	341

Capitolo Settimo

La Magistratura

Sezione Prima:

<i>Principi generali.</i>	343
1. L'indipendenza del potere giudiziario in generale	343
2. In particolare: l'indipendenza funzionale e l'indipendenza organizzativa.	344
3. Il Consiglio superiore della Magistratura	345
4. Il funzionamento del C.S.M.	346
5. Giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali	347
6. La responsabilità civile dei giudici.	348

Sezione Seconda:	<i>pag.</i>
<i>La Magistratura ordinaria</i>	349
7. La giurisdizione ordinaria	349
8. L'ufficio del pubblico ministero. Posizione e funzioni	350
9. Il giudice naturale precostituito per legge e le garanzie del processo	351
10. In particolare: le garanzie del processo penale	352
Sezione Terza:	
<i>I giudici speciali</i>	353
11. La giustizia amministrativa	353
12. I Tribunali amministrativi regionali e il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale	355
13. La competenza giurisdizionale della Corte dei conti	356
14. La giustizia penale militare. Cenni	357
<i>Indicazioni bibliografiche</i>	358

Parte Quinta

REGIONI E AUTONOMIE LOCALI

Capitolo Primo

Le autonomie locali

1. L'Italia come Stato unitario	363
2. Le autonomie locali territoriali	364

Capitolo Secondo

Le Regioni

1. Il movimento regionalista e l'istituzione delle Regioni	367
--	-----

Sezione Prima:

<i>La potestà normativa regionale</i>	369
2. Le fonti giuridiche regionali: <i>a)</i> gli statuti ordinari	369
3. <i>Segue:</i> la posizione sistematica degli statuti fra le fonti regionali	372
4. <i>b)</i> La ripartizione di competenza fra legge statale e legge regionale: la legislazione statale esclusiva	373
5. <i>Segue:</i> la legislazione concorrente	375
6. <i>Segue:</i> la legislazione residuale	376
7. I limiti della legislazione regionale	377
8. Il procedimento formativo delle leggi regionali	379
9. La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti normative	380
10. <i>c)</i> I regolamenti regionali	381

Sezione Seconda:	<i>pag.</i>
<i>La potestà amministrativa regionale</i>	382
11. Le funzioni amministrative regionali	382
12. Il controllo sugli atti amministrativi regionali	383
13. Il principio di sussidiarietà	384
Sezione Terza:	
<i>La potestà finanziaria regionale</i>	385
14. L'autonomia finanziaria regionale	385
15. Demanio e patrimonio regionale	387
Sezione Quarta:	
<i>Gli organi delle Regioni</i>	388
16. Il Consiglio regionale	388
17. «Status» dei consiglieri regionali.	389
18. Attribuzioni del Consiglio regionale.	390
19. La Giunta regionale e la sua posizione nell'organizzazione regionale	391
20. Nomina e revoca della Giunta.	392
21. Le competenze della Giunta e del suo presidente	393
22. La posizione del presidente nell'ambito della Giunta.	394
Sezione Quinta:	
<i>I controlli sulle Regioni</i>	394
23. I controlli sulle leggi regionali	394
24. I controlli sugli atti amministrativi regionali. Il controllo della Corte dei conti.	396
25. Il controllo sugli organi regionali.	396
26. Il potere sostitutivo del Governo.	398

Capitolo Terzo

Gli enti locali infra-regionali

1. L'autonomia dei Comuni e delle Province. Le Città metropolitane	399
2. Il Comune: <i>a)</i> gli organi	400
3. <i>b)</i> Le funzioni del Comune.	402
4. La Provincia e la «Città metropolitana». Cenni	403
<i>Indicazioni bibliografiche.</i>	405

Parte Sesta

LE GARANZIE DELLA COSTITUZIONE

Capitolo Primo

La revisione costituzionale

1. La rigidità della Costituzione	409
---	-----

	<i>pag.</i>
2. La revisione nella vigente Costituzione italiana	412
3. I limiti della revisione costituzionale	413
<i>Tab. 7: Revisioni della Costituzione dal 1948 al 2002</i>	416

Capitolo Secondo

La giustizia costituzionale

1. La sottoponibilità della legge a giudizio di costituzionalità	419
2. «Sindacato diffuso» e «sindacato accentrato» di costituzionalità	420
3. La composizione della Corte costituzionale	421
4. Le funzioni della Corte costituzionale	422
5. <i>a)</i> Il giudizio di legittimità costituzionale delle leggi e degli atti con forza di legge di Stato e Regioni	423
6. I possibili vizi delle leggi	424
7. In particolare: l'eccesso di potere legislativo	425
8. Il ricorso alla Corte costituzionale in via di azione (o principale)	426
9. Il ricorso alla Corte costituzionale in via di eccezione (o incidentale)	427
10. Problemi collegati con il procedimento in via di eccezione. In particolare: la «rilevanza» della questione.	428
11. <i>Segue:</i> la «non manifesta infondatezza» della questione.	429
12. La decisione della Corte.	430
13. Effetti delle sentenze di accoglimento	432
14. Le sentenze di rigetto.	433
15. Le «altre» sentenze della Corte costituzionale	434
16. <i>b)</i> Il giudizio sui conflitti di attribuzione	435
17. <i>c)</i> Il giudizio sull'ammissibilità delle richieste di referendum abrogativo.	436
18. <i>d)</i> Il giudizio sulle accuse contro il presidente della Repubblica	437
<i>Indicazioni bibliografiche</i>	440
<i>Appendice:</i> Costituzione della Repubblica italiana (testo vigente al 30 giugno 2004)	443
<i>Indice analitico</i>	475