

# INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> . . . . .	1
-------------------------------	---

## CAPITOLO I

### CENNI SULLO SVILUPPO STORICO DELLA SOCIETÀ CIVILE E DEL SUO CONCETTO

1. La società civile nel pensiero politico classico . . . . .	13
2. La società civile in Giovanni Althusius. . . . .	14
3. La società civile in John Locke . . . . .	15
4. Il capovolgimento concettuale iniziato nel pensiero conseguente alla Riforma (Grozio e Hobbes) e compiutosi nella filosofia del diritto di Friedrich Hegel. . . . .	18
5. La resistenza all'assolutizzazione della sovranità statale opposta dalle forme più evolute e differenziate della società civile . . . . .	24
5.1. ...dalla società civile economica (mercato). . . . .	24
5.2. ...dalla società civile fondata sullo spirito associativo. . . . .	25
6. Concezioni della "società civile istituyente". . . . .	30
6.1. La "meritevolezza" come requisito delle forme di aggregazione della società civile . . . . .	32
6.2. La "differenziazione" degli aspetti evoluti della società civile. . . . .	33
6.3. La società civile dotata dei caratteri della "meritevolezza" e della "differenziazione giuridica" di fronte al problema della sua "globalizzazione". . . . .	37
7. L'idea "comunicativa" della società civile. . . . .	42

## CAPITOLO II

### CENNI SUI PRINCIPALI SEGNALI DELLA EMERSIONE GIURIDICA DELLA SOCIETÀ CIVILE

1. Segni, nel diritto positivo, dell'influsso di organizzazioni dirette a promuovere e unificare zone di mercato . . . . .	47
2. Segni, nel diritto positivo, dell'influsso del mercato diretto a ottenere maggior libertà contrattuale . . . . .	51
2.1. L'allargamento della possibilità della scelta consensuale della legge competente a regolare i rapporti commerciali . . . . .	51
2.2. Le norme commerciali transnazionali: una nuova <i>lex mercatoria</i> . . . . .	53
2.3. I rapporti contrattuali tra la società civile e le pubbliche amministrazioni. . . . .	55
2.4. L'emersione delle norme di regolazione del mercato . . . . .	57
3. Gli adattamenti operati dagli Stati di fronte alla pressione della società civile . . . . .	59
3.1. L'utilizzo di forme di <i>soft law</i> . . . . .	59

3.2.	L'affacciarsi di nuove forme di "governance" . . . . .	61
3.3.	L'utilizzo del principio di sussidiarietà orizzontale . . . . .	63
3.4.	La "semplificazione amministrativa" . . . . .	65
4.	Lo spazio costituzionale per un rinnovamento del rapporto fra Stato e società civile . . . . .	70

## CAPITOLO III

L'EMERSIONE GIURIDICA DELLA SOCIETÀ CIVILE  
NELLE AZIONI DI SVILUPPO ECONOMICO

1.	La politica italiana di sviluppo regionale e il suo impatto con l'attivazione della corrispondente politica comunitaria . . . . .	77
2.	La politica comunitaria di coesione regionale. . . . .	80
3.	"Dialogo civile" e "partenariato" nella politica comunitaria di coesione regionale. . . . .	87
4.	"Dialogo civile" e "partenariato" come criteri della nuova <i>governance</i> europea . . . . .	88
5.	La modulazione nel diritto interno del metodo partecipato e negoziale di perseguimento delle azioni di sviluppo economico . . . . .	92
6.	La partecipazione dei privati e delle imprese nelle fasi attuative della programmazione negoziata . . . . .	101
7.	Il ruolo dei privati (e in particolare dei "promotori") nella realizzazione delle grandi infrastrutture e degli insediamenti produttivi strategici . . . . .	104
7.1.	"Concessionari di costruzione e gestione" e " <i>general contractors</i> " . . . . .	110
7.2.	Nuove forme comunitarie di partenariato pubblico-privato . . . . .	115
8.	Natura dell'interesse allo "sviluppo economico" . . . . .	120
9.	Lo spazio del consenso nella contrattualità dell'amministrazione . . . . .	123
9.1.	L'impresa pubblica . . . . .	125
9.2.	Il contratto di diritto pubblico ed a evidenza pubblica . . . . .	130
9.3.	Il negozio di diritto privato. . . . .	141
9.4.	Le forme della programmazione negoziata . . . . .	143

## CAPITOLO IV

## L'EMERSIONE GIURIDICA DELLA SOCIETÀ CIVILE NEI SERVIZI ALLA PERSONA

1.	Linee evolutive nel campo dei servizi alla persona. . . . .	151
2.	La prima linea evolutiva nel campo dei servizi alla persona: la promozione del mercato dei servizi . . . . .	159
2.1.	Diritti economici e diritti sociali nel diritto comunitario . . . . .	159
2.2.	La promozione comunitaria del mercato dei servizi alla persona. . . . .	167
2.3.	La strumentazione delle politiche <i>market-oriented</i> nei servizi alla persona. . . . .	173
2.4.	Segnali concreti e specifici indirizzi della pressione comunitaria verso l'apertura al mercato dei servizi alla persona . . . . .	175
3.	Le politiche e i sistemi di finanziamento dei servizi di <i>Welfare</i> in Italia . . . . .	181
3.1.	L'inserimento dei soggetti privati e privato-sociali fra gli erogatori dei servizi pubblici di <i>Welfare</i> . . . . .	185
3.2.	Ulteriori problemi derivanti dalle difficoltà finanziarie dei sistemi universalistici di <i>Welfare</i> . . . . .	190

4.	La seconda linea evolutiva dei servizi alla persona: la valorizzazione della società civile . . . . .	194
4.1.	Le modalità della valorizzazione della società civile . . . . .	196
4.1.1.	Una preconditione per lo sviluppo sia di forme di mercato che di sussidiarietà: la modificazione delle forme giuridiche pubbliche . . . . .	196
4.1.2.	Gli interventi sul finanziamento dei servizi . . . . .	201
4.1.3.	L'ampliamento del ruolo delle forme contrattuali e delle forme di partecipazione sociale . . . . .	206
4.1.3.1.	L'ampliamento del ruolo delle forme contrattuali nel settore dell'assistenza e dei servizi sociali . . . . .	206
4.1.3.2.	L'ampliamento delle forme di partecipazione. . . . .	210
4.1.3.3.	Distinzioni soggettive nell'ambito delle norme sull'assistenza e i servizi sociali . . . . .	211
5.	Aspetti della funzionalizzazione dei soggetti nel campo dei servizi alla persona. . . . .	213
5.1.	Segnali legislativi e normativi della funzionalizzazione dei soggetti privati. . . . .	213
5.2.	Sistemi economici di assicurazione dei servizi e funzionalizzazione dei soggetti privati . . . . .	218
6.	Le novità della contrattualistica pubblica e i nuovi spazi di attuazione della sussidiarietà orizzontale . . . . .	221
7.	Nuove linee dell'intervento nel sociale . . . . .	231
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	237