

# INDICE-SOMMARIO

## PARTE PRIMA

### IL DIRITTO: NOZIONE E PRINCIPI GENERALI

#### Capitolo 1.1.

##### IL DIRITTO

	<i>pag.</i>
1.1.1. Diritto e società . . . . .	3
1.1.2. La norma giuridica . . . . .	4
1.1.3. L'ordinamento giuridico . . . . .	6
1.1.4. Diritto positivo e diritto naturale . . . . .	7
1.1.5. Diritto oggettivo e diritto soggettivo. . . . .	8
1.1.6. Diritto pubblico e diritto privato. . . . .	9
1.1.7. Le sanzioni. . . . .	10

#### Capitolo 1.2.

##### LE FONTI DEL DIRITTO

1.2.1. Le fonti di produzione del diritto . . . . .	13
1.2.2. Gli atti di produzione giuridica . . . . .	14
1.2.3. I fatti di produzione giuridica . . . . .	14
1.2.4. La c.d. gerarchia delle fonti . . . . .	15
1.2.5. Le fonti indirette . . . . .	18
1.2.6. Le fonti di cognizione del diritto. . . . .	19
1.2.7. <i>Segue</i> : in particolare la giurisprudenza . . . . .	20

#### Capitolo 1.3.

##### L'EFFICACIA DELLA NORMA GIURIDICA

1.3.1. Validità, perfezione ed efficacia della norma giuridica . . . . .	23
1.3.2. L'efficacia della norma nello spazio . . . . .	24
1.3.3. L'efficacia della norma nel tempo . . . . .	25

#### Capitolo 1.4.

##### L'INTERPRETAZIONE DELLA NORMA GIURIDICA

1.4.1. Generalità . . . . .	29
1.4.2. I soggetti dell'interpretazione . . . . .	30
1.4.3. Le diverse specie dell'interpretazione . . . . .	31

PARTE SECONDA  
IL RAPPORTO GIURIDICO

Capitolo 2.1.

LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

	<i>pag.</i>
2.1.1. Ordinamento giuridico e rapporto giuridico . . . . .	35
2.1.2. Le situazioni giuridiche soggettive, attive e passive . . . . .	35
2.1.3. Il diritto soggettivo e le sue classificazioni . . . . .	37
2.1.4. Aspettativa, diritto potestativo ed onere . . . . .	38
2.1.5. Gli <i>status</i> . . . . .	39

Capitolo 2.2.

I SOGGETTI DEL DIRITTO

2.2.1. Le persone fisiche: la capacità giuridica . . . . .	41
2.2.2. <i>Segue</i> : la capacità di agire, l'incapacità legale e naturale. . . . .	41
2.2.3. Le persone giuridiche: associazioni e fondazioni . . . . .	43

Capitolo 2.3.

L'OGGETTO DEL DIRITTO

2.3.1. Generalità . . . . .	49
2.3.2. I beni e la loro classificazione. . . . .	49
2.3.3. I diritti reali. . . . .	51
2.3.4. La prestazione . . . . .	53
2.3.5. I beni pubblici . . . . .	54

Capitolo 2.4.

FATTI, ATTI E NEGOZI GIURIDICI

2.4.1. Generalità . . . . .	59
-----------------------------	----

PARTE TERZA  
L'ORDINAMENTO GIURIDICO STATALE

Capitolo 3.1.

LO STATO

3.1.1. Nozione . . . . .	65
3.1.2. Gli elementi costitutivi dello Stato: il Governo . . . . .	66
3.1.3. <i>Segue</i> : il popolo . . . . .	67
3.1.4. <i>Segue</i> : il territorio . . . . .	69
3.1.5. Le forme di Stato . . . . .	70

	<i>pag.</i>
3.1.6. <i>Segue</i> : le unioni di Stati . . . . .	72
3.1.7. L'Unione europea: storia . . . . .	73
3.1.8. <i>Segue</i> : gli organi . . . . .	76
3.1.9. <i>Segue</i> : le fonti del diritto . . . . .	79

**Capitolo 3.2.**

**L'ORGANO ED IL RAPPORTO ORGANICO**

3.2.1. Lo Stato come persona giuridica dotata di personalità . . . . .	85
3.2.2. L'organo ed il rapporto organico . . . . .	86
3.2.3. <i>Segue</i> : le caratteristiche essenziali dell'organo . . . . .	86
3.2.4. Il titolare dell'organo . . . . .	87
3.2.5. Competenza e gerarchia . . . . .	88
3.2.6. Classificazione degli organi: costituzionali e non; monocratici e collegiali; semplici e complessi; rappresentativi . . . . .	89
3.2.7. <i>Segue</i> : esterni e interni; primari e secondari; attivi, consultivi e di controllo; centrali e locali; permanenti o temporanei . . . . .	90

**Capitolo 3.3.**

**I SOGGETTI AUSILIARI DELLO STATO**

3.3.1. Nozione . . . . .	93
3.3.2. Le persone giuridiche pubbliche . . . . .	93
3.3.3. I rappresentanti dello Stato ed i privati esercenti pubbliche funzioni . . . . .	94

**Capitolo 3.4.**

**LE FUNZIONI DELLO STATO**

3.4.1. Generalità . . . . .	97
3.4.2. Le funzioni dello Stato in senso oggettivo, soggettivo e formale . . . . .	97
3.4.3. <i>Segue</i> : soggetti e attività . . . . .	99
3.4.4. La funzione di indirizzo politico . . . . .	101

**Capitolo 3.5.**

**LE FORME DI GOVERNO**

3.5.1. Generalità . . . . .	103
3.5.2. Le forme di Governo pure . . . . .	104
3.5.3. Le forme di Governo miste . . . . .	105
3.5.4. Le forme di Governo parlamentare a tendenza razionalizzatrice . . . . .	106
3.5.5. La forma di Governo direttoriale . . . . .	107
3.5.6. Le forme di Governo in termini politico-sostanziali . . . . .	107
3.5.7. Il partito politico e i cc. dd. istituti di democrazia diretta . . . . .	108

**Capitolo 3.6.**

**LA COSTITUZIONE**

	<i>pag.</i>
3.6.1. Generalità . . . . .	113
3.6.2. Costituzioni scritte e Costituzioni consuetudinarie, Costituzioni rigide e Costituzioni flessibili . . . . .	114
3.6.3. Adozione e contenuto delle Costituzioni . . . . .	115
3.6.4. La Costituzione e la forma di Governo della Repubblica italiana . .	115
3.6.5. <i>Segue</i> : la formazione dello Stato italiano . . . . .	117

PARTE QUARTA

GLI ORGANI COSTITUZIONALI DELLA REPUBBLICA ITALIANA

**Capitolo 4.1.**

**IL PARLAMENTO**

4.1.1. Il bicameralismo. . . . .	125
4.1.2. <i>Segue</i> : la struttura bicamerale italiana. . . . .	126
4.1.3. La rappresentanza politica . . . . .	128
4.1.4. I sistemi elettorali in genere. . . . .	129
4.1.5. <i>Segue</i> : il collegio o circoscrizione elettorale. . . . .	130
4.1.6. <i>Segue</i> : i metodi elettorali. . . . .	132
4.1.7. <i>Segue</i> : le clausole particolari . . . . .	135
4.1.8. Il diritto di elettorato: l'elettorato attivo. . . . .	137
4.1.9. <i>Segue</i> : l'elettorato passivo. . . . .	139
4.1.10. Il voto . . . . .	144
4.1.11. L'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica . . . . .	146
4.1.12. L'autonomia delle Camere quali organi costituzionali: l'autonomia organizzativa. . . . .	147
4.1.13. <i>Segue</i> : le cc. dd. guarentigie parlamentari . . . . .	150
4.1.14. Principi di funzionamento del Parlamento . . . . .	151
4.1.15. Il Parlamento in seduta comune . . . . .	152

**Capitolo 4.2.**

**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

4.2.1. Generalità . . . . .	157
4.2.2. Elezione e durata in carica del Presidente della Repubblica. . . . .	158
4.2.3. Requisiti di eleggibilità e di compatibilità del Presidente della Repubblica . . . . .	159
4.2.4. La responsabilità del Presidente della Repubblica: la responsabilità politica . . . . .	160
4.2.5. <i>Segue</i> : la responsabilità penale e civile. . . . .	161
4.2.6. Assegno del Presidente della Repubblica; dotazione e uffici della Presidenza. . . . .	161

**Capitolo 4.3.**

**IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA**

	<i>pag.</i>
4.3.1. Generalità . . . . .	165
4.3.2. Il Presidente del Consiglio dei Ministri e la Presidenza del Consiglio . . . . .	166
4.3.3. I Ministri e il Consiglio dei Ministri . . . . .	167
4.3.4. I Viceministri, i Sottosegretari di Stato e gli Alti Commissari; i Comitati interministeriali . . . . .	168
4.3.5. Il procedimento di formazione del Governo. . . . .	169
4.3.6. La responsabilità ministeriale. . . . .	171
4.3.7. I principi che presiedono all'organizzazione del Governo e della pubblica amministrazione . . . . .	172

**Capitolo 4.4.**

**LA MAGISTRATURA**

4.4.1. Generalità . . . . .	175
4.4.2. Principi costituzionali che presiedono all'organizzazione e al funzionamento della Magistratura: il principio di legalità . . . . .	176
4.4.3. <i>Segue</i> : il principio di unicità della giurisdizione e le magistrature speciali . . . . .	177
4.4.4. Altri principi che presiedono all'esercizio della funzione giurisdizionale . . . . .	177
4.4.5. L'organizzazione funzionale della Magistratura . . . . .	179
4.4.6. Il Consiglio superiore della Magistratura . . . . .	180
4.4.7. La responsabilità dei magistrati . . . . .	181

**Capitolo 4.5.**

**LA CORTE COSTITUZIONALE**

4.5.1. Generalità . . . . .	185
4.5.2. Composizione della Corte costituzionale. . . . .	186
4.5.3. Requisiti, incompatibilità, responsabilità e prerogative dei giudici costituzionali . . . . .	187
4.5.4. Alcuni principi di funzionamento . . . . .	188

**Capitolo 4.6.**

**GLI ORGANI AUSILIARI E LE AUTORITÀ INDIPENDENTI**

4.6.1. Generalità . . . . .	191
4.6.2. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro . . . . .	191
4.6.3. Il Consiglio di Stato . . . . .	192
4.6.4. La Corte dei conti . . . . .	192
4.6.5. Le cc. dd. Autorità indipendenti. . . . .	193
4.6.6. <i>Segue</i> : le principali autorità. . . . .	195

PARTE QUINTA  
LA RIPARTIZIONE DELLE FUNZIONI DELLO STATO  
TRA GLI ORGANI COSTITUZIONALI DELLA REPUBBLICA ITALIANA

**Capitolo 5.1.**

**LA FUNZIONE DI INDIRIZZO POLITICO**

	<i>pag.</i>
5.1.1. Generalità . . . . .	211
5.1.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica . . . . .	212
5.1.3. Le attribuzioni della Corte costituzionale: il giudizio di legittimità sulle leggi e sugli atti aventi forza di legge . . . . .	213
5.1.4. <i>Segue</i> : in particolare le diverse tipologie di sentenze della Corte costituzionale . . . . .	215
5.1.5. <i>Segue</i> : il conflitto di attribuzioni e il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo . . . . .	217
5.1.6. Le attribuzioni del Parlamento: la legge di bilancio . . . . .	219
5.1.7. <i>Segue</i> : la legge finanziaria e i programmi economici . . . . .	220
5.1.8. <i>Segue</i> : altre leggi di autorizzazione . . . . .	221
5.1.9. <i>Segue</i> : gli strumenti conoscitivi, di controllo e di indirizzo . . . . .	221
5.1.10. Le attribuzioni del Governo . . . . .	223
5.1.11. Il corpo elettorale: le elezioni politiche e il referendum abrogativo . . . . .	223

**Capitolo 5.2.**

**LA FUNZIONE NORMATIVA**

5.2.1. Generalità . . . . .	227
5.2.2. La revisione costituzionale . . . . .	227
5.2.3. La legge formale: l'iniziativa . . . . .	229
5.2.4. <i>Segue</i> : la fase costitutiva . . . . .	230
5.2.5. <i>Segue</i> : la fase integrativa dell'efficacia . . . . .	232
5.2.6. Gli atti aventi forza di legge: le leggi delegate . . . . .	233
5.2.7. <i>Segue</i> : i decreti-legge . . . . .	234
5.2.8. I regolamenti . . . . .	235
5.2.9. La riserva di legge . . . . .	237
5.2.10. Le Regioni, le Province, i Comuni; il Presidente della Repubblica; altre fonti normative . . . . .	237

**Capitolo 5.3.**

**LA FUNZIONE AMMINISTRATIVO-ESECUTIVA**

5.3.1. Generalità . . . . .	241
5.3.2. Le attribuzioni del Governo . . . . .	242
5.3.3. <i>Segue</i> : il controllo preventivo sugli atti amministrativi del Governo . . . . .	243
5.3.4. <i>Segue</i> : il controllo successivo sugli atti amministrativi del Governo . . . . .	244

	<i>pag.</i>
5.3.5. Le attribuzioni amministrative del Presidente della Repubblica . . .	244
5.3.6. Le attribuzioni amministrative del Parlamento . . . . .	245
5.3.7. Le attribuzioni amministrative della Magistratura . . . . .	245
5.3.8. Altri enti amministrativi . . . . .	246

**Capitolo 5.4.**

**LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE**

5.4.1. Generalità . . . . .	249
5.4.2. La giurisdizione ordinaria . . . . .	250
5.4.3. La giurisdizione amministrativa . . . . .	253
5.4.4. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica . . . . .	254
5.4.5. Le attribuzioni della Corte Costituzionale. I giudizi di accusa: la fase istruttoria. . . . .	255
5.4.6. <i>Segue</i> : il dibattimento avanti la Corte Costituzionale . . . . .	256

**Capitolo 5.5.**

**RAPPORTO TRA ORGANI, ATTI E ATTIVITÀ**

5.5.1. Atti in senso formale ed atti in senso materiale . . . . .	259
---	-----

PARTE SESTA

**L'ORDINAMENTO AMMINISTRATIVO  
DELLA REPUBBLICA ITALIANA**

**Capitolo 6.1.**

**ATTO E ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA**

6.1.1. Attività amministrativa: contenuto e caratteristiche . . . . .	263
6.1.2. <i>Segue</i> : autarchia . . . . .	264
6.1.3. <i>Segue</i> : specie. . . . .	265
6.1.4. <i>Segue</i> : principi. . . . .	265
6.1.5. La discrezionalità amministrativa . . . . .	267
6.1.6. L'atto amministrativo. . . . .	267
6.1.7. <i>Segue</i> : elementi essenziali . . . . .	268
6.1.8. <i>Segue</i> : causa, soggetto e oggetto, procedimento . . . . .	270
6.1.9. <i>Segue</i> : elementi accidentali . . . . .	271
6.1.10. <i>Segue</i> : classificazione . . . . .	272
6.1.11. Gli atti amministrativi secondo il contenuto volontario: gli atti negoziali . . . . .	272
6.1.12. <i>Segue</i> : gli atti non negoziali . . . . .	274
6.1.13. <i>Segue</i> : gli atti di giudizio e gli atti propulsivi. . . . .	276
6.1.14. <i>Segue</i> : gli atti di amministrazione consultiva. . . . .	277
6.1.15. <i>Segue</i> : gli atti di amministrazione di controllo . . . . .	277
6.1.16. Atti amministrativi a seconda dei destinatari . . . . .	278

	<i>pag.</i>
6.1.17. L'efficacia dell'atto amministrativo . . . . .	278
6.1.18. <i>Segue</i> : nel tempo e nello spazio . . . . .	279
6.1.19. La sanzione amministrativa . . . . .	280
<b>Capitolo 6.2.</b>	
<b>L'INVALIDITÀ DELL'ATTO AMMINISTRATIVO</b>	
6.2.1. Generalità . . . . .	283
6.2.2. La nullità . . . . .	284
6.2.3. L'annullabilità . . . . .	285
6.2.4. Strumenti della p.a. per porre rimedio all'atto invalido . . . . .	286
6.2.5. <i>Segue</i> : rimedi di natura amministrativa . . . . .	289
<b>Capitolo 6.3.</b>	
<b>IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO</b>	
6.3.1. Nozione e fasi del procedimento amministrativo . . . . .	291
6.3.2. La disciplina del procedimento amministrativo . . . . .	292
6.3.3. La c.d. amministrazione consensuale o negoziale . . . . .	294
<b>Capitolo 6.4.</b>	
<b>LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA</b>	
6.4.1. Generalità . . . . .	299
6.4.2. Il giudizio amministrativo . . . . .	300
<b>Capitolo 6.5.</b>	
<b>DECENTRAMENTO E AUTONOMIA</b>	
6.5.1. Generalità . . . . .	305
<b>Capitolo 6.6.</b>	
<b>GLI ENTI LOCALI</b>	
6.6.1. Generalità . . . . .	307
6.6.2. Caratteristiche strutturali . . . . .	308
6.6.3. Elementi costitutivi . . . . .	309
6.6.4. In particolare le modificazioni costituzionali e la Regione . . . . .	310
<b>Capitolo 6.7.</b>	
<b>LA REGIONE</b>	
6.7.1. Generalità . . . . .	319



	<i>pag.</i>
6.7.2. Autogoverno: il Consiglio regionale . . . . .	322
6.7.3. <i>Segue</i> : le attribuzioni del Consiglio regionale . . . . .	327
6.7.4. <i>Segue</i> : la Giunta regionale e il suo Presidente . . . . .	328
6.7.5. <i>Segue</i> : le attribuzioni della Giunta regionale e del suo Presidente . .	330
6.7.6. Il Difensore civico regionale . . . . .	331
6.7.7. Autonomia: lo Statuto . . . . .	332
6.7.8. <i>Segue</i> : le leggi regionali prima delle modificazioni costituzionali . .	335
6.7.9. <i>Segue</i> : le leggi regionali dopo le modificazioni costituzionali . . . .	339
6.7.10. <i>Segue</i> : il procedimento legislativo . . . . .	342
6.7.11. <i>Segue</i> : i regolamenti regionali . . . . .	343
6.7.12. Autarchia: prima delle modificazioni costituzionali . . . . .	344
6.7.13. <i>Segue</i> : dopo le modificazioni costituzionali . . . . .	348
6.7.14. L'autonomia finanziaria: prima delle modificazioni costituzionali	350
6.7.15. <i>Segue</i> : dopo le modificazioni costituzionali . . . . .	351
6.7.16. Il controllo dello Stato sugli organi regionali . . . . .	353
6.7.17. <i>Segue</i> : dopo le modificazioni costituzionali . . . . .	354
6.7.18. <i>Segue</i> : sugli atti regionali: le leggi . . . . .	355
6.7.19. La partecipazione ad attività statali. . . . .	358

## Capitolo 6.8.

### COMUNI E PROVINCE

6.8.1. Generalità . . . . .	365
6.8.2. Autogoverno . . . . .	368
6.8.3. <i>Segue</i> : gli organi consiliari . . . . .	371
6.8.4. <i>Segue</i> : il Sindaco, il Presidente della Provincia e le Giunte . . . . .	371
6.8.5. <i>Segue</i> : le attribuzioni del Consiglio comunale . . . . .	373
6.8.6. <i>Segue</i> : le attribuzioni del Sindaco, del Presidente della Provincia e delle Giunte . . . . .	373
6.8.7. <i>Segue</i> : il Difensore civico . . . . .	375
6.8.8. Autonomia: lo Statuto . . . . .	375
6.8.9. <i>Segue</i> : i regolamenti . . . . .	377
6.8.10. Gli organi burocratici . . . . .	379
6.8.11. <i>Segue</i> : il Segretario generale . . . . .	381
6.8.12. <i>Segue</i> : il Direttore generale . . . . .	382
6.8.13. Gli istituti di partecipazione . . . . .	383
6.8.14. <i>Segue</i> : le circoscrizioni di decentramento . . . . .	384
6.8.15. <i>Segue</i> : istanze e petizioni e proposte . . . . .	385
6.8.16. <i>Segue</i> : le forme associative tra i comuni . . . . .	385
6.8.17. <i>Segue</i> : la pubblicità . . . . .	385
6.8.18. Altri strumenti organizzativi: di natura istituzionale . . . . .	386
6.8.19. <i>Segue</i> : di natura negoziale . . . . .	387
6.8.20. Gli accordi di programma . . . . .	388
6.8.21. Il controllo: sugli organi . . . . .	388
6.8.22. <i>Segue</i> : sugli atti. . . . .	389

PARTE SETTIMA  
DIRITTI E DOVERI FONDAMENTALI NELLA REPUBBLICA ITALIANA

<b>Capitolo 7.1.</b>	
<b>DIRITTI E DOVERI FONDAMENTALI</b>	
	<i>pag.</i>
7.1.1. Generalità .....	397
<b>Capitolo 7.2.</b>	
<b>I DIRITTI FONDAMENTALI</b>	
7.2.1. Generalità .....	403
7.2.2. I rapporti civili .....	407
7.2.3. I rapporti etico-sociali .....	412
7.2.4. I rapporti economici .....	415
7.2.5. I rapporti politici .....	420
<b>Capitolo 7.3.</b>	
<b>I DOVERI FONDAMENTALI</b>	
7.3.1. I doveri .....	427
<i>Diritto Pubblico: elenco dei Manuali, Trattati, Enciclopedie e Riviste di riferimento</i> .....	431
<i>Indice analitico</i> .....	433

Attribuzioni:

Massimiliano DELLA TORRE: Capp. 1.1.; 1.2.; 1.3.; 1.4.; 2.1.;2.2.; §§ 2.3.1., 2.3.2., 2.3.3., 2.3.4.; §§ 3.1.1., 3.1.2., 3.1.3., 3.1.4., 3.1.5., 3.1.6.; Capp. 3.2.; 3.3.; 3.4.; 3.5.; 3.6.; 4.1.; 4.2.; 4.3.; 4.4.; 4.5.; §§ 4.6.1., 4.6.2., 4.6.3., 4.6.4.; Capp. 5.1.; 5.2.; 5.3.; 5.4.; 5.5.; 6.1.; 6.2.; 6.3.; 6.4.; 6.5.; §§ 6.6.1., 6.6.2., 6.6.3.; 6.7.1., 6.7.2., 6.7.4., 6.7.6., 6.7.8., 6.7.10., 6.7.11., 6.7.12., 6.7.14., 6.7.19; cap. 7.1.; §§ 7.2.1., 7.2.3., 7.2.4., 7.2.5.

Tutti gli approfondimenti.

Angelo MAESTRONI: §2.3.5.; §§ 3.1.7., 3.1.8., 3.1.9.; §§ 4.6.5., 4.6.6.; § 6.6.4.; §§ 6.7.3., 6.7.5., 6.7.7., 6.7.9., 6.7.13., 6.7.15., 6.7.16., 6.7.17., 6.7.18.; Cap. 6.8.; § 7.2.3.; Cap. 7.3.

Tutti i casi pratici.