

## INDICE

INTRODUZIONE di <i>Juan Fernando López Aguilar</i> . . . . .	XIII
--	------

### PARTE I

#### LA PARTECIPAZIONE DELLE DONNE ALLA VITA POLITICA ED AI PROCESSI DECISIONALI PUBBLICI

*Silvio Gambino*

##### SUI LIMITI DELLA DEMOCRAZIA PARITARIA IN ITALIA

1. Novelle costituzionali in materia di parità uomo-donna e di pari opportunità nell'accesso alle cariche elettive. . . . .	3
2. Emersione sociale e cultura dei diritti, loro positivizzazione. . . . .	5
3. Disuguaglianze sociali e lotta politica per i diritti. . . . .	7
4. L'effettività dei diritti fra discrezionalità del legislatore e riserva di giurisdizione. . . . .	10
5. Elettorato passivo delle donne e Giudice costituzionale: discutibile assunzione dell'eguaglianza come indifferenza rispetto al sesso (la sentenza n. 422 del 1995 della Corte costituzionale). . . . .	12
6. Dall'eguaglianza formale a quella sostanziale: una lunga parabola caratterizzata dalla crisi liberal-democratica e dall'affermazione dei totalitarismi prima di approdare al costituzionalismo sociale. . . . .	16
7. Pari opportunità, legge statale di principi, statuto e leggi elettorali regionali. . . . .	19
8. Ambiti e limiti della potestà legislativa regionale in materia elettorale: la promozione delle pari opportunità. . . . .	22
9. Azioni positive e Giudice costituzionale: la sent. n. 109 del 1993. . . . .	23
10. Art. 117, VII co., Cost. e pari opportunità nell'accesso alle cariche elettive. . . . .	26
11. Incerta azionabilità giurisdizionale della norma promozionale in materia di pari opportunità nell'accesso alle cariche elettive. . . . .	28
12. Prospettive <i>de jure condendo</i> e orientamenti della dottrina costituzionale. . . . .	30

*Giovanna Vingelli*

*WE ARE ALL MAINSTREAMING NOW.*

##### POLITICHE DI GENERE E DEMOCRAZIA PARITARIA

1. Premessa. . . . .	33
2. Politica e politiche. La rappresentanza sostanziale. . . . .	33
3. Gli interessi delle donne. . . . .	34
4. <i>Are We Looking in the Right Place?</i> Il <i>gender mainstreaming</i> nell'Unione Europea. . . . .	36
5. <i>Gender mainstreaming vs. azioni positive?</i> . . . . .	39
6. I dilemmi del <i>mainstreaming</i> e le politiche della differenza. . . . .	41
7. Il triangolo di velluto. . . . .	44
8. Conclusioni. . . . .	47

*Antonio D'Aloia*

UGUAGLIANZA SOSTANZIALE  
E AZIONI POSITIVE IN MATERIA ELETTORALE

1. La democrazia 'paritaria' alla ricerca dell'effettività . . . . .	49
2. Il fondamento costituzionale delle azioni positive: considerazioni introduttive sul principio di eguaglianza sostanziale e sulle norme costituzionali 'specifiche' . . . . .	50
3. Le potenzialità del modello delle azioni positive e del suo paradigma costituzionale di riferimento . . . . .	51
3.1. Una 'costituzionalità' da verificare caso per caso. Le azioni positive tra eguaglianza sostanziale e ragionevolezza . . . . .	52
4. Le azioni positive per le pari opportunità tra uomini e donne sul terreno della rappresentanza politica . . . . .	53
4.1. La 'causa' storica delle riforme costituzionali degli artt. 51 e 117. . . . .	54
4.2. Un 'precedente' difficile: la sentenza della Corte Costituzionale n. 422 del 1995. . . . .	55
4.3. Limiti e criticità della posizione espressa dalla Corte nel suo primo <i>leading case</i> in tema di azioni positive per la democrazia 'paritaria': la lettura schematica della coppia eguaglianza formale/eguaglianza sostanziale . . . . .	56
5. <i>Segue</i> : il 'falso' problema del carattere generale della rappresentanza politica . . . . .	57
5.1. <i>Segue</i> : la pretesa lesione dell'autonomia costituzionale dei partiti politici . . . . .	59
5.2. Le azioni positive e il pregiudizio per i 'non preferiti': fragilità dell'argomento proprio per quanto riguarda il versante della rappresentanza politica e della candidabilità alle elezioni . . . . .	60
6. Il cambiamento di 'contesto' rispetto alla sentenza del 1995. . . . .	60
7. Un <i>overruling</i> non dichiarato: la sentenza 49 del 2003 . . . . .	61
8. Un nuovo timido tentativo del legislatore statale nella legge elettorale per le elezioni europee . . . . .	63
8.1. Azioni positive ed elezioni regionali. Il caso limite della Campania sulla doppia preferenza (ma solo) 'paritaria': la Corte salva il meccanismo con la sentenza 4 del 2010 . . . . .	64
9. Il 'colpevole' silenzio della legge elettorale per il Parlamento nazionale, e l'attivismo dei tribunali amministrativi regionali. Note conclusive . . . . .	69

*Licia Califano*

EGUAGLIANZA, DIRITTI E PARTECIPAZIONE  
FEMMINILE ALLA VITA DEMOCRATICA: LA PARITÀ  
DEI SESSI NELLA RAPPRESENTANZA POLITICA.  
RIFORME COSTITUZIONALI E 'QUOTE DI GENERE'

1. Premessa: la parità dei sessi nella rappresentanza politica resta un problema aperto . . . . .	71
2. La 'prima volta' delle quote in Italia e la 'mano pesante' della Corte costituzionale. . . . .	75
3. Il nuovo quadro costituzionale di riferimento e la nuova fase della giurisprudenza costituzionale . . . . .	77
4. Profili applicativi dell'integrazione della rappresentanza nella legislazione elettorale. . . . .	81

*Giovanni Moschella*

SISTEMI ELETTORALI E RAPPRESENTANZA DI GENERE

1. Sistemi elettorali ed obiettivi sistemici . . . . .	87
2. La rappresentanza di genere tra principio proporzionale e principio maggioritario . . . . .	89
3. Disciplina costituzionale delle pari opportunità e giurisprudenza costituzionale . . . . .	94

4. Legislazione elettorale e ‘misure di riequilibrio’ della rappresentanza nell’ordinamento italiano . . . . .	97
5. Rappresentanza di genere e ‘forma partito’: un problema irrisolto . . . . .	101

*Alisa Del Re*

L’UGUAGLIANZA TRA I SESSI NEI PARTITI POLITICI:  
UNA STRADA PER UNA CONCRETA DEMOCRAZIA

1. Introduzione . . . . .	105
2. Come si forma la struttura maschile dei partiti . . . . .	107
3. La composizione di genere dei partiti in Italia . . . . .	110
4. Democrazia, genere e partiti in Italia . . . . .	112
5. Argomenti in conclusione . . . . .	118

*Agnese Canevari*

PROSPETTIVE DI DEMOCRAZIA PARITARIA  
NELLA LEGISLAZIONE ITALIANA.  
LA PROGETTAZIONE LEGISLATIVA IN MATERIA  
SOCIALE ED ELETTORALE

1. Introduzione . . . . .	123
2. La parità tra i sessi in Italia: alcuni dati . . . . .	124
3. L’occupazione femminile. Quali interventi? . . . . .	125
3.1. Il problema del lavoro femminile in Italia . . . . .	125
3.2. Gli interventi nelle leggi Finanziarie per il 2007 e il 2008, il Protocollo per il Welfare e il Collegato sociale . . . . .	127
3.2. Attuazione di direttive europee . . . . .	131
3.3. Pari opportunità nelle Pubbliche Amministrazioni: la direttiva “Pollastrini Nicolais” . . . . .	133
4. Interventi normativi per contrastare la violenza . . . . .	133
4.1. La violenza contro le donne in Italia . . . . .	133
4.2. Il disegno di legge contro la violenza . . . . .	135
5. La progettazione legislativa in materia elettorale . . . . .	138
6. In conclusione . . . . .	142

*Giacomo Canale*

LE PARI OPPORTUNITÀ NEGLI ORGANI  
DI GOVERNO DEGLI ENTI LOCALI

1. Premessa . . . . .	145
1.1. Disciplina costituzionale delle pari opportunità . . . . .	145
1.2. La giurisprudenza costituzionale . . . . .	146
1.3. La legislazione ordinaria . . . . .	147
2. Le pari opportunità nelle giunte degli Enti Locali . . . . .	148
2.1. La disciplina del TUEL . . . . .	148
2.2. Tipologia delle disposizioni degli statuti comunali e provinciali in materia di pari opportunità nelle giunte . . . . .	149
2.3. Osservazioni critiche sulle possibili diverse prospettive teoriche . . . . .	150
3. Profili giurisdizionali . . . . .	150
3.1. Tutela giurisdizionale dei distinti tipi di disposizioni statutarie . . . . .	151
3.2. Comune di San Giorgio a Liri . . . . .	151
3.3. Provincia di Taranto . . . . .	152
3.4. Comune di Molfetta . . . . .	152
3.4.1. Osservazioni . . . . .	154
4. Conclusioni . . . . .	154

*Maria Giovanna Greco*

LE DISCRIMINAZIONI PER RAGIONI DI GENERE E LE MOLESTIE.  
AFFINITÀ E DIFFERENZE RISPETTO  
ALL'ELABORAZIONE IN MATERIA DI *MOBBING*

1. Premessa . . . . .	157
2. Il <i>mobbing</i> e le discriminazioni . . . . .	158
3. Le molestie e le molestie sessuali . . . . .	161
4. Le molestie e il <i>mobbing</i> : punti di contatto e di divergenza . . . . .	166
5. Conclusioni . . . . .	168

PARTE II

UGUAGLIANZA E PARTECIPAZIONE DI GENERE IN EUROPA

*María José Falcón y Tella*

LE AZIONI POSITIVE NELLA NORMATIVA EUROPEA. IL CASO TEDESCO

1. Parità e differenza. La discriminazione positiva come disuguaglianza giustificata o equa . . . . .	173
2. Posizioni dottrinali in materia . . . . .	177
3. Il diritto tedesco in materia di azioni positive . . . . .	180
3.1. L'articolo 3, comma 2 della Costituzione tedesca . . . . .	180
3.2. La legislazione tedesca a livello federale e nei diversi <i>Länder</i> . . . . .	184
4. Studio statistico comparativo della situazione lavorativa della donna in Spagna e in Germania . . . . .	186

*Teresa García-Berrio Hernández*

DEMOCRAZIA PARITARIA: MITO O REALTÀ?

FRANCIA VS SVEZIA: DUE PROSPETTIVE CONTRAPPOSTE

I. <i>Il doppio senso della specificità francese: dal suffragio maschile al consolidamento della parità</i> . . . . .	189
1. Il paradosso francese . . . . .	191
2. Il dibattito sulla parità in Europa e il suo progressivo consolidamento in Francia . . . . .	193
3. Sistema paritario obbligatorio per legge: la necessità di costruire una peculiarità francese. . . . .	196
3.1. Il dibattito sulla parità: la resistenza francese alle importazioni straniere . . . . .	196
3.2. Verso una cultura paritaria: <i>Faire vivre la parité!</i> . . . . .	198
3.3. Contesto precedente alla l. n. 2000-493: la necessità di una revisione costituzionale piena di ostacoli. . . . .	199
3.4. Loi 2000-493: Una legge per la parità . . . . .	200
4. Contesto successivo alla Loi 2000-493: l'impatto della legge sulla parità e i suoi effetti sulla realtà politica francese . . . . .	203
II. <i>La Svezia: un modello per l'Europa e contro-esempio francese</i> . . . . .	204
1. <i>Mainstreaming</i> di genere. Una peculiarità svedese . . . . .	204
2. L'integrazione della parità: modello di attuazione prioritaria nel governo svedese . . . . .	207
2.1. L'apparato governativo svedese nella lotta per la parità . . . . .	207
3. La parità elettorale: una realtà in Svezia . . . . .	209
3.1. Legislazione . . . . .	209
3.2. Partecipazione femminile negli organismi a elezione diretta . . . . .	210
4. Specificità del sistema elettorale svedese . . . . .	212

4.1. Il sistema elettorale di candidati individuali . . . . .	212
4.2. L'azione dei partiti politici favorevoli alla femminilizzazione delle candidature . .	212

*Irene María Briones Martínez*

LA PROMOZIONE DELLE PARI  
OPPORTUNITÀ NEL REGNO UNITO

1. Introduzione normativa . . . . .	215
2. I presupposti più rilevanti della discriminazione e le relative eccezioni . . . . .	217
3. Partecipazione della donna nei vari settori della società . . . . .	220
3.1. Partecipazione nel settore dell'economia . . . . .	220
3.2. Opportunità economiche . . . . .	222
3.3. Partecipazione alla vita politica . . . . .	224
4. Considerazioni conclusive . . . . .	226

*Irene María Briones Martínez*

LE DONNE NELLA NORMATIVA DANESE

1. Aspetti principali del sistema politico, giuridico e sociale . . . . .	227
2. Organi che vigilano sulle pari opportunità . . . . .	228
3. Temi cruciali per le donne danesi . . . . .	232
3.1. Occupazione . . . . .	233
3.2. Disoccupazione . . . . .	236
3.3. La politica delle quote . . . . .	237
3.4. Università: insegnamento e ricerca . . . . .	239
3.5. Conciliazione tra vita familiare e vita professionale . . . . .	240
4. Conclusioni . . . . .	242

*Germán Gómez Orfanel*

AZIONI POSITIVE A FAVORE DELLA DONNA IN SPAGNA:  
DOTTRINA, GIURISPRUDENZA E LEGISLAZIONE

1. Introduzione . . . . .	243
2. Le azioni positive nella dottrina e nella giurisprudenza spagnole . . . . .	244
2.1. Contributi dottrinali . . . . .	244
2.2. Le azioni positive nella giurisprudenza costituzionale spagnola . . . . .	247
3. La legge organica n. 3/2007 per l'effettiva parità tra uomini e donne . . . . .	250
3.1. La trasversalità della l. n. 3/2007 . . . . .	251
3.2. La parità e le azioni positive nella l. n. 3/2007 . . . . .	253
4. Le quote elettorali e la loro legittimità costituzionale . . . . .	255

*Rafael Palomino Lozano*

LA DISCRIMINAZIONE POSITIVA NELL'UNIONE EUROPEA  
ED I LIMITI DELLA DISCRIMINAZIONE POSITIVA:  
CARENZE E DEBOLEZZE DELLE ATTUALI POLITICHE  
DI DISCRIMINAZIONE POSITIVA IN EUROPA

1. Introduzione . . . . .	259
2. Dichiarazioni politiche . . . . .	260
3. Dati statistici . . . . .	262
4. Il principio di parità tra uomini e donne nell'UE . . . . .	264
4.1. Diritto primario e derivato . . . . .	265
4.2. La giurisprudenza . . . . .	270

*Alessandro Mazzitelli*

PRINCIPIO DI COESIONE-EGUAGLIANZA SOSTANZIALE: *CUM GRANO SALIS*.  
PERCORSI STRUTTURALI NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE COMUNITARIA

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Premessa . . . . .  | 275 |
| 2. Eguaglianza come non discriminazione . . . . .              | 276 |
| 3. Prospettive applicative del principio di coesione . . . . . | 280 |

*Flavia Cannata*

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA NELL'ORDINAMENTO COMUNITARIO

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Introduzione . . . . .   | 291 |
| 2. L'incidenza delle scelte di politica economica sulla tutela comunitaria dei diritti sociali. . . . . | 297 |
| 3. Il principio d'eguaglianza nella giurisprudenza della Corte di giustizia . . . . .                   | 300 |
| 4. Conclusioni . . . . .  | 306 |

*Amina El Messaoudi*

DEMOCRAZIA E PARITÀ FRA EUROPA E MONDO ISLAMICO.  
L'ESPERIENZA DEL MAROCCO

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Introduzione . . . . .  | 311 |
| 2. La parità nella Carta araba dei diritti dell'uomo. . . . .                    | 311 |
| 3. Uguaglianza dei sessi nell'Islam. . . . .                                     | 312 |
| 3.1. Fonti dei diritti dell'uomo nell'Islam. . . . .                             | 313 |
| 3.2. La parità nella Dichiarazione islamica universale . . . . .                 | 314 |
| 4. Ratifica delle norme relative all'uguaglianza fra i sessi in Marocco. . . . . | 315 |
| 4.1. Testi costituzionali dal 1962 fino al 1996. . . . .                         | 315 |
| 4.2. Passi significativi nella vigente Costituzione (2011). . . . .              | 315 |
| 4.3. Disposizioni legislative che prevedono le "quote" (2002-2008). . . . .      | 316 |
| A) La legge organica della Camera dei Rappresentanti (2002) . . . . .            | 316 |
| B) Il codice elettorale (2008) . . . . .   | 317 |
| C) La carta comunale (2008) . . . . .  | 317 |
| 4.4. La parità nell'ambito civile: il nuovo Codice di famiglia (2004). . . . .   | 318 |
| 5. Conclusioni . . . . .   | 319 |

*Note sugli Autori* . . . . . 321