

INDICE

I.

L'AMBIENTE NELLA FORMAZIONE DEL GIURISTA DI BASE

1. Premessa	1
2. Il concetto di ambiente	1
3. Tutela dell'ambiente come valore costituzionale	2
4. Le prospettive di ricerca	3
5. Le innovazioni nell'agire dei soggetti pubblici	4
6. Un metodo di insegnamento adeguato	4
6.1. I principi del diritto per l'ambiente	4
6.2. Le regole giuridiche e le norme tecniche per la tutela dell'ambiente .	5
6.3. Il carattere interdisciplinare e l'autonomia del diritto per l'ambiente .	6

II.

AMBIENTE E DIRITTO

1. La « questione ambientale »	7
2. La concezione ed il ruolo del diritto di fronte all'ambiente	9
3. L'analisi economica e l'ambiente	10
4. Ambiente, diritto dell'ambiente, diritto per l'ambiente	11
5. Diritto internazionale dell'ambiente	12
6. Diritto comunitario dell'ambiente	14
7. Diritto costituzionale dell'ambiente: le fonti	17
8. Diritto costituzionale dell'ambiente: l'ambiente come valore, come diritto, come « nuovo diritto »	20
9. Diritto costituzionale dell'ambiente: i profili organizzativi	25
10. Legislazione speciale e diritto amministrativo dell'ambiente	26
11. Diritto tributario dell'ambiente	29
12. Strumenti civilistici e tutela penale dell'ambiente	31
13. Prospettive del diritto per l'ambiente	34

III.

PRINCIPI COSTITUZIONALI E COMUNITARI PER LA TUTELA DELL'AMBIENTE

1. La sfida ambientale	37
------------------------------	----

2.	La crisi della legislazione	40
3.	La dimensione sovranazionale	45
4.	Il coordinamento tra i diversi livelli di governo	47
5.	La definizione di ambiente	52
6.	I principi che identificano l'ambiente	57
7.	I principi dell'azione a tutela dell'ambiente	59

IV.

LA CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI
E LA TUTELA DELL'AMBIENTE

(ART. 37)

1.	Premesse	65
2.	Il contesto costituzionale	65
3.	I diritti per la tutela dell'ambiente	70
4.	Il percorso italiano	73
5.	L'assenza della proclamazione del « diritto all'ambiente »	77
6.	La centralità del principio di « integrazione »	80

V.

SUL « PRINCIPIO DI PRECAUZIONE »
COME NORMA DI DIRITTO POSITIVO

1.	Premessa	87
2.	Profili definitivi	88
2.1.	Precauzione e « diritto della scienza incerta »	88
2.2.	Prime definizioni del principio di precauzione nel diritto positivo	92
2.3.	Lo spettro di significati e concetti connessi al principio di precauzione .	94
3.	Profili di diritto positivo	96
3.1.	La precauzione nelle dichiarazioni e nelle convenzioni internazionali .	96
3.2.	La precauzione come principio del diritto comunitario	99
3.3.	La precauzione nel diritto statale italiano	102
4.	Le linee guida della Commissione CE	106
5.	Rinvio per l'approfondimento	110

VI.

LA « TUTELA DELL'AMBIENTE »
PER UNA COSTITUZIONE « CAPACE DI FUTURO »

1.	« Tutela dell'ambiente » e norme costituzionali « al futuro »	113
2.	« Ambiente » come valore costituzionale e diritto per l'ambiente come diritto per principi	116
3.	L'« equità intergenerazionale »	120
4.	Lo « sviluppo sostenibile »	122

5. Il principio di « precauzione »	124
6. Spunti conclusivi	127

VII.

TUTELA DELL'AMBIENTE

1. Ambiente e diritto	131
2. Cenni allo sviluppo della legislazione italiana; i settori della legislazione ambientale (rinvio)	136
3. La ricostruzione unitaria dell'ambiente da parte della giurisprudenza	142
4. Le posizioni della dottrina	146
5. I principi del diritto per l'ambiente: <i>a)</i> i principi che definiscono l'ambiente; i principi di azione; <i>b)</i> i principi di organizzazione; <i>c)</i> il principio di integrazione e lo sviluppo sostenibile	149
6. I livelli di governo nella tutela dell'ambiente: <i>a)</i> l'ambiente come « materia-oggetto » e come « materia-scopo » tra Stato e regioni; <i>b)</i> l'organizzazione degli interessi ambientali	157
7. Il diritto amministrativo speciale dell'ambiente: strumenti autorizzatori, di pianificazione, di controllo	165
8. I nuovi modelli di amministrazione: procedimenti di valutazione di impatto ambientale, valutazione ambientale strategica, autorizzazione integrata ambientale; accordi e strumenti di collaborazione; strumenti economici	169
9. Strumenti di tutela: diritto all'informazione ambientale; partecipazione; tutela giurisdizionale e responsabilità per danno ambientale	177
10. Prospettive del sistema delle fonti: il riordino e la razionalizzazione (testi unici e legge di principi); le norme tecniche; le ordinanze contingibili ed urgenti; le proposte di revisione costituzionale	184

VIII.

PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI
E TUTELA DELL'AMBIENTE

1. I principi comunitari ed i caratteri dei procedimenti che definiscono gli interessi ambientali	194
1.1. Procedimento e « tutela dell'ambiente » (come « valore » e come « materia oggetto » nella giurisprudenza costituzionale)	194
1.2. Il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (norme in materia ambientale)	197
1.3. Il diritto dell'ambiente come diritto amministrativo speciale ed il diritto all'ambiente come diritto al procedimento	199
1.4. Pluralità e frammentazione dei procedimenti nei settori di tutela dell'ambiente	201
1.5. I principi comunitari che incidono sui procedimenti per la tutela dell'ambiente	203
2. La discrezionalità e le valutazioni tecniche	211
2.1. Precauzione e discrezionalità nelle decisioni ambientali	211

2.2.	Prevenzione e completezza dell'istruttoria	215
2.3.	La motivazione in materia ambientale (necessaria anche per gli atti a contenuto generale)	219
2.4.	Le migliori tecnologie disponibili ed il principio di proporzionalità	221
2.5.	Non surrogabilità dei pareri e delle valutazioni tecniche degli organi preposti alla tutela dell'ambiente	225
2.6.	Valutazioni tecniche e valutazioni politiche	228
3.	Le autorizzazioni ambientali	230
3.1.	Necessità di autorizzazione espressa	230
3.2.	Eccezioni al principio di infungibilità delle autorizzazioni e ipotesi di semplificazione	232
3.3.	Limiti temporali e sottoponibilità a revisione delle autorizzazioni ambientali	239
3.4.	Procedure di controllo	241
4.	Prevenzione e correzione alla fonte	245
4.1.	Gli strumenti di regolamentazione diretta (rinvio)	245
4.2.	Procedure di pianificazione e programmazione (rinvio)	246
4.3.	Poteri di ordinanza	248
5.	Le procedure dirette ad effettuare la valutazione contestuale degli interessi ambientali	251
5.1.	Unitarietà dell'ambiente e necessità di valutazione contestuale degli interessi ambientali	251
5.2.	Le conferenze di servizi	252
5.3.	Gli accordi di programma	256
5.4.	L'autorizzazione integrata ambientale	263
5.5.	Altri procedimenti di autorizzazione integrata o di autorizzazione unica	270
5.6.	Lo sportello unico	272
6.	L'informazione ambientale e la partecipazione al procedimento	274
6.1.	La Convenzione di Aarhus e le direttive comunitarie	274
6.2.	Trasparenza e diritto di accesso alle informazioni ambientali	276
6.3.	I diritti di partecipazione ai procedimenti ambientali	280
7.	Le valutazioni ambientali	284
7.1.	La valutazione di impatto ambientale	284
7.2.	La valutazione di incidenza	295
7.3.	La v.a.s.	297
7.4.	Le procedure di coordinamento tra v.i.a., v.a.s. ed altre procedure autorizzatorie	298
8.	« Chi inquina paga » e procedimenti di riparazione dei danni ambientali	300
8.1.	La proceduralizzazione della riparazione dei danni ambientali	300
8.2.	Le procedure di bonifica	301
8.3.	Azione e procedimento per il risarcimento del danno ambientale	308
9.	Le procedure di attivazione degli strumenti volontari per la tutela dell'ambiente	313
9.1.	Partecipazione e responsabilità sociale delle imprese	313
9.2.	Procedura di assegnazione del marchio Ecolabel	314

9.3. Procedure di registrazione nel sistema di gestione ambientale - EMAS	316
9.4. Certificati verdi e commercio delle quote di emissione (Protocollo di Kyoto)	318
9.5. Codici di condotta, rapporti e bilanci ambientali	320

IX.

TAVOLA ROTONDA

PRINCIPI COMUNITARI, COSTITUZIONE, AMBIENTE

(Roma, 15 settembre 2005, LUISS Guido Carli)	331
--	-----

<i>Avvertenza</i>	383
-------------------------	-----