

## INDICE

### I.

#### IL CONFLITTO DI INTERESSI. PROFILI GENERALI

1.	Premessa: il conflitto di interessi fra etica pubblica e corruzione. . . . .	1
2.	Elementi per una definizione del concetto di conflitto di interessi: profili generali. . . . .	22
2.1.	Il conflitto di interessi fra diritto pubblico e diritto privato. . . . .	22
2.2.	Il corretto adempimento di pubbliche funzioni e il dovere di disinteresse personale. Riferimenti costituzionali . . . . .	29
3.	( <i>segue</i> ) Elementi per una definizione del concetto di conflitto di interessi: il panorama internazionale. . . . .	35
3.1.	Le indicazioni dell'Ocse e degli altri organismi internazionali . . . . .	35
3.2.	Gli orientamenti dei paesi più avanzati . . . . .	41
3.3.	( <i>segue</i> ) L'ordinamento degli Stati Uniti e il blind trust (cenni) . . . . .	44
3.4.	( <i>segue</i> ) Gli altri ordinamenti di tradizione anglosassone: il Canada e la Gran Bretagna . . . . .	52
3.5.	Il conflitto di interessi nei principali paesi dell'UE. . . . .	59
4.	Conflitti dei titolari di cariche di governo: la scelta del legislatore italiano. . . . .	69
4.1.	I principi ispiratori della legge: distinzione tra diritto di proprietà e poteri di gestione. . . . .	69
4.2.	( <i>segue</i> ): i principali temi del dibattito parlamentare . . . . .	73

### II.

#### GLI STRUMENTI PREVENTIVI DI RISOLUZIONE DEI CONFLITTI DI INTERESSI NELLA LEGGE 20 LUGLIO 2004 N. 215

1.	Considerazioni introduttive . . . . .	81
2.	Gli strumenti preventivi di risoluzione dei conflitti di interessi: l'obbligo generale di astensione . . . . .	85
3.	( <i>segue</i> ): il regime delle incompatibilità . . . . .	101
4.	( <i>segue</i> ): il conflitto di interessi per incompatibilità . . . . .	107
5.	La disciplina delle incompatibilità governative nella legge n. 215 del 2004. . . . .	119
5.1.	I divieti previsti dall'art. 2 della legge . . . . .	119
a)	Cariche pubbliche e in enti di diritto pubblico. . . . .	120
b)	( <i>segue</i> ): le incompatibilità pubbliche introdotte dal decreto legge 13 agosto 2011 n. 138 . . . . .	126

<i>c)</i>	Cariche in società aventi scopo di lucro . . . . .	130
<i>d)</i>	Attività di rilievo imprenditoriale: gli enti senza scopo di lucro . .	136
<i>e)</i>	Attività professionali e di lavoro autonomo . . . . .	138
<i>f)</i>	I rapporti di impiego pubblico e privato . . . . .	141
5.2.	La nomina ad altro incarico di governo . . . . .	142
5.3.	La sospensione degli incarichi incompatibili . . . . .	143
6.	Le c.d. incompatibilità economiche o retributive. . . . .	147
6.1.	Il divieto di cumulare retribuzioni e altri vantaggi economici derivanti da situazioni incompatibili . . . . .	147
6.2.	Il divieto di cumulo retributivo dopo le modifiche introdotte dal decreto legge n. 138/2011 . . . . .	151
7.	I divieti post-employment . . . . .	154
8.	Procedure di accertamento delle incompatibilità e poteri dell'Agcm . . .	163

### III.

#### IL CONFLITTO DI INTERESSI PER INCIDENZA PATRIMONIALE

1.	Cenni introduttivi. . . . .	173
1.1.	Aspetti generali ed elementi di criticità dell'istituto . . . . .	173
1.2.	Il potere di segnalazione come strumento "atipico" di prevenzione dei conflitti per incidenza patrimoniale . . . . .	180
2.	Gli elementi costitutivi del conflitto per incidenza patrimoniale . . . . .	186
3.	Profili soggettivi: atto e imputabilità . . . . .	187
3.1.	Atti rilevanti e loro imputabilità al titolare della carica di governo. . . . .	187
3.2.	Il Presidente del Consiglio dei ministri . . . . .	192
3.3.	Alcune problematiche specifiche in tema di imputabilità degli atti compiuti dal Presidente del Consiglio . . . . .	203
<i>a)</i>	Il potere di delega al Vicepresidente del Consiglio o ad altro componente del Governo . . . . .	203
<i>b)</i>	La controfirma degli atti per i quali è intervenuta la deliberazione del Consiglio dei ministri . . . . .	207
<i>c)</i>	Il potere di esternazione del Presidente del Consiglio e dei ministri. . . . .	213
3.4.	I Ministri: principio di separazione fra politica e amministrazione e suoi riflessi sul requisito dell'imputabilità . . . . .	215
3.5.	I Ministri senza portafoglio . . . . .	222
3.6.	I vice ministri, i sottosegretari di stato e i commissari straordinari del governo . . . . .	226
3.7.	La partecipazione agli organi collegiali . . . . .	229
3.8.	Le riunioni del Consiglio dei ministri: questioni in tema di verbalizzazione e pubblicazione delle opinioni dissenzienti . . . . .	234
4.	Profili oggettivi: vantaggio patrimoniale e danno per l'interesse pubblico. . . . .	236
4.1.	Il requisito dell'incidenza specifica e preferenziale . . . . .	236
4.2.	Il danno per l'interesse pubblico . . . . .	239
5.	Il sistema delle dichiarazioni patrimoniali . . . . .	243
5.1	Natura delle dichiarazioni patrimoniali e profili sanzionatori . . . .	243
5.2.	Il problema della pubblicità in particolare . . . . .	245

6.	Organi e procedure di accertamento dei conflitti di interessi . . . . .	253
6.1.	Le procedure di accertamento . . . . .	253
6.2.	I poteri sanzionatori delle autorità di controllo. . . . .	257

## IV.

## CONCLUSIONI E PROSPETTIVE DI RIFORMA

1.	La disciplina del conflitto di interessi in Italia: un problema tuttora aperto.	265
2.	Prospettive evolutive: le indicazioni provenienti dagli organismi internazionali . . . . .	274

## APPENDICE NORMATIVA

1.	Legge 20 luglio 2004, n. 215. — Norme in materia di risoluzione dei conflitti di interessi . . . . .	287
2.	Delibera <i>Agcm</i> 16 novembre 2004 - Regolamento sul conflitto di interessi. — Criteri di accertamento e procedure istruttorie relativi all'applicazione della legge 20 luglio 2004, n. 215 recante norme in materia di risoluzione dei conflitti di interessi. . . . .	294
3.	Regolamento <i>Agcom</i> per la risoluzione dei conflitti di interessi. — Allegato A alla delibera n. 417/04/CONS . . . . .	302

	<i>Indicazioni bibliografiche</i> . . . . .	309
--	---	-----