

INDICE

<i>Premessa</i>	v
---------------------------	---

CAPITOLO I

LA POSIZIONE ED IL RUOLO DEL PARLAMENTO NEL SISTEMA POLITICO-COSTITUZIONALE

(*Temistocle Martines e Gaetano Silvestri*)

1. Parlamento e Costituzione.	1
2. Costituzione e regolamenti parlamentari	6
3. Il potere di direzione politica: a) le sedi.	8
4. <i>Segue: b)</i> regolamenti parlamentari, rapporto di fiducia e forma di governo	10
5. <i>Segue: c)</i> rapporto di fiducia e questione di fiducia.	15
6. Lo scioglimento delle Camere	17
7. Parlamento e funzione legislativa.	18
8. Parlamento e Presidente della Repubblica	21
9. Parlamento, Corte costituzionale, Consiglio superiore della magistratura	24
10. Parlamento e Regioni	26
11. Parlamento, Corte dei conti, Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro, Unione Europea	28
12. La c.d. « centralità » del Parlamento nelle norme e nei fatti	30

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO PARLAMENTARE

(*Temistocle Martines e Gaetano Silvestri*)

1. Definizione del diritto parlamentare.	37
2. Il fondamento del potere regolamentare delle Camere	38
3. I regolamenti degli organi costituzionali ed a rilevanza costituzionale. La riserva costituzionale di competenza dei regolamenti parlamentari.	39
4. La natura giuridica dei regolamenti parlamentari, la loro collocazione nel sistema delle fonti e la loro sottrazione al sindacato della Corte costituzionale.	41
5. Forme di controllo sui regolamenti parlamentari	43
6. Il procedimento di formazione e di revisione dei regolamenti parlamentari	45
7. Le altre fonti del diritto parlamentare	47
8. Le fonti non scritte	48
9. La disciplina dell'attività del Parlamento in seduta comune	50

CAPITOLO III
LO STATUS PARLAMENTARE
(*Carmela Decaro*)

1. L'assunzione dello <i>status</i> e la verifica delle elezioni	51
2. Le disposizioni costituzionali e regolamentari sullo <i>status</i> parlamentare.	56
3. Il divieto di mandato imperativo	58
4. L'insindacabilità per le opinioni espresse ed i voti dati	60
5. La c.d. « immunità »	69
6. L'indennità parlamentare	72

CAPITOLO IV
LA STRUTTURA DELLE CAMERE
(*Carmela Decaro*)

1. L'apertura della legislatura	75
2. Il Presidente d'Assemblea	77
3. L'Ufficio di presidenza	90
4. I gruppi parlamentari.	100
5. La Conferenza dei Presidenti di gruppo	119
6. Le commissioni parlamentari	124
7. Le delegazioni parlamentari.	147

CAPITOLO V
L'ORGANIZZAZIONE DEI LAVORI E DEI TEMPI
(*Carmela Decaro*)

1. L'uso del tempo nei lavori parlamentari	155
2. La programmazione dei lavori	155
3. La programmazione in commissione.	164
4. L'organizzazione dei tempi di discussione	165
5. L'ostruzionismo	170

CAPITOLO VI
LE SEDUTE DI ASSEMBLEA E DELLE COMMISSIONI
(*Renato Moretti*)

1. Convocazione dell'Assemblea e delle commissioni	187
2. L'ordine del giorno della seduta	191
3. L'apertura della seduta.	194
4. Le iscrizioni a parlare e la durata degli interventi	199
5. La pubblicità dei lavori.	203
6. Le questioni preliminari e incidentali	206
7. La chiusura della discussione	211

CAPITOLO VII
 NUMERO LEGALE E MODI DI VOTAZIONE
 (*Renato Moretti*)

1.	Il numero legale e l'accertamento delle presenze	213
2.	La maggioranza nelle deliberazioni	216
3.	Le votazioni: scrutinio palese e scrutinio segreto	220
4.	I metodi di votazione.	223

CAPITOLO VIII.
 LE PROCEDURE PARLAMENTARI DEL RAPPORTO FIDUCIARIO
 (*Vincenzo Lippolis*)

1.	La mozione di fiducia	232
2.	La mozione di sfiducia	235
3.	La mozione con la quale si richiedono le dimissioni di un ministro (c.d. sfiducia individuale).	238
4.	La questione di fiducia.	243
	4.1. L'applicabilità dei principi dell'art. 94 Cost.	248
	4.2. L'oggetto della questione di fiducia	250
	4.3. Gli effetti procedurali.	256
5.	Rinnovo o conferma di fiducia. Variazioni della composizione del Governo (c.d. rimpasto) o del programma di Governo	264

CAPITOLO IX
 IL PROCEDIMENTO LEGISLATIVO
 (*Vincenzo Lippolis*)

1.	I principi costituzionali.	267
2.	La presentazione e il giudizio di ricevibilità dei progetti di legge	273
3.	L'assegnazione alle commissioni e l'improcedibilità	276
4.	I pareri e la procedura in sede consultiva	279
5.	Il procedimento normale o ordinario: l'esame in commissione in sede referente	283
6.	Il procedimento normale o ordinario: l'esame in Assemblea	295
	6.1. La discussione generale.	295
	6.2. La discussione degli articoli	296
	6.3. Il coordinamento del testo degli articoli.	306
	6.4. Il voto finale	308
7.	Il procedimento decentrato ovvero in commissione in sede legislativa o deliberante	311
	7.1. L'attivazione e la disciplina del procedimento	312
	7.2. Gli effetti dei pareri in sede legislativa	315
8.	La procedura d'esame in commissione in sede redigente	317
9.	Esame dei progetti di legge rinviati dal Presidente della Repubblica.	319
10.	I procedimenti abbreviati o d'urgenza.	320
11.	I disegni di legge di conversione dei decreti-legge	322
	11.1. Il giudizio preliminare sull'esistenza dei presupposti costituzionali dei decreti-legge al Senato	326

11.2. L'emendabilità dei decreti	327
11.3. Il problema dei tempi dei disegni di legge di conversione	329
12. I progetti di legge costituzionale	333

CAPITOLO X

ATTIVITÀ INFORMATIVE, DI ISPEZIONE,
DI INDIRIZZO E DI CONTROLLO*(Renato Moretti)*

1. Premessa	335
2. Le interrogazioni	337
3. Le interpellanze	342
4. Le mozioni e le risoluzioni	344
5. Le indagini conoscitive	347
6. Audizioni, richieste di informazioni, esame di relazioni, rapporti con il CNEL, la Corte dei conti, l'ISTAT. Altre attività informative (rinvio). Gli apparati conoscitivi delle Camere	351
7. Le commissioni in « sede politica ». Il parere parlamentare su atti del Governo	357
8. Le inchieste parlamentari	361
9. Le commissioni bicamerali	376

CAPITOLO XI

LE PROCEDURE PARLAMENTARI DI ESAME
DEI DOCUMENTI DI BILANCIO*(Vincenzo Lippolis)*

1. Premessa: il sistema dei documenti di finanza pubblica	381
2. Il documento di economia e finanza e la nota di aggiornamento	391
3. Il bilancio e la legge di stabilità	396
3.1. La sessione di bilancio	397
3.2. La fase preliminare: l'attività conoscitiva e il controllo sul conte- nuto proprio della legge di stabilità	399
3.3. L'esame nelle commissioni di settore e nella Commissione bilancio	401
3.4. La discussione in Assemblea	408
4. I progetti di legge collegati alla manovra di finanza pubblica	409
5. L'assestamento di bilancio e il rendiconto consuntivo	411

CAPITOLO XII

PARLAMENTO E UNIONE EUROPEA

(Vincenzo Lippolis)

1. Le procedure di collegamento tra Parlamento e Unione Europea	415
2. L'esame degli atti normativi dell'Unione Europea	422
3. Il controllo sul rispetto del principio di sussidiarietà	425

4. Le procedure parlamentari relative all'adeguamento dell'ordinamento nazionale all'ordinamento dell'Unione Europea	428
5. La riforma della legge n. 11 del 2005	433
<i>Bibliografia generale.</i>	437