

INDICE

Presentazione.....	VII
--------------------	-----

PARTE PRIMA

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

CENNI DI TEORIA DELLO STATO. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Il concetto di Stato.....	3
2.	Lo Stato moderno: profilo storico	4
3.	Le forme di Stato	7
4.	Le forme di governo	11
	Schema 1 - Lo Stato	15

CAPITOLO II

CENNI DI TEORIA DELLA COSTITUZIONE

1.	Costituzione e costituzionalismo: un profilo storico	19
2.	Il processo di formazione della Costituzione.....	22
3.	Forma e contenuti della Costituzione	23
4.	Variazioni e modalità di protezione della Costituzione.....	24
	Schema 2 - La Costituzione	27

CAPITOLO III

FORMA DI STATO E DI GOVERNO ITALIANA: LINEE DI SVILUPPO STORICO-ISTITUZIONALE

1.	Il costituzionalismo monarchico e l'esperienza autoritaria	31
2.	Costituzione e forma di governo: contenuti e profili evolutivi.....	35
3.	Il dibattito sulle riforme istituzionali.....	38
	Schema 3 - Le origini della Costituzione	43

CAPITOLO IV

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Premessa	47
2.	Il popolo	47
	2.1. <i>Concetto</i>	47
	2.2. <i>La cittadinanza</i>	48
3.	La sovranità.....	49
4.	Il territorio	50
	Schema 4 - Gli elementi costitutivi dello Stato	52

CAPITOLO V

STATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO COMUNITARIO

1.	Ordinamento internazionale e sovranità esterna.....	55
2.	Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario	56
3.	L'ordinamento comunitario e la sua evoluzione	58
4.	L'assetto costituzionale dell'Unione europea.....	59
5.	Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona.....	64
	Schema 5 - Ordinamenti internazionale e comunitario	66

CAPITOLO VI

I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

1.	Introduzione.....	71
2.	Principi personalista e solidaristico	72
3.	Principio di eguaglianza; tutela delle minoranze linguistiche (cenni)	75
4.	Principio lavorista	80
5.	Lo Stato di cultura	81
6.	Principio di laicità	82
7.	Principio autonomistico	85
8.	Principio democratico	86
	Schema 6 - Principi fondamentali della Costituzione italiana	89

CAPITOLO VII

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

Sezione I Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

1.	Premessa	93
2.	Costituzione e fonti di rango costituzionale.....	94
3.	Le fonti di rango primario	97
3.1.	<i>La legge ordinaria</i>	97
3.2.	<i>Atti aventi valore di legge del Governo</i>	99
3.2.1.	I decreti legislativi.....	99
3.2.2.	I decreti legge	102
3.2.3.	Altri atti legislativi del Governo	104
3.3.	<i>Il referendum popolare abrogativo</i>	105
3.4.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali</i>	107

Sezione II Le fonti secondarie

1.	Definizione e fondamento	108
2.	I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali	109
3.	Classificazione delle tipologie regolamentari.....	110
4.	I regolamenti di enti dotati di autonomia.....	112
5.	Le ordinanze	113

Le fonti fatto

6.	La consuetudine	114
6.1.	<i>Le consuetudini subcostituzionali</i>	115
6.2.	<i>Le consuetudini costituzionali</i>	115
7.	La necessità	117
8.	Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	117
9.	La giurisprudenza	118
10.	Criteri di composizione delle fonti in sistema	118
11.	L'interpretazione delle norme	120

Sezione III Il sistema delle fonti regionali e locali

Gli statuti regionali

1.	La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale	122
2.	Il procedimento di formazione degli statuti ordinari	123
3.	Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie	124
4.	La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale	126
5.	... segue: il rapporto tra statuto e legge regionale	127
6.	La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale	128

Le leggi regionali

7.	La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento	131
8.	La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie	131
9.	La potestà legislativa concorrente	133
10.	La potestà legislativa residuale	135
11.	I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	135
12.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	139

I regolamenti regionali

13.	La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale	141
14.	Il riparto della potestà regolamentare	141
15.	Le tipologie di regolamento	143
16.	I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali	144

Le fonti locali

17.	Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie	146
18.	Gli statuti	147
19.	I regolamenti	148

Sezione IV Le fonti internazionali e comunitarie

1.	Il diritto internazionale generale e particolare	150
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto internazionale	151
3.	Le fonti comunitarie	152
4.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto comunitario	154

Schema 7 - Costituzione e fonti di rango costituzionale	158
Schema 8 - Fonti di rango primario	159
Schema 9 - Atti aventi valore di legge del Governo	160
Schema 10 - Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)	161
Schema 11 - Regolamenti degli organi costituzionali	162
Schema 12 - Fonti secondarie	163
Schema 13 - Potestà regolamentare	163
Schema 14 - Ordinanze	163
Schema 15 - Fonti fatto	164
Schema 16 - Criteri di composizione delle fonti in sistema.....	165
Schema 17 - Interpretazione	165
Schema 18 - Gli statuti regionali.....	166
Schema 19 - Le leggi e i regolamenti regionali	167
Schema 20 - Le fonti locali	168
Schema 21 - Le fonti internazionali e comunitarie.....	168

CAPITOLO VIII

I SISTEMI ELETTORALI

1.	I sistemi elettorali e le loro conseguenze politiche.....	171
2.	I sistemi elettorali adottati nell'Italia post-unitaria e le scelte dell'Assemblea Costituente (1860-1948)	176
3.	Il sistema proporzionale e il dibattito sulle riforme elettorali (1948-1993).	178
4.	I sistemi elettorali vigenti	181
	Schema 22 - Sistemi elettorali	186

CAPITOLO IX

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

1.	Premessa	191
2.	La petizione	191
3.	L'iniziativa legislativa popolare.....	192
4.	Il referendum	192
5.	Il referendum costituzionale	194
6.	Il referendum abrogativo	195
7.	I referendum regionali	202
8.	I referendum relativi a modificazioni territoriali	203
	Schema 23 - Gli istituti di democrazia diretta.....	204
	Schema 24 - Referendum costituzionale (art. 138 Cost.).....	205
	Schema 25 - Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)	206
	Schema 26 - Referendum regionali (art. 123 Cost.)	207
	Schema 27 - Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)	207

CAPITOLO X

IL PARLAMENTO E LE SUE FUNZIONI

Sezione I L'organizzazione del Parlamento

1.	Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare.....	211
2.	Il bicameralismo perfetto o paritario	211
3.	Il Parlamento in seduta comune.....	212
4.	Le Camere	213
4.1.	<i>La Camera dei deputati</i>	213
4.2.	<i>Il Senato della Repubblica</i>	213
4.3.	<i>La riunione delle Camere</i>	213
4.4.	<i>La durata delle Camere</i>	214
4.5.	<i>Proroga e prorogatio</i>	214
4.6.	<i>Le garanzie delle Camere</i>	214
5.	La formazione delle Camere.....	215
5.1.	<i>I caratteri del voto</i>	215
5.2.	<i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità</i>	216
5.3.	<i>La verifica dei poteri</i>	218
5.4.	<i>I sistemi elettorali</i>	218
5.5.	<i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	219
5.6.	<i>Il procedimento elettorale</i>	220
6.	L'organizzazione interna delle Camere.....	220
6.1.	<i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i>	220
6.2.	<i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i>	221
6.2.1.	Il divieto di mandato imperativo.....	221
6.2.2.	Le immunità parlamentari.....	222
6.2.2.1.	<i>L'irresponsabilità o insindacabilità</i>	222
6.2.2.2.	<i>L'immunità penale o inviolabilità</i>	225
6.2.3.	L'indennità parlamentare	226
7.	I gruppi parlamentari.....	226
7.1.	<i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i>	227
8.	Le commissioni.....	227
8.1.	<i>Le commissioni bicamerali</i>	228
8.2.	<i>Le commissioni permanenti e temporanee</i>	229
9.	Le giunte	229

Sezione II Il funzionamento del Parlamento

1.	I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere.....	230
1.1.	<i>La verifica del numero legale</i>	230
1.2.	<i>Il computo degli astenuti</i>	230
2.	Le modalità di votazione.....	231
3.	La pubblicità dei lavori parlamentari	232
4.	La insindacabilità degli <i>interna corporis</i>	232

5.	La programmazione dei lavori parlamentari	233
5.1.	<i>L'ordine del giorno</i>	233
5.2.	<i>Il programma</i>	233
5.3.	<i>Il calendario</i>	234
6.	L'ostruzionismo parlamentare	234

Sezione III Le funzioni del Parlamento

A)	<i>La funzione normativa</i>	234
1.	Il procedimento legislativo	235
1.1.	<i>La fase introduttiva</i>	235
1.2.	<i>La fase costitutiva</i>	236
a)	<i>Il procedimento ordinario</i>	236
	<i>Segue.</i> L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente	236
	<i>Segue.</i> Il comitato per la legislazione	237
	<i>Segue.</i> L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte del l'Aula	237
	<i>Segue.</i> Il « procedimento » abbreviato	238
b)	<i>Il procedimento decentrato</i>	238
c)	<i>Il procedimento misto</i>	239
1.2.1.	L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento	240
1.3.	<i>La fase integrativa dell'efficacia</i>	240
1.3.1.	La promulgazione	240
1.3.2.	La pubblicazione	241
2.	Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale	241
B)	<i>La funzione di indirizzo politico</i>	243
3.	Inizio e cessazione del rapporto fiduciario	243
3.1.	<i>La mozione di fiducia</i>	243
3.2.	<i>La mozione di sfiducia</i>	244
3.3.	<i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i>	244
3.4.	<i>La questione di fiducia</i>	245
4.	Le leggi di indirizzo politico	245
4.1.	<i>La legge di bilancio e la legge finanziaria</i>	246
4.2.	<i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	248
4.3.	<i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	248
5.	Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico	249
5.1.	<i>Le mozioni</i>	249
5.2.	<i>Le risoluzioni</i>	249
C)	<i>La funzione di controllo e informazione</i>	249
6.	Gli atti tipici della funzione di controllo	249
6.1.	<i>Le interrogazioni e le interpellanze</i>	250
	<i>Segue.</i> Il procedimento delle interrogazioni	250
	<i>Segue.</i> Il procedimento delle interpellanze	251
6.2.	<i>Le inchieste</i>	251
	<i>Segue.</i> Le indagini conoscitive	252

D) <i>Le altre funzioni</i>	253
Schema 28 - <i>Funzionamento del Parlamento</i>	254
Schema 29 - <i>Bicameralismo</i>	255
Schema 30 - <i>Il voto</i>	256
Schema 31 - <i>Organizzazione delle Camere</i>	257
Schema 32 - <i>Status di parlamentare</i>	257
Schema 33 - <i>Le deliberazioni parlamentari</i>	258
Schema 34 - <i>I lavori parlamentari</i>	258
Schema 35 - <i>Le funzioni del Parlamento</i>	259

CAPITOLO XI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza	263
2. Gli atti presidenziali	267
2.1. <i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i>	267
2.2. <i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i>	270
2.3. <i>Gli atti sostanzialmente complessi</i>	273
2.4. <i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i>	276
3. L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma	277
3.1. <i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i>	278
3.2. <i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i>	279
Schema 36 - <i>Il Presidente della Repubblica</i>	281

CAPITOLO XII

IL GOVERNO

1. Composizione, organizzazione e funzionamento	285
2. Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario	290
3. La responsabilità governativa e ministeriale	294
Schema 37 - <i>Governo</i>	296
Schema 38 - <i>Crisi e responsabilità governative</i>	296

CAPITOLO XIII

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I concetti	299
1.1. <i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i>	299
1.2. <i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i>	300
1.3. <i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i>	301
2. Principi costituzionali e comunitari in materia amministrativa	301
2.1. <i>I principi comunitari in materia amministrativa</i>	301
2.2. <i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i>	303
3. L'organizzazione della pubblica amministrazione	306
3.1. <i>I modelli organizzativi</i>	306

3.2.	<i>Organi e personale</i>	308
4.	Attività autoritativa e negoziale.....	310
	Schema 39 - La pubblica amministrazione	311

CAPITOLO XIV

GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

1.	Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale	315
2.	Il C.N.E.L.	315
2.1.	<i>Nozione</i>	315
2.2.	<i>Composizione</i>	316
2.3.	<i>Attribuzioni</i>	317
3.	Il Consiglio di Stato	317
3.1.	<i>Nozione</i>	317
3.2.	<i>Ordinamento</i>	318
3.3.	<i>Attribuzioni</i>	319
3.3.1.	<i>Attribuzioni consultive</i>	319
3.3.2.	<i>Attribuzioni giurisdizionali</i>	320
4.	La Corte dei conti	320
4.1.	<i>Nozione</i>	320
4.2.	<i>Organizzazione</i>	321
4.3.	<i>Attribuzioni</i>	321
4.3.1.	<i>Funzione di controllo</i>	322
	<i>Controllo di legittimità</i>	322
	<i>Controllo successivo sulla gestione</i>	323
	<i>Controllo sugli enti locali</i>	323
4.3.2.	<i>Competenza giurisdizionale</i>	323
5.	Il Consiglio supremo di difesa	324
6.	L'avvocatura dello Stato	324
	Schema 40 - Gli organi di rilievo costituzionale	326

CAPITOLO XV

LA MAGISTRATURA

1.	I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione	331
2.	I principi costituzionali sulla giurisdizione	332
A)	<i>Diritto di azione e diritto di difesa</i>	332
B)	<i>Il principio del contraddittorio</i>	333
C)	<i>L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali</i>	333
D)	<i>Il giudice naturale precostituito per legge</i>	334
E)	<i>Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale</i>	335
3.	L'organizzazione giudiziaria	335
A)	<i>La giurisdizione ordinaria</i>	338
B)	<i>La giurisdizione amministrativa</i>	339
C)	<i>Le altre giurisdizioni speciali</i>	342
D)	<i>Altre giurisdizioni</i>	343
4.	Le garanzie di indipendenza	343

4.1.	<i>L'indipendenza esterna</i>	344
4.2.	<i>L'indipendenza interna</i>	346
4.3.	<i>Il Consiglio Superiore della Magistratura</i>	347
4.4.	<i>L'indipendenza delle giurisdizioni speciali</i>	350
	Schema 41 - <i>La magistratura e il C.S.M.</i>	351

CAPITOLO XVI

LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità.....	355
2.	Composizione e competenze della Corte costituzionale.....	356
3.	Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale.....	359
	a) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale</i>	359
	b) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale</i>	363
3.1.	Segue: <i>l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale</i>	366
3.2.	Segue: <i>il parametro del giudizio di legittimità costituzionale</i>	369
3.3.	Segue: <i>i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale</i>	372
4.	Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze.....	374
5.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi.....	377
6.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	382
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.....	384
	Schema 42 - <i>La Corte costituzionale</i>	386
	Schema 43 - <i>L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale</i>	386
	Schema 44 - <i>La legittimità costituzionale</i>	387
	Schema 45 - <i>I giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	388
	Schema 46 - <i>Le pronunce della Corte costituzionale</i>	389
	Schema 47 - <i>Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	390

CAPITOLO XVII

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

1.	Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia.....	393
2.	Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale.....	396
2.1.	<i>La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)</i>	396
2.2.	<i>Organi regionali e forma di governo</i>	398
2.3.	<i>Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale</i>	403
	2.3.1. La funzione legislativa.....	403
	2.3.2. La funzione regolamentare.....	407
	2.3.3. La funzione amministrativa.....	407
	2.3.4. L'autonomia finanziaria.....	408
2.4.	<i>Forme di controllo dello Stato sulle Regioni</i>	409
	2.4.1. Controllo statale sugli organi regionali.....	410

2.4.2.	Controllo statale sugli atti regionali.....	410
2.5.	<i>Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni</i>	412
3.	L'ordinamento dei Comuni e delle Provincie	414
3.1.	<i>Il Comune</i>	414
3.2.	<i>La Provincia</i>	415
3.3.	<i>Le Città Metropolitane e gli altri enti locali</i>	415
3.4.	<i>Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001</i>	416
	Schema 48 - <i>L'Ente-Regione</i>	419
	Schema 49 - <i>Il territorio della Repubblica Italiana</i>	419
	Schema 50 - <i>Tipi di autorità regionale</i>	419
	Schema 51 - <i>Contenuto necessario degli Statuti regionali (art. 123 Cost.)</i>	420
	Schema 52 - <i>Principi costituzionali che regolano i rapporti tra i diversi livelli di governo</i>	420

CAPITOLO XVIII

I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

Sezione I I diritti fondamentali

1.	Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali previsti dalla Costituzione.....	423
1.1.	<i>Le situazioni giuridiche soggettive</i>	423
1.2.	<i>Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali</i>	426
2.	La libertà personale	431
3.	La libertà di domicilio.....	439
4.	La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza	442
5.	La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio.....	444
6.	La libertà di riunione.....	448
7.	La libertà di associazione	450
8.	La libertà religiosa e di coscienza	453
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	455
10.	La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento	460

Sezione II I diritti sociali e i diritti economici

1.	Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale	462
2.	Il diritto alla salute	466
3.	L'iniziativa economica privata.....	471
4.	La proprietà privata.....	474
5.	La famiglia.....	476
6.	Le minoranze linguistiche.....	477

Sezione III I nuovi diritti

1.	Premessa: i « nuovi diritti »	478
2.	Il diritto all'ambiente	479
3.	Il diritto alla riservatezza	484

Sezione IV	La condizione giuridica dello straniero.....	487
Schema 53	- <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i>	490
Schema 54	- <i>Libertà personale</i>	490
Schema 55	- <i>Libertà collettiva</i>	491
Schema 56	- <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i>	491
Schema 57	- <i>Libertà religiosa</i>	492
Schema 58	- <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i>	492
Schema 59	- <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i>	493
Schema 60	- <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i>	493
Schema 61	- <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i>	494
Schema 62	- <i>Libertà economiche</i>	494
Schema 63	- <i>I "nuovi diritti"</i>	495

PARTE SECONDA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	Forme di Stato e forme di Governo.....	503
II	I sistemi elettorali.....	505
III	I principi fondamentali della Costituzione italiana.....	508
IV	Il sistema delle fonti normative.....	513
V	Gli istituti di democrazia diretta.....	529
VI	Il Parlamento e le sue funzioni.....	531
VII	Il Presidente della Repubblica.....	535
VIII	Il Governo.....	543
IX	La Pubblica Amministrazione.....	547
X	Gli organi di rilievo costituzionale.....	551
XI	La Magistratura e il C.S.M.	553
XII	La Corte costituzionale.....	554
XIII	Il sistema delle autonomie locali.....	567
XIV	I diritti della persona e delle formazioni sociali.....	573
XV	Stato, ordinamento internazionale e ordinamento comunitario.....	579
	<i>Bibliografia</i>	589