

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

CENNI DI TEORIA DELLO STATO. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Il concetto di Stato.....	3
2.	Lo Stato moderno: profilo storico	4
3.	Le forme di Stato	7
4.	Le forme di governo	11
	Schema 1 - Lo Stato	15

CAPITOLO II

CENNI DI TEORIA DELLA COSTITUZIONE

1.	Costituzione e costituzionalismo: un profilo storico	19
2.	Il processo di formazione della Costituzione.....	22
3.	Forma e contenuti della Costituzione	23
4.	Variazioni e modalità di protezione della Costituzione.....	24
	Schema 2 - La Costituzione	27

CAPITOLO III

FORMA DI STATO E DI GOVERNO ITALIANA: LINEE DI SVILUPPO STORICO-ISTITUZIONALE

1.	Il costituzionalismo monarchico e l'esperienza autoritaria.....	31
2.	Costituzione e forma di governo: contenuti e profili evolutivi.....	35
3.	Il dibattito sulle riforme istituzionali.....	38
	Schema 3 - Le origini della Costituzione	43

CAPITOLO IV

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Premessa	47
2.	Il popolo	47
	2.1. <i>Concetto</i>	47
	2.2. <i>La cittadinanza</i>	48
3.	La sovranità.....	49
4.	Il territorio	50
	Schema 4 - Gli elementi costitutivi dello Stato	52

CAPITOLO VSTATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO
DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Ordinamento internazionale e sovranità esterna.....	55
2.	Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario	56
3.	L'ordinamento dell'Unione europea: origini ed evoluzione	58
4.	L'assetto costituzionale dell'Unione europea.....	59
5.	Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona.....	64
	Schema 5 - Ordinamento internazionale e dell'Unione europea.....	66

CAPITOLO VI

I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

1.	Introduzione.....	71
2.	Principi personalista e solidaristico	72
3.	Principio di eguaglianza; tutela delle minoranze linguistiche (cenni)	75
4.	Principio lavorista	80
5.	Lo Stato di cultura	81
6.	Principio di laicità	82
7.	Principio autonomistico.....	85
8.	Principio democratico	86
	Schema 6 - Principi fondamentali della Costituzione italiana	89

CAPITOLO VII

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

Sezione I Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

1.	Premessa	93
2.	Costituzione e fonti di rango costituzionale.....	94
3.	Le fonti di rango primario	97
3.1.	<i>La legge ordinaria</i>	97
3.2.	<i>Atti aventi valore di legge del Governo</i>	99
3.2.1.	I decreti legislativi.....	99
3.2.2.	I decreti legge	102
3.2.3.	Altri atti legislativi del Governo	104
3.3.	<i>Il referendum popolare abrogativo</i>	105
3.4.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali</i>	107

Sezione II Le fonti secondarie

1.	Definizione e fondamento.....	108
2.	I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali	109
3.	Classificazione delle tipologie regolamentari.....	111
4.	I regolamenti di enti dotati di autonomia.....	113
5.	Le ordinanze	113

Le fonti fatto

6.	La consuetudine	115
6.1.	<i>Le consuetudini subcostituzionali</i>	115
6.2.	<i>Le consuetudini costituzionali</i>	116
7.	La necessità	117
8.	Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	117
9.	La giurisprudenza	118
10.	Criteri di composizione delle fonti in sistema	119
11.	L'interpretazione delle norme	120

Sezione III Il sistema delle fonti regionali e locali

Gli statuti regionali

1.	La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale	122
2.	Il procedimento di formazione degli statuti ordinari	123
3.	Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie	125
4.	La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale	126
5.	<i>... segue:</i> il rapporto tra statuto e legge regionale	128
6.	La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale	129

Le leggi regionali

7.	La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento	131
8.	La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie	132
9.	La potestà legislativa concorrente	133
10.	La potestà legislativa residuale	135
11.	I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	136
12.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	139

I regolamenti regionali

13.	La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale	141
14.	Il riparto della potestà regolamentare	142
15.	Le tipologie di regolamento	143
16.	I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali	145

Le fonti locali

17.	Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie	146
18.	Gli statuti	147
19.	I regolamenti	149

Sezione IV Le fonti internazionali e dell'Unione europea

1.	Il diritto internazionale generale e particolare	150
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto internazionale	151
3.	Le fonti dell'Unione europea	152
4.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione europea	154

Schema 7 - Costituzione e fonti di rango costituzionale	158
Schema 8 - Fonti di rango primario	159
Schema 9 - Atti aventi valore di legge del Governo	160
Schema 10 - Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)	161
Schema 11 - Regolamenti degli organi costituzionali	162
Schema 12 - Fonti secondarie	163
Schema 13 - Potestà regolamentare	163
Schema 14 - Ordinanze	163
Schema 15 - Fonti fatto	164
Schema 16 - Criteri di composizione delle fonti in sistema	165
Schema 17 - Interpretazione	165
Schema 18 - Gli statuti regionali	166
Schema 19 - Le leggi e i regolamenti regionali	167
Schema 20 - Le fonti locali	168
Schema 21 - Le fonti internazionali e dell'Unione europea	168

CAPITOLO VIII

I SISTEMI ELETTORALI

1.	I sistemi elettorali e le loro conseguenze politiche.....	171
2.	I sistemi elettorali adottati nell'Italia post-unitaria e le scelte dell'Assemblea Costituente (1860-1948)	176
3.	Il sistema proporzionale e il dibattito sulle riforme elettorali (1948-1993).....	178
4.	I sistemi elettorali vigenti	181
	Schema 22 - Sistemi elettorali	186

CAPITOLO IX

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

1.	Premessa	191
2.	La petizione	191
3.	L'iniziativa legislativa popolare	192
4.	Il referendum	192
5.	Il referendum costituzionale	194
6.	Il referendum abrogativo	195
7.	I referendum regionali	202
8.	I referendum relativi a modificazioni territoriali	203
	Schema 23 - Gli istituti di democrazia diretta	204
	Schema 24 - Referendum costituzionale (art. 138 Cost.)	205
	Schema 25 - Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)	206
	Schema 26 - Referendum regionali (art. 123 Cost.)	207
	Schema 27 - Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)	207

CAPITOLO X

IL PARLAMENTO

Sezione I L'organizzazione del Parlamento

1.	Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare.....	211
2.	Il bicameralismo perfetto o paritario	211
3.	Il Parlamento in seduta comune.....	212
4.	Le Camere	213
4.1.	<i>La Camera dei deputati</i>	213
4.2.	<i>Il Senato della Repubblica</i>	213
4.3.	<i>La riunione delle Camere</i>	213
4.4.	<i>La durata delle Camere</i>	214
4.5.	<i>Proroga e prorogatio</i>	214
4.6.	<i>Le garanzie delle Camere</i>	214
5.	La formazione delle Camere.....	215
5.1.	<i>I caratteri del voto</i>	215
5.2.	<i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità</i>	216
5.3.	<i>La verifica dei poteri</i>	218
5.4.	<i>I sistemi elettorali</i>	218
5.5.	<i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	219
5.6.	<i>Il procedimento elettorale</i>	220
6.	L'organizzazione interna delle Camere.....	221
6.1.	<i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i>	221
6.2.	<i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i>	221
6.2.1.	Il divieto di mandato imperativo	222
6.2.2.	Le immunità parlamentari.....	222
6.2.2.1.	<i>L'irresponsabilità o insindacabilità</i>	222
6.2.2.2.	<i>L'immunità penale o inviolabilità</i>	225
6.2.3.	L'indennità parlamentare.....	227
7.	I gruppi parlamentari.....	227
7.1.	<i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i>	228
8.	Le commissioni.....	228
8.1.	<i>Le commissioni bicamerali</i>	229
8.2.	<i>Le commissioni permanenti e temporanee</i>	229
9.	Le giunte	230

Sezione II IL FUNZIONAMENTO DEL PARLAMENTO

1.	I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere.....	230
1.1.	<i>La verifica del numero legale</i>	231
1.2.	<i>Il computo degli astenuti</i>	231
2.	Le modalità di votazione.....	232
3.	La pubblicità dei lavori parlamentari	232
4.	La insindacabilità degli <i>interna corporis</i>	233

5.	La programmazione dei lavori parlamentari	233
5.1.	<i>L'ordine del giorno</i>	234
5.2.	<i>Il programma</i>	234
5.3.	<i>Il calendario</i>	234
6.	L'ostruzionismo parlamentare	235

Sezione III LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

A)	<i>La funzione normativa</i>	234
1.	Il procedimento legislativo	235
1.1.	<i>La fase introduttiva</i>	235
1.2.	<i>La fase costitutiva</i>	236
a)	<i>Il procedimento ordinario</i>	237
	<i>Segue. L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente</i>	237
	<i>Segue. Il comitato per la legislazione</i>	237
	<i>Segue. L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte dell'Aula</i>	238
	<i>Segue. Il « procedimento » abbreviato</i>	239
b)	<i>Il procedimento decentrato</i>	239
c)	<i>Il procedimento misto</i>	240
1.2.1.	L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento	240
1.3.	<i>La fase integrativa dell'efficacia</i>	241
1.3.1.	La promulgazione	241
1.3.2.	La pubblicazione	241
2.	Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale	242
B)	<i>La funzione di indirizzo politico</i>	244
3.	Inizio e cessazione del rapporto fiduciario	244
3.1.	<i>La mozione di fiducia</i>	244
3.2.	<i>La mozione di sfiducia</i>	245
3.3.	<i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i>	245
3.4.	<i>La questione di fiducia</i>	245
4.	Le leggi di indirizzo politico	246
4.1.	<i>La legge di bilancio e la legge di stabilità</i>	246
4.2.	<i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	249
4.3.	<i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	249
5.	Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico	249
5.1.	<i>Le mozioni</i>	249
5.2.	<i>Le risoluzioni</i>	250
C)	<i>La funzione di controllo e informazione</i>	250
6.	Gli atti tipici della funzione di controllo	250
6.1.	<i>Le interrogazioni e le interpellanze</i>	250
	<i>Segue. Il procedimento delle interrogazioni</i>	251
	<i>Segue. Il procedimento delle interpellanze</i>	251
6.2.	<i>Le inchieste</i>	252
	<i>Segue. Le indagini conoscitive</i>	253

D) <i>Le altre funzioni</i>	253
Schema 28 - <i>Funzionamento del Parlamento</i>	255
Schema 29 - <i>Bicameralismo</i>	256
Schema 30 - <i>Il voto</i>	257
Schema 31 - <i>Organizzazione delle Camere</i>	258
Schema 32 - <i>Status di parlamentare</i>	258
Schema 33 - <i>Le deliberazioni parlamentari</i>	259
Schema 34 - <i>I lavori parlamentari</i>	259
Schema 35 - <i>Le funzioni del Parlamento</i>	260

CAPITOLO XI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza	263
2. Gli atti presidenziali	267
2.1. <i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i>	267
2.2. <i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i>	270
2.3. <i>Gli atti sostanzialmente complessi</i>	273
2.4. <i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i>	276
3. L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma	277
3.1. <i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i> ..	278
3.2. <i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i>	280
Schema 36 - <i>Il Presidente della Repubblica</i>	281

CAPITOLO XII

IL GOVERNO

1. Composizione, organizzazione e funzionamento	285
2. Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario	290
3. La responsabilità governativa e ministeriale	294
Schema 37 - <i>Governo</i>	297
Schema 38 - <i>Crisi e responsabilità governative</i>	297

CAPITOLO XIII

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I concetti	301
1.1. <i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i>	301
1.2. <i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i>	302
1.3. <i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i>	303
2. Principi costituzionali e dell'Unione europea in materia amministrativa ..	303
2.1. <i>I principi dell'Unione europea in materia amministrativa</i>	303
2.2. <i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i>	305
3. L'organizzazione della pubblica amministrazione	308
3.1. <i>I modelli organizzativi</i>	308

3.2.	<i>Organi e personale</i>	311
4.	Attività autoritativa e negoziale.....	312
	Schema 39 - La pubblica amministrazione	314

CAPITOLO XIV

GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

1.	Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale	319
2.	Il C.N.E.L.	319
2.1.	<i>Nozione</i>	319
2.2.	<i>Composizione</i>	320
2.3.	<i>Attribuzioni</i>	321
3.	Il Consiglio di Stato.....	322
3.1.	<i>Nozione</i>	322
3.2.	<i>Ordinamento</i>	323
3.3.	<i>Attribuzioni</i>	323
3.3.1.	Attribuzioni consultive	323
3.3.2.	Attribuzioni giurisdizionali	324
4.	La Corte dei conti	325
4.1.	<i>Nozione</i>	325
4.2.	<i>Organizzazione</i>	325
4.3.	<i>Attribuzioni</i>	326
4.3.1.	Funzione di controllo	326
	<i>Controllo di legittimità</i>	326
	<i>Controllo successivo sulla gestione</i>	327
	<i>Controllo sugli enti locali</i>	328
4.3.2.	Competenza giurisdizionale	328
5.	Il Consiglio supremo di difesa	328
6.	L'avvocatura dello Stato	329
	Schema 40 - Gli organi di rilievo costituzionale	330

CAPITOLO XV

LA MAGISTRATURA

1.	I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione.....	335
2.	I principi costituzionali sulla giurisdizione	336
A)	<i>Diritto di azione e diritto di difesa</i>	336
B)	<i>Il principio del contraddittorio</i>	337
C)	<i>L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali</i>	337
D)	<i>Il giudice naturale precostituito per legge</i>	338
E)	<i>Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale</i>	338
3.	L'organizzazione giudiziaria	339
A)	<i>La giurisdizione ordinaria</i>	342
B)	<i>La giurisdizione amministrativa</i>	344
C)	<i>Le altre giurisdizioni speciali</i>	347
D)	<i>Altre giurisdizioni</i>	348

4.	Le garanzie di indipendenza	348
4.1.	<i>L'indipendenza esterna</i>	350
4.2.	<i>L'indipendenza interna</i>	351
4.3.	<i>Il Consiglio Superiore della Magistratura</i>	352
4.4.	<i>L'indipendenza delle giurisdizioni speciali</i>	355
	Schema 41 - <i>La magistratura e il C.S.M.</i>	357

CAPITOLO XVI

LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità	361
2.	Composizione e competenze della Corte costituzionale	362
3.	Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale	365
	a) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale</i>	365
	b) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale</i>	369
3.1.	Segue: <i>l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale</i>	372
3.2.	Segue: <i>il parametro del giudizio di legittimità costituzionale</i>	375
3.3.	Segue: <i>i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale</i> ...	378
4.	Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze	380
5.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi	384
6.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	388
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica	390
	Schema 42 - <i>La Corte costituzionale</i>	392
	Schema 43 - <i>L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale</i>	392
	Schema 44 - <i>La legittimità costituzionale</i>	393
	Schema 45 - <i>I giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	393
	Schema 46 - <i>Le pronunce della Corte costituzionale</i>	394
	Schema 47 - <i>Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	395

CAPITOLO XVII

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

1.	Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia	399
2.	Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale	402
2.1.	<i>La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)</i>	402
2.2.	<i>Organi regionali e forma di governo</i>	404
2.3.	<i>Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale</i>	410
2.3.1.	La funzione legislativa	410
2.3.2.	La funzione regolamentare	413
2.3.3.	La funzione amministrativa	414
2.3.4.	L'autonomia finanziaria	415

2.4.	<i>Forme di controllo dello Stato sulle Regioni</i>	416
2.4.1.	Controllo statale sugli organi regionali	416
2.4.2.	Controllo statale sugli atti regionali	417
2.5.	<i>Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni</i>	418
3.	L'ordinamento dei Comuni e delle Provincie	420
3.1.	<i>Il Comune</i>	420
3.2.	<i>La Provincia</i>	422
3.3.	<i>Le Città Metropolitane e gli altri enti locali</i>	422
3.4.	<i>Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001</i>	423
	Schema 48 - <i>L'Ente-Regione</i>	426
	Schema 49 - <i>Il territorio della Repubblica Italiana</i>	426
	Schema 50 - <i>Tipi di autorità regionale</i>	427
	Schema 51 - <i>Contenuto necessario degli Statuti regionali (art. 123 Cost.)</i>	428
	Schema 52 - <i>Principi costituzionali che regolano i rapporti tra i diversi livelli di governo</i>	428

CAPITOLO XVIII

I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

Sezione I I diritti fondamentali

1.	Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali	431
1.1.	<i>Le situazioni giuridiche soggettive</i>	431
1.2.	<i>Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali</i>	434
2.	La libertà personale	439
3.	La libertà di domicilio	448
4.	La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza	450
5.	La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio	453
6.	La libertà di riunione	456
7.	La libertà di associazione	459
8.	La libertà religiosa e di coscienza	462
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	464
10.	La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento	469

Sezione II I diritti sociali e i diritti economici

1.	Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale	470
2.	Il diritto alla salute	476
3.	L'iniziativa economica privata	480
4.	La proprietà privata	484
5.	La famiglia	485
6.	Le minoranze linguistiche	489

Sezione III I nuovi diritti

1.	Premessa: i « nuovi diritti »	491
----	-------------------------------------	-----

2.	Il diritto all'ambiente	498
3.	Il diritto alla riservatezza	503
Sezione IV La condizione giuridica dello straniero		
	Schema 53 - <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i>	518
	Schema 54 - <i>Libertà personale</i>	518
	Schema 55 - <i>Libertà collettiva</i>	519
	Schema 56 - <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i>	519
	Schema 57 - <i>Libertà religiosa</i>	520
	Schema 58 - <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i>	520
	Schema 59 - <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i>	521
	Schema 60 - <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i>	521
	Schema 61 - <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i>	522
	Schema 62 - <i>Libertà economiche</i>	522
	Schema 63 - <i>I "nuovi diritti"</i>	523

PARTE SECONDA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	Forme di Stato e forme di Governo	531
II	I sistemi elettorali	533
III	I principi fondamentali della Costituzione italiana	536
IV	Il sistema delle fonti normative	541
V	Gli istituti di democrazia diretta	557
VI	Il Parlamento e le sue funzioni	559
VII	Il Presidente della Repubblica	563
VIII	Il Governo	571
IX	La Pubblica Amministrazione	575
X	Gli organi di rilievo costituzionale	579
XI	La Magistratura e il C.S.M.	581
XII	La Corte costituzionale	582
XIII	Il sistema delle autonomie locali	595
XIV	I diritti della persona e delle formazioni sociali	601
XV	Stato, ordinamento internazionale e ordinamento comunitario	607

Bibliografia ()*

(*) La bibliografia completa è scaricabile gratuitamente in pdf dal sito www.percorsi.giuffre.it, nella pagina dedicata al volume all'interno della sezione "La collana".