

INDICE

PREFAZIONE	<i>pag.</i>
di <i>Roberto Formigoni</i>	v
L'OSSERVATORIO SULLA RIFORMA AMMINISTRATIVA E IL FEDERALISMO DELLA REGIONE LOMBARDIA	xi
CAPITOLO 1	
INTRODUZIONE	
di <i>Edoardo Ongaro e Giovanni Valotti</i>	
1.1. Obiettivi e contenuti del lavoro	1
1.2. Dal progetto di decentramento ad un sistema regionale decentrato .	6
1.3. Articolazione del volume	10
1.4. Cenni metodologici	16
1.5. Ringraziamenti	17

Parte Prima

IL RIPOSIZIONAMENTO STRATEGICO DELLA REGIONE LOMBAR- DIA NEL NUOVO ASSETTO DI SETTORE PUBBLICO DECENTRATO

CAPITOLO 2	
UN MODELLO DI ANALISI PER IL RIPOSIZIONAMENTO STRATE- GICO DELLA REGIONE. LE FORMULE ISTITUZIONALI E GESTIO- NALI	
di <i>Francesco Longo e Claudio Nidasio</i>	
2.1. Il sistema di governance di una Regione: le formule istituzionali e gestionali	21
2.2. Un modello di analisi della governance del decentramento in Lom- bardia	31
2.2.1. Introduzione	31
2.2.2. La griglia di analisi del processo di decentramento nelle Di- rezioni Generali	32

2.2.3.	Individuazione delle formule istituzionali settoriali e possibili criteri di classificazione	41
2.2.4.	Analisi delle formule istituzionali del processo decisionale: l'efficacia e il ruolo degli organi di coordinamento infra-regionali	44

CAPITOLO 3

LE SCELTE STRATEGICHE DELLE DIREZIONI GENERALI: ANALISI E PRIMI ELEMENTI DI VALUTAZIONE

di *Claudio Nidasio*

3.1.	Introduzione: Il quadro di riferimento nel decentramento lombardo	47
3.2.	L'analisi del posizionamento strategico delle Direzioni Generali della Regione Lombardia	49
3.2.1.	Processo decisionali e strumenti di coordinamento	59
3.2.2.	Formule istituzionali e gestionali adottate: modelli di decentramento nelle Direzioni Generali	62
3.2.3.	Prerogative di governo della Regione e ruolo delle Province a seguito del decentramento	69
3.3.	Caratteri di fondo del riposizionamento strategico della Regione e primi elementi di valutazione	72
3.3.1.	La conduzione del processo di decentramento e le prerogative di governo emergenti: ridefinizione dei ruoli nel sistema istituzionale lombardo e prospettive di ricorso alla sussidiarietà orizzontale	72
3.3.2.	Ricorso agli strumenti di coordinamento del processo di decentramento: ricadute sulla cooperazione interistituzionale e sull'adeguatezza delle formule gestionali adottate	74
3.3.3.	Il sistema regionale alla luce della riforma federale: ricadute sul ruolo della Regione in termini di <i>Public Governance</i> e di <i>Corporate Governance</i> regionale	76

Parte Seconda**L'IMPATTO DEL DECENTRAMENTO SUI GOVERNI E SUI SISTEMI LOCALI**

CAPITOLO 4

LO SVILUPPO DI NUOVI ASSETTI PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI CONFERITE: IL CAMBIAMENTO ORGANIZZATIVO NEGLI ENTI LOCALI

di *Claudio Nidasio e Alessandro Palladini*

4.1.	Introduzione	81
------	--------------------	----

4.2.	Il cambiamento organizzativo negli Enti Locali e le nuove opportunità offerte dal decentramento in agricoltura	84
4.2.1.	Il processo di cambiamento nelle Province	87
4.2.2.	L'evoluzione delle Comunità Montane	108
4.3.	L'acquisizione di un nuovo ambito di intervento per le Amministrazioni Provinciali e la riorganizzazione delle funzioni nel settore della formazione professionale	112
4.3.1.	Introduzione: quadro legislativo e obiettivi di sviluppo del sistema della formazione professionale in Lombardia	113
4.3.2.	Le risorse trasferite dalla Regione	116
4.3.3.	Le implicazioni del decentramento sull'assetto strategico-organizzativo della Provincia	121
4.3.4.	L'analisi del processo di <i>policy</i>	128

CAPITOLO 5

L'IMPATTO DEL DECENTRAMENTO SULL'EVOLUZIONE DEI SISTEMI LOCALI

di *Claudio Nidasio e Alessandro Palladini*

5.1.	Il nuovo ruolo delle sedi periferiche regionali	131
5.2.	Gli effetti del decentramento in agricoltura	137
5.2.1.	L'evoluzione del sistema di relazioni con le associazioni delle imprese agricole	137
5.2.2.	I cambiamenti per l'utenza finale	142
5.3.	Gli effetti del decentramento nella formazione professionale	148

Parte Terza**UNA VALUTAZIONE DELL'EVOLUZIONE SEI SETTORI AGRICOLTURA E FORMAZIONE PROFESSIONALE (1997-2003), LE PRINCIPALI CRITICITÀ EMERSE E LEZIONI PER IL FUTURO**

CAPITOLO 6

PROFILI DI VALUTAZIONE DEL DECENTRAMENTO NEI SETTORI AGRICOLTURA E FORMAZIONE PROFESSIONALE

di *Edoardo Ongaro*

6.1.	Introduzione	157
6.2.	Risultati in termini di orientamento all'utente	164
6.3.	Risultati in termini di sviluppo organizzativo e di governance a livello regionale	166
6.4.	L'evoluzione delle condizioni di operatività degli Enti Locali	177
6.5.	Considerazioni conclusive sull'impatto del decentramento	181

CAPITOLO 7

PRACTICE PER LA GESTIONE DEL DECENTRAMENTO E MODELLI DI INTERGOVERNMENTAL MANAGEMENTdi *Edoardo Ongaro*

7.1. Introduzione	185
7.2. Il protocollo di analisi organizzativa adottato	187
7.3. Practice impiegabili nella gestione dei processi di decentramento ...	195
7.4. Governare il complessivo processo di cambiamento: meccanismi operativi, idee-guida, concatenazione delle fasi	205
7.5. Modelli di management pubblico per la gestione dei rapporti tra livelli di governo in assetti istituzionali decentrati o « federali »	207

APPENDICI

1. Le risorse trasferite per il decentramento	219
2. Analisi di riposizionamento strategico delle direzioni generali	231
1. La Direzione Generale Agricoltura	231
2. La Direzione Generale Formazione, lavoro e istruzione	244
3. La Direzione Generale Infrastrutture	255
3. Esperienze di cambiamento negli enti locali	267
1. Decentramento alle Province e relazioni interistituzionali nelle realtà capoluogo di regione. Il decentramento in agricoltura nella Provincia di Milano	268
2. L'impatto del decentramento in una provincia con una forte vocazione agro-zootecnica. La costituzione di una nuova unità organizzativa nella Provincia di Lodi	273
3. Decentramento, radicamento nel territorio e istituzione di un settore dedicato alle nuove funzioni. I casi di Brescia e di Lodi nella Formazione professionale	278
4. Provincia di Sondrio e innovazione organizzativa nel settore della Formazione Professionale	289
4. Le associazioni di categoria in agricoltura e il decentramento	293
5. L'impatto del decentramento nella formazione professionale: la prospettiva delle imprese	299
6. Le interviste effettuate	305
<i>Bibliografia</i>	309