

INDICE-SOMMARIO

<i>Introduzione di Lucia Serena Rossi</i>	<i>pag.</i> XI
---	-------------------

SEZIONE I

IL TRATTATO COSTITUZIONE

EUROPA E COSTITUZIONE: LA PAROLA AI CITTADINI

<i>di Romano Prodi</i>	3
----------------------------------	---

LE CONFERENZE INTERGOVERNATIVE E IL RUOLO DELL'ITALIA: DALL'ATTO UNICO ALLA CONCLUSIONE DELLA CIG DEL 2003

di Rocco Cangelosi

1. La prima grande revisione: l'Atto Unico europeo.	9
2. Dall'Atto Unico ai Consigli europei di Dublino (1986-1990): un contesto internazionale in forte evoluzione	14
3. Dai Consigli europei di Roma al Trattato di Maastricht	18
4. Il negoziato del Trattato di Amsterdam	24
5. Il negoziato del Trattato di Nizza.	27
6. Il dopo-Nizza e la dichiarazione di Laeken	35
7. Dalla Convenzione sul futuro dell'Europa alla CIG del 2003	37
8. Cronaca di un negoziato: la Presidenza italiana e la CIG - Da Roma a Bruxelles	42
9. Conclusioni: gli obiettivi perseguiti dalla Presidenza italiana durante la CIG	68

I PRINCIPI COSTITUZIONALI FONDAMENTALI NEL PROGETTO DI TRATTATO CHE ISTITUISCE UNA COSTITUZIONE EUROPEA

di Jean Paul Jacqué

1. Introduzione.	71
2. Trattato o Costituzione?	74

	<i>pag.</i>
3. La natura dell'Unione	76
4. La struttura istituzionale dell'Unione	80
5. Conclusioni	85

**LA COSTITUZIONE EUROPEA:
UNA VERA COSTITUZIONE?**

di Andrea Manzella

1. Il “plus valore democratico” della Convenzione.	87
2. Tre critiche (e tre risposte) al Progetto di Costituzione	89
3. Un “blocco costituzionale” a più livelli	91
4. La Costituzione europea: avvertenze per l'uso	96

**ENTRATA IN VIGORE
E REVISIONE DEL TRATTATO COSTITUZIONALE**

di Bruno De Witte

1. Introduzione.	101
2. Entrata in vigore del Trattato-Costituzione	102
3. Revisione del Trattato costituzionale	111
4. Il metodo della Convenzione	113
5. La differenziazione delle procedure di revisione	115

LE COMPETENZE NORMATIVE DELL'UNIONE

di Andrea Biondi

1. Introduzione.	123
2. Le scelte della Convenzione	125
3. Il principio di attribuzione: “taking competences seriously”	127
4. Sussidiarietà: portata ed efficacia	130
5. Competenze esclusive, concorrenti e di supporto	132
6. Competenze e principio di supremazia	136
7. Competenze e processo decisionale	137
8. Cestinare o non cestinare?	138

SEZIONE II

LE ISTITUZIONI

**IL “PARADOSSO DEL METODO INTERGOVERNATIVO”.
L'EQUILIBRIO ISTITUZIONALE
NEL PROGETTO DI TRATTATO-COSTITUZIONE**

di Lucia Serena Rossi

1. La ridefinizione dell'equilibrio istituzionale: il “modello comunitario” è mantenuto?	141
---	-----

	<i>pag.</i>
2. Il Consiglio europeo e il suo Presidente. Un rafforzamento del metodo intergovernativo?	144
3. Il Consiglio dei Ministri	149
4. Il Ministro degli Esteri: sarà famoso?	153
5. La Commissione: <i>one State, one Vote?</i>	156
6. Parlamento europeo e Parlamenti nazionali: un antagonismo scongiurato	160
7. L'interconnessione dei poteri	165

PARLAMENTO EUROPEO E PARLAMENTI NAZIONALI

di *Renzo Imbeni*

1. Il lavoro della Convenzione	169
2. Il ruolo centrale del Parlamento europeo nel sistema costituzionale . .	173
3. Parlamento europeo e parlamenti nazionali	177

LA COSTITUZIONE EUROPEA
E LA COMPOSIZIONE DELLA COMMISSIONE

di *Alfonso Mattera*

1. Introduzione	179
2. Interesse generale europeo e metodo comunitario	182
3. Una Commissione con 25 membri sarebbe forse incapace di deliberare?	184
4. Una Commissione a 15: soluzione inopportuna per grandi e piccoli Stati	184
5. Commissari europei «apolidi»?	185
6. La Commissione europea: bersaglio favorito dei detrattori del “progetto europeo”	187
7. Il “progetto Prodi” (Penelope): coscienza europea per la CIG	188

LA CORTE DI GIUSTIZIA
NEL PROGETTO DI COSTITUZIONE EUROPEA

di *Antonio Tizzano*

1. Premessa	191
2. Il mantenimento dell' <i>acquis</i> giurisprudenziale	192
3. Il mantenimento delle caratteristiche essenziali	193
4. Le principali innovazioni	194
5. Un'unica istituzione	195
6. Complicazioni terminologiche	196
7. I compiti della Corte	198
8. L'effettività giurisdizionale della tutela degli individui	199
9. Composizione e nomina	201
10. Le attribuzioni di competenza	204

IL CONTROLLO GIURISDIZIONALE
DI COSTITUZIONALITÀ: ALCUNE RIFLESSIONI

di *José Luis Da Cruz Vilaça*

	<i>pag.</i>
1. La Corte di giustizia come giudice costituzionale	205
2. Occorre una nuova giurisdizione costituzionale?	209
3. Il nuovo contesto istituzionale	213
4. Quale struttura per la Corte costituzionale?	216
5. Conclusioni	218

SEZIONE III

I CITTADINI

LA CITTADINANZA DELL'UNIONE:
UNA "VERA" CITTADINANZA?

di *Vlad Constantinesco*

1. Introduzione	223
2. L'estensione dei beneficiari dei diritti connessi alla cittadinanza dell'Unione	227
3. Il consolidamento del quadro politico al quale appartiene il cittadino dell'Unione.	230
4. L'accento posto sull'uguaglianza	234
5. Le due dimensioni della democrazia, quadro politico del cittadino dell'Unione.	234
6. Conclusioni	236

LA PROTEZIONE DEI DIRITTI FONDAMENTALI
NELL'UNIONE EUROPEA NELLA PROSPETTIVA
DELL'ADOZIONE DI UNA COSTITUZIONE EUROPEA

di *Vassilios Skouris*

1. Introduzione	239
2. L'evoluzione della protezione dei diritti fondamentali nell'Unione europea fino all'adozione della Carta	240
3. Le principali caratteristiche della Carta	244
4. È necessaria una Carta vincolante?	246
5. Gli eventuali problemi discendenti dall'introduzione di un terzo sistema di protezione dei diritti fondamentali applicantesi parallelamente alle costituzioni nazionali ed alla CEDU	247
6. Osservazioni conclusive	253

L'ADESIONE DELL'UNIONE EUROPEA
 ALLA CONVENZIONE PER LA SALVAGUARDIA
 DEI DIRITTI DELL'UOMO
 E DELLE LIBERTÀ FONDAMENTALI

di *Philippe Manin*

	<i>pag.</i>
1. Introduzione	255
2. L'articolo I-7, 2 del progetto di Costituzione	258
3. La clausola di abilitazione	260
a) Una competenza attribuita all'«Unione europea»	260
b) Un obiettivo da raggiungere	261
4. La clausola di protezione	261
5. La procedura d'adesione alla CEDU: a) L'adattamento della CEDU	263
6. b) La procedura interna all'Unione	265
7. Le conseguenze della partecipazione dell'Unione europea alla CEDU:	
a) le conseguenze istituzionali	266
8. b) Le conseguenze sul sistema giuridico dell'Unione	267

LO SPAZIO DI LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA
 IN UNA PROSPETTIVA COSTITUZIONALE EUROPEA

di *Bruno Nascimbene*

1. Premessa. La Dichiarazione sul futuro dell'Unione, i lavori della Con-	
venzione e il Progetto di Costituzione: quale possibile riforma dello	
spazio di libertà, sicurezza e giustizia	273
2. La cooperazione intergovernativa e la comunitarizzazione delle norme	
sullo "spazio"	275
3. Lo "spazio" e la sua definizione	277
4. La cooperazione giudiziaria civile e penale fra primo e terzo pilastro.	279
5. Gli atti, le procedure e le competenze delle istituzioni	280
6. In particolare la competenza della Corte di giustizia	281
7. Lo "spazio" e il Progetto di Costituzione	283
8. Le competenze e gli atti	284
9. Le istituzioni e il ruolo dei parlamenti nazionali	286
10. La fiducia reciproca e la cooperazione	288
11. La procedura decisionale: le ipotesi residue di decisione all'unanimità	289
12. La Corte e lo "spazio" nel Progetto di Costituzione: la tutela dei diritti	
del singolo	290

LE DISPOSIZIONI RELATIVE
 AL SISTEMA GIURISDIZIONALE COMUNITARIO:
 UN CONTRIBUTO PER UNA MIGLIORE REALIZZAZIONE
 DELL'EUROPA DEI CITTADINI

di *Paolo Mengozzi*

1. Elementi di continuità ed elementi di innovazione nel Progetto di Trat-	
tato-Constituzione	295

	<i>pag.</i>
2. Il problema della legittimazione dei singoli ad impugnare atti dell'Unione ed il contributo che il Trattato che istituisce una Costituzione per l'Europa potrà dare alla realizzazione di una più ampia tutela giurisdizionale dei cittadini	296
3. La tendenza che l'art. I-28 del Progetto denota a caratterizzare in termini di partenariato il rapporto tra le istituzioni dell'Unione e quelle degli Stati membri	301
4. La conferma che la tendenza rilevata nel precedente paragrafo trova in ulteriori disposizioni del progetto	302
5. Il costo che potrà avere la realizzazione di una più ampia tutela giurisdizionale dei cittadini e l'impossibilità di fare fronte ad esso efficacemente senza andare verso un più generalizzato sistema di voto a maggioranza	303

QUATTRO PRIORITÀ
PER LA POLITICA EUROPEA DELL'ITALIA

di *Piero Fassino*

1. L'Europa massima possibile: quattro priorità	305
2. Il gruppo di testa	306
3. Le riforme istituzionali	307
4. Politiche coerenti: spazio di libertà, sicurezza e giustizia, concorrenza e moneta	308
5. Le relazioni internazionali dell'Unione	310
<i>Notizie sugli autori</i>	313