

INDICE

Parte Prima

I LINEAMENTI

pag.

I. LA STORIA di Aldo Sandulli

1.	L'importanza della storia per lo studio del processo amministrativo	3
2.	Cenni sulle origini della giustizia amministrativa in epoca napoleonica	4
3.	Il contenzioso amministrativo negli Stati preunitari	5
4.	Le leggi sarde del 1859	7
5.	L'abolizione del contenzioso amministrativo nel 1865	8
6.	L'istituzione della Quarta sezione del Consiglio di Stato nel 1889	10
7.	L'istituzione della Quinta sezione nel 1907 e l'introduzione di competenza esclusiva nel 1923	11
8.	La "costituzionalizzazione" del sistema di giustizia amministrativa nel 1948	13
9.	L'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali nel 1971	16
10.	La graduale estensione del riparto giurisdizionale per materie	17
11.	Verso la pienezza di tutela nel processo amministrativo: la riforma del 2000.	19
	<i>Bibliografia</i>	20

II. I PRINCIPI di Aldo Sandulli

1.	Monismo e dualismo giurisdizionale	21
2.	Il giudice ordinario e la pubblica amministrazione	23
3.	L'oggetto del processo amministrativo	25
4.	I principi del processo amministrativo	26
	4.1. Relativi alla tutela.	26
	4.2. Riguardanti il giudice.	29
	4.3. Attinenti alla procedura	30
5.	Il modello processuale amministrativo	31
	<i>Bibliografia</i>	32

III. LA GIURISDIZIONE di Alessandro Pajno e Aldo Sandulli

1.	La nozione di giurisdizione	33
	1.1. La nozione funzionale	33
	1.2. La nozione strutturale	35
2.	Il riparto della giurisdizione e la sua evoluzione	36
	2.1. La formazione del sistema italiano di giustizia amministrativa ed il riparto della giurisdizione	37
	2.2. La Costituzione ed il riparto della giurisdizione	39
	2.3. I limiti interni della giurisdizione ed il riparto della competenza giurisdizionale. I criteri di riparto	41
3.	I tipi di giurisdizione amministrativa	44
	3.1. La giurisdizione di legittimità	45
	3.2. La giurisdizione esclusiva.	46
	3.3. La giurisdizione di merito	49
4.	La giurisdizione amministrativa come giurisdizione piena	51
5.	Giurisdizione e rapporti fra le tutele	52
	<i>Bibliografia</i>	55

IV. LA COMPETENZA di Aldo Sandulli

1.	La competenza ed i criteri di distribuzione	59
1.1.	La competenza per grado	60
1.2.	La competenza territoriale	60
1.3.	La competenza per materia	62
1.4.	La competenza funzionale	63
2.	Litispendenza, continenza e connessione di cause	64
3.	Il regolamento di competenza. Cenni e rinvio	65
	<i>Bibliografia</i>	66

Parte Seconda

I SOGGETTI, LA TUTELA, GLI ATTI

V. IL GIUDICE di Filippo Salvia

1.	L'indipendenza, l'imparzialità e la terzietà degli organi di giustizia amministrativa.	69
2.	L'ordinamento della giurisdizione amministrativa.	71
2.1.	I Tribunali amministrativi regionali	72
2.2.	Il Consiglio di Stato	74
2.3.	Il Consiglio di giustizia amministrativa per la regione siciliana.	74
3.	Il Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa	76
4.	La magistratura amministrativa	77
5.	Le giurisdizioni speciali	79
5.1.	La Corte dei conti	81
5.2.	I Tribunali delle acque	82
5.3.	Le Commissioni tributarie	83
6.	I giudici parlamentari	84
	<i>Bibliografia</i>	84

VI. LE PARTI di Filippo Salvia

1.	La resistenza a configurare il giudizio amministrativo come processo di parti	87
2.	L'individuazione delle parti	89
2.1.	Il ricorrente.	90
2.2.	Il resistente	93
2.3.	Il controinteressato	99
2.4.	L'interventore	102
	<i>Bibliografia</i>	103

VII. LE AZIONI di Filippo Salvia

1.	La tipologia delle azioni.	105
2.	Le azioni nel processo amministrativo	106
3.	Le azioni nel processo di cognizione	108
3.1.	L'azione di annullamento.	108
3.2.	Le azioni di accertamento	111
3.3.	Le azioni di condanna	115
3.4.	L'azione avverso l'inerzia della pubblica amministrazione	120
3.5.	L'azione avverso il mancato accesso ai documenti (<i>actio ad exhibendum</i>)	121

4. Le azioni nel processo cautelare	122
5. Le azioni nel processo esecutivo	123
<i>Bibliografia</i>	125

VIII. I RITI di Francesco de Leonardis

1. Dall'omogeneità alla differenziazione	129
2. Riti ordinari e riti speciali.	131
3. I riti ordinari	132
3.1. Il rito per l'impugnazione di atti	133
3.2. Il rito per la tutela nei confronti dell'inerzia dell'amministrazione	136
3.3. Il rito semplificato o immediato introdotto dall'art. 9, l. n. 205/2000	137
3.4. Il rito abbreviato o accelerato di cui all'art. 23-bis, l. Tar	138
3.5. Il rito per la tutela del diritto d'accesso	140
4. I riti speciali.	141
4.1. Il giudizio elettorale	142
4.2. Il giudizio in materia di infrastrutture e insediamenti produttivi strategici.	143
4.3. Il giudizio sulla <i>par condicio</i>	144
4.4. Il giudizio in materia di sciopero nei servizi essenziali	144
4.5. I giudizi di iscrizione negli albi.	145
4.6. Il giudizio in materia di passaporti	145
<i>Bibliografia</i>	146

IX. GLI ATTI di Francesco de Leonardis

1. Nozione e classificazione degli atti processuali	147
2. Gli atti di parte	148
2.1. Il ricorso	148
2.2. I motivi aggiunti	156
2.3. Il ricorso incidentale	157
2.4. L'atto di intervento.	158
2.5. Il regolamento di competenza	159
2.6. Il regolamento preventivo di giurisdizione	160
2.7. Le memorie difensive.	161
2.8. L'istanza di fissazione d'udienza	162
3. Gli atti del giudice	162
3.1. L'ordinanza.	163
3.2. Il decreto	164
3.3. La sentenza. Cenni e rinvio.	165
<i>Bibliografia</i>	165

Parte Terza

LO SVOLGIMENTO

X. L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO di Mario P. Chiti

1. Il ricorso giurisdizionale ed i caratteri del giudizio amministrativo	171
2. I requisiti del ricorso	172
3. L'indicazione del giudice adito	173
4. L'indicazione delle parti.	173
5. L'indicazione dell'atto impugnato.	174

6.	L'articolazione del ricorso.	175
7.	I motivi di ricorso.	175
8.	I motivi di ricorso ed il ruolo del giudice.	177
9.	L'assorbimento dei motivi.	177
10.	Le conclusioni del ricorso.	178
11.	La sottoscrizione del ricorso	178
12.	Il ricorso collettivo ed il ricorso cumulativo	178
13.	La notifica del ricorso.	180
14.	Il termine per la notifica	181
15.	Il deposito del ricorso e l'instaurazione del rapporto processuale	182
16.	La costituzione delle parti.	183
17.	L'intervento in giudizio	183
18.	I motivi aggiunti	183
19.	Il ricorso incidentale	184
20.	L'istanza di fissazione dell'udienza	185
	<i>Bibliografia</i>	186

XI. LA TUTELA CAUTELARE di Mario P. Chiti

1.	L'origine giurisprudenziale della tutela cautelare nel giudizio amministrativo	187
2.	Il tardo intervento del legislatore	188
3.	Misure cautelari ed effettività della tutela.	189
4.	I presupposti per la richiesta cautelare	191
5.	Il bilanciamento degli interessi	192
6.	Il rilievo dei profili di diritto	193
7.	Il procedimento cautelare	193
8.	La motivazione e gli altri caratteri dell'ordinanza cautelare.	194
9.	La procedura d'urgenza.	196
10.	Il rito speciale dell'art. 23-bis, l. Tar	197
11.	La tutela cautelare <i>ante causam</i>	198
12.	L'atipicità delle misure cautelari dopo la riforma del 2000	200
13.	La varietà delle misure cautelari	201
14.	Gli effetti delle misure cautelari.	203
15.	La decisione in forma semplificata	204
16.	L'appellabilità delle ordinanze cautelari.	205
	<i>Bibliografia</i>	205

XII. L'ISTRUTTORIA di Marco Dugato

1.	Istruzione in senso ampio e istruzione probatoria	207
2.	L'allegazione dei fatti	210
3.	Istruzione e poteri istruttori nel processo di legittimità.	211
4.	Istruzione e poteri istruttori nella giurisdizione esclusiva.	218
5.	Mezzi probatori e mezzi istruttori.	221
	5.1. Le prove documentali	222
	5.2. Gli chiarimenti	224
	5.3. Le verificazioni	224
	5.4. La consulenza tecnica d'ufficio.	225
	5.5. Le prove testimoniali e l'interrogatorio libero delle parti	226
	5.6. L'ispezione e l'esibizione	227
6.	Il rapporto tra istruttoria procedimentale e istruttoria processuale	228
7.	Competenza e forma dei provvedimenti istruttori	229
8.	Istruzione e prova nel giudizio d'appello	230
	<i>Bibliografia</i>	231

XIII. LE QUESTIONI INCIDENTALI di **Marco Dugato**

1. Gli incidenti nel processo amministrativo	233
2. La questione di legittimità costituzionale	234
3. Il regolamento preventivo di giurisdizione	235
4. Il regolamento di competenza	237
5. La domanda di accesso ai documenti amministrativi nel corso del processo	238
6. L'interruzione del processo	238
<i>Bibliografia</i>	239

XIV. LA DECISIONE di **Daria de Pretis**

1. La decisione del ricorso	241
2. Le modalità della decisione	242
3. Tipologia delle sentenze	245
3.1. La sentenza interlocutoria e la sentenza parziale	245
3.2. La sentenza definitiva di rito e di merito	247
4. La sentenza di merito e il principio della domanda	248
5. La sentenza di annullamento	251
6. La sentenza di accertamento. La sentenza sul silenzio-inadempimento	254
7. La sentenza di condanna. La sentenza che dispone il risarcimento	256
8. La sentenza in forma semplificata	258
9. La pronuncia sulle spese	259
<i>Bibliografia</i>	261

XV. L'APPELLO di **Daria de Pretis**

1. L'appello al Consiglio di Stato e il principio del doppio grado nel processo amministrativo	263
2. Le decisioni appellabili	265
3. I caratteri dell'appello nel processo amministrativo fra effetto devolutivo e principio dispositivo	267
4. Le parti del giudizio	271
5. L'oggetto dell'appello: definizione in relazione alla posizione delle parti	273
6. La presentazione dell'appello e lo svolgimento del giudizio	278
7. L'appello incidentale	281
8. La decisione dell'appello	284
<i>Bibliografia</i>	287

XVI. GLI ALTRI RIMEDI di **Daria de Pretis**

1. I rimedi diversi o successivi all'appello	289
2. Il ricorso in cassazione per motivi di giurisdizione	290
3. La revocazione	293
4. L'opposizione di terzo	296
<i>Bibliografia</i>	298

XVII. IL GIUDICATO di **Marcello Clarich**

1. Giudicato in senso formale e giudicato in senso sostanziale	301
2. I limiti oggettivi del giudicato nelle sentenze di accoglimento	304

3.	I limiti soggettivi del giudicato	308
	<i>Bibliografia</i>	309
XVIII. L'ESECUZIONE di <i>Marcello Clarich</i>		
1.	La tutela giurisdizionale esecutiva nei confronti della pubblica amministrazione	311
2.	Le origini e l'evoluzione della tutela esecutiva	312
3.	I riferimenti normativi relativi al giudizio di ottemperanza	315
4.	Il giudizio di ottemperanza come strumento di attuazione delle sentenze del giudice ordinario	316
5.	Il giudizio di ottemperanza nei confronti delle sentenze del giudice amministrativo	318
6.	Presupposti e natura del giudizio di ottemperanza	320
7.	Il procedimento	324
8.	I poteri del giudice e il commissario <i>ad acta</i>	326
9.	Cenni alle nuove forme di tutela esecutiva	327
	<i>Bibliografia</i>	329
	<i>Gli autori</i>	331
	<i>Indice della giurisprudenza</i>	333
	<i>Indice delle norme</i>	337
	<i>Indice per materie</i>	341

Lorenzo Casini e Giuseppe Ciccarelli, con la collaborazione di Giovanna Zocchi, hanno provveduto al coordinamento redazionale e all'elaborazione degli indici.