

# INDICE

pag.

## I. LA STORIA E I PRINCIPI **di Aldo Sandulli**

1.	L'importanza della storia per lo studio del processo amministrativo . . . . .	1
2.	Cenni sulle origini della giustizia amministrativa in epoca napoleonica . . . . .	2
3.	Il contenzioso amministrativo negli Stati preunitari . . . . .	4
4.	Le leggi sarde del 1859 . . . . .	5
5.	L'abolizione del contenzioso amministrativo nel 1865 . . . . .	6
6.	L'istituzione della Quarta sezione del Consiglio di Stato nel 1889 . . . . .	9
7.	L'istituzione della Quinta sezione nel 1907 e l'introduzione di competenza esclusiva nel 1923 . . . . .	10
8.	La "costituzionalizzazione" del sistema di giustizia amministrativa nel 1948 . . . . .	11
9.	L'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali nel 1971 . . . . .	15
10.	La graduale estensione del riparto giurisdizionale per materie . . . . .	16
11.	Verso la pienezza di tutela nel processo amministrativo: la riforma del 2000. . . . .	18
12.	Il Codice del processo amministrativo: delega e ragioni . . . . .	19
13.	Il Codice del processo amministrativo: struttura e principi . . . . .	22
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	24

## II. L'ORGANIZZAZIONE **di Filippo Salvia**

1.	L'indipendenza, l'imparzialità e la terzietà degli organi di giustizia amministrativa. . . . .	27
2.	L'ordinamento della giurisdizione amministrativa: sguardo d'insieme . . . . .	29
	2.1. I Tribunali amministrativi regionali . . . . .	30
	2.2. Il Consiglio di Stato. . . . .	32
	2.3. Il Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana . . . . .	33
3.	Il Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa . . . . .	34
4.	La magistratura amministrativa . . . . .	35
5.	Le giurisdizioni speciali . . . . .	38
	5.1. La Corte dei conti . . . . .	39
	5.2. I Tribunali delle acque . . . . .	40
	5.3. Le Commissioni tributarie. . . . .	42
6.	I giudici parlamentari . . . . .	43
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	43

## III. LA GIURISDIZIONE **di Alessandro Pajno**

1.	La nozione di giurisdizione . . . . .	47
	1.1. La nozione funzionale. . . . .	47
	1.2. La nozione strutturale. . . . .	49
2.	Il riparto della giurisdizione e la sua evoluzione . . . . .	51
	2.1. La formazione del sistema italiano di giustizia amministrativa ed il riparto della giurisdizione . . . . .	51
	2.2. La Costituzione e il riparto della giurisdizione. L'evoluzione della giurisdizione amministrativa . . . . .	53
	2.3. La giurisdizione amministrativa nell'evoluzione della giurisprudenza della Corte costituzionale . . . . .	56
	2.4. Tutela giurisdizionale e <i>translatio iudicii</i> . . . . .	58

2.5.	Giurisdizione amministrativa e diritti . . . . .	58
2.6.	I limiti "interni" ed "esterni" della giurisdizione . . . . .	59
2.7.	Il riparto della competenza giurisdizionale tra giudice ordinario e giudice amministrativo. I criteri di riparto . . . . .	60
2.8.	La Corte di cassazione e il sindacato sul rifiuto di tutela giurisdizionale . . . . .	62
3.	Il codice del processo amministrativo e le norme sulla giurisdizione . . . . .	64
3.1.	La definizione di giurisdizione amministrativa. L'ambito oggettivo. . . . .	64
3.2.	L'ambito soggettivo . . . . .	66
3.3.	I tipi di giurisdizione amministrativa . . . . .	67
3.4.	La giurisdizione generale di legittimità . . . . .	68
3.5.	La giurisdizione esclusiva . . . . .	71
3.6.	L'ampliamento della giurisdizione esclusiva . . . . .	71
3.7.	La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo . . . . .	74
3.8.	Le diverse ipotesi di giurisdizione esclusiva. . . . .	76
3.9.	La giurisdizione di merito . . . . .	78
3.10.	Effettività e concentrazione delle tutele . . . . .	79
3.11.	Giurisdizione amministrativa e ricorso straordinario . . . . .	80
4.	Cognizione incidentale e questioni pregiudiziali . . . . .	82
4.1.	Questioni pregiudiziali e limiti alla cognizione del giudice amministrativo . . . . .	83
4.2.	Le questioni di stato e di capacità delle persone. Le questioni riguardanti la capacità di stare in giudizio . . . . .	84
4.3.	L'incidente di falso . . . . .	85
5.	Il difetto di giurisdizione. La decisione sulle questioni di giurisdizione. . . . .	86
5.1.	Rilevabilità d'ufficio e giudicato implicito sulla giurisdizione. . . . .	87
5.2.	Le conseguenze della pronuncia sulla giurisdizione. . . . .	88
6.	Rapporti con l'arbitrato . . . . .	90
6.1.	Arbitrato e giurisdizione . . . . .	91
6.2.	Arbitrato e giurisdizione amministrativa . . . . .	92
6.3.	Modelli consensuali ed arbitrato nelle controversie di competenza del giudice amministrativo . . . . .	92
6.4.	Le controversie compromettibili in arbitri . . . . .	94
6.5.	Arbitrato e questioni risarcitorie attinenti alla lesione di interessi legittimi. . . . .	95
6.6.	L'art. 12 c.p.a. e l'arbitrato rituale di diritto . . . . .	96
6.7.	L'impugnazione del lodo . . . . .	97
6.8.	Lodo e ottemperanza . . . . .	98
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	98

#### IV. LA COMPETENZA di Aldo Sandulli

1.	La competenza e i criteri di distribuzione . . . . .	101
1.1.	La competenza per grado. . . . .	102
1.2.	La competenza territoriale . . . . .	102
1.3.	La competenza funzionale . . . . .	104
2.	Litispendenza, continenza e connessione di cause . . . . .	105
3.	Il rilievo dell'incompetenza . . . . .	106
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	107

#### V. LE AZIONI di Filippo Salvia - Francesco Antonino Cancilla

1.	La tipologia delle azioni. Incertezze terminologiche . . . . .	109
2.	Le azioni nel processo amministrativo: dall'azione di annullamento alla soluzione pluralistica adottata dal Codice . . . . .	110
3.	L'azione di annullamento . . . . .	112

4.	Le azioni di condanna: brevi riferimenti storici . . . . .	114
4.1.	Il dibattito sulla pregiudiziale . . . . .	116
4.2.	La disciplina codicistica delle azioni di condanna. L'ampliamento delle domande proponibili . . . . .	117
4.3.	La soluzione codicistica in ordine alla pregiudiziale . . . . .	118
5.	Le azioni di accertamento . . . . .	119
5.1.	Il ricorso contro il silenzio-rifuto ( <i>cenni e rinvio</i> ) . . . . .	120
5.2.	L'azione di nullità . . . . .	121
6.	Il cumulo delle azioni e la duttilità degli strumenti processuali odierni. Il caso emblematico degli appalti . . . . .	122
7.	Gli sviluppi del processo amministrativo: l'azione di classe . . . . .	126
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	130

## VI. L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO di Mario P. Chiti

1.	Il ricorso giurisdizionale e i caratteri del giudizio amministrativo . . . . .	133
2.	I requisiti del ricorso e la sua articolazione . . . . .	134
3.	Il ricorso collettivo ed il ricorso cumulativo . . . . .	141
4.	La notifica del ricorso . . . . .	142
5.	Il deposito del ricorso e l'instaurazione del rapporto processuale . . . . .	146
6.	L'intervento in giudizio . . . . .	147
7.	I motivi aggiunti . . . . .	148
8.	Il ricorso incidentale . . . . .	149
9.	L'istanza di fissazione udienza . . . . .	150
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	151

## VII. LA TUTELA CAUTELARE di Mario P. Chiti

1.	La tutela cautelare nel giudizio amministrativo frutto del diritto giurisprudenziale . . . . .	153
2.	Il tardo intervento del legislatore . . . . .	155
3.	Misure cautelari ed effettività della tutela . . . . .	157
4.	I presupposti per la tutela cautelare . . . . .	158
5.	Il procedimento cautelare ordinario . . . . .	161
6.	Il procedimento cautelare d'urgenza . . . . .	165
7.	La tutela cautelare <i>ante causam</i> . . . . .	166
8.	Il procedimento cautelare per gli appalti pubblici . . . . .	169
9.	L'atipicità delle misure cautelari . . . . .	170
10.	La decisione di merito in forma semplificata . . . . .	174
11.	L'esecuzione delle ordinanze cautelari . . . . .	175
12.	La revocabilità e l'appellabilità delle ordinanze cautelari . . . . .	176
13.	Le questioni ancora aperte . . . . .	177
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	179

## VIII. L'ISTRUTTORIA di Marco Dugato

1.	Istruzione in senso ampio e istruzione probatoria. Funzioni e contenuto. L'allegazione dei fatti . . . . .	181
2.	Istruzione e poteri istruttori . . . . .	185
3.	Mezzi probatori e mezzi istruttori. <i>a)</i> Le prove documentali; <i>b)</i> i chiarimenti; <i>c)</i> le verificazioni; <i>d)</i> la consulenza tecnica d'ufficio; <i>e)</i> le prove testimoniali; <i>f)</i> l'interrogatorio libero delle parti; <i>g)</i> l'ispezione e l'esibizione . . . . .	195
4.	Il rapporto tra istruttoria procedimentale e istruttoria processuale . . . . .	202
5.	Competenza e forma dei provvedimenti istruttori . . . . .	203

6. Istruzione e prova nel giudizio d'appello . . . . .	204
<i>Bibliografia</i> . . . . .	205

#### IX. LE QUESTIONI INCIDENTALI di Marco Dugato

1. Gli incidenti nel processo amministrativo . . . . .	207
2. La questione di legittimità costituzionale . . . . .	208
3. Il regolamento preventivo di giurisdizione . . . . .	209
4. Il regolamento di competenza . . . . .	211
5. La domanda di accesso ai documenti amministrativi nel corso del processo . . . . .	212
6. L'incidente di falso . . . . .	213
7. L'interruzione del processo . . . . .	213
<i>Bibliografia</i> . . . . .	214

#### X. LA DECISIONE di Daria de Pretis

1. La decisione del ricorso . . . . .	215
2. Le modalità della decisione . . . . .	218
3. Tipologia delle pronunce: pronunce interlocutorie, sentenze parziali o non definitive e sentenze definitive; sentenze di rito e sentenze di merito; sentenze di accoglimento e sentenze di rigetto . . . . .	221
4. Le sentenze di merito e il principio della domanda . . . . .	226
5. La sentenza di annullamento . . . . .	230
5.1. Gli effetti della sentenza di annullamento . . . . .	232
6. La sentenza di accertamento: la pronuncia nel giudizio del silenzio e gli altri casi . . . . .	234
7. La sentenza di condanna . . . . .	237
7.1. La sentenza che dispone il risarcimento . . . . .	238
8. La sentenza in forma semplificata . . . . .	240
9. La pronuncia sulle spese . . . . .	241
<i>Bibliografia</i> . . . . .	243

#### XI. L'APPELLO di Daria de Pretis

1. L'appello al Consiglio di Stato e il principio del doppio grado nel processo amministrativo . . . . .	245
2. Le decisioni appellabili . . . . .	248
3. I caratteri dell'appello nel processo amministrativo fra effetto devolutivo e principio dispositivo . . . . .	250
4. Le parti del giudizio . . . . .	255
5. L'oggetto dell'appello: definizione in relazione alla posizione delle parti . . . . .	258
6. La presentazione dell'appello e lo svolgimento del giudizio . . . . .	263
7. L'appello incidentale . . . . .	267
8. La decisione dell'appello . . . . .	270
<i>Bibliografia</i> . . . . .	273

#### XII. GLI ALTRI RIMEDI di Daria de Pretis

1. I rimedi diversi o successivi all'appello . . . . .	275
2. La revocazione . . . . .	276
3. L'opposizione di terzo . . . . .	278
4. Il ricorso in cassazione per motivi di giurisdizione . . . . .	281
<i>Bibliografia</i> . . . . .	285

**XIII. IL GIUDICATO di Marcello Clarich**

1. Giudicato in senso formale e giudicato in senso sostanziale . . . . .	287
2. I limiti oggettivi del giudicato nelle sentenze di accoglimento . . . . .	290
3. I limiti soggettivi del giudicato . . . . .	294
<i>Bibliografia</i> . . . . .	295

**XIV. L'ESECUZIONE di Marcello Clarich**

1. La tutela giurisdizionale esecutiva nei confronti della pubblica amministrazione . . . . .	297
2. Le origini e l'evoluzione della tutela esecutiva . . . . .	298
3. I riferimenti normativi relativi al giudizio di ottemperanza . . . . .	301
4. Il giudizio di ottemperanza come strumento di attuazione delle sentenze del giudice ordinario. . . . .	302
5. Il giudizio di ottemperanza nei confronti delle sentenze del giudice amministrativo . . . . .	304
6. Presupposti e natura del giudizio di ottemperanza . . . . .	306
7. Il procedimento . . . . .	310
8. I poteri del giudice e il commissario <i>ad acta</i> . . . . .	311
9. Cenni ad altre forme di tutela esecutiva . . . . .	314
<i>Bibliografia</i> . . . . .	315

**XV. I RITI SPECIALI di Francesco de Leonardis**

1. Dall'omogeneità alla differenziazione . . . . .	317
2. Le deviazioni dal rito ordinario: la definizione del giudizio in esito all'udienza cautelare (art. 60 c.p.a.) . . . . .	319
3. Le deviazioni dal rito ordinario: la sentenza in forma semplificata (art. 74 c.p.a.) . . . . .	320
4. I riti speciali. . . . .	321
4.1. Il rito per la tutela nei confronti dell'inerzia dell'amministrazione (artt. 31 e 117 c.p.a.) . . . . .	321
4.2. Il rito per la tutela del diritto d'accesso (art. 116 c.p.a.) . . . . .	323
4.3. Il rito abbreviato (art. 119 c.p.a.) . . . . .	324
4.4. Il rito in materia di appalti (artt. 120-124 c.p.a.) . . . . .	327
4.5. Il giudizio in materia di infrastrutture e insediamenti produttivi strategici (art. 125 c.p.a.) . . . . .	331
4.6. Il giudizio elettorale (artt. 126-132 c.p.a.) . . . . .	332
4.7. Il giudizio in materia di sciopero nei servizi essenziali . . . . .	334
<i>Bibliografia</i> . . . . .	334
<i>Gli autori</i> . . . . .	337
<i>Indice della giurisprudenza.</i> . . . . .	339
<i>Indice delle norme.</i> . . . . .	343