

# INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> . . . . .	XI
-------------------------------	----

## PARTE PRIMA GLOBALIZZAZIONE, INTEGRAZIONE EUROPEA E CRISI DI REGIME

### CAPITOLO 1 LE CINQUE CRISI E I COMPITI DEL DIRITTO COSTITUZIONALE

1. Il tema: le cinque crisi . . . . .	3
2. La riqualificazione dei rapporti geopolitici di lungo periodo . . . . .	4
2.1. Lo sviluppo economico e la dinamica delle istituzioni costituzionali . . . . .	5
2.2. Le cinque fasi del cambiamento . . . . .	7
3. La crisi dello Stato sociale europeo . . . . .	10
4. La crisi della democrazia rappresentativa . . . . .	13
5. La crisi della costruzione europea . . . . .	17
6. La crisi italiana ovvero di una democrazia a basso rendimento . . . . .	17
7. Germania e Italia: due percorsi analoghi e divergenti . . . . .	20
8. I pericoli dello snervamento e della rottura del patto costituzionale . . . . .	25

### CAPITOLO 2 GLI OMBRELLI NAZIONALI E IL MODELLO SOCIALE EUROPEO CHE VERRÀ

1. Introduzione . . . . .	27
2. Tra rete e ombrelli: la debolezza delle metafore . . . . .	29
3. I cambiamenti nelle politiche sociali degli ordinamenti europei . . . . .	32
4. Elasticità e ricalibratura delle politiche sociali in ambito nazionale ed europeo . . . . .	33

CAPITOLO 3  
LE TRASFORMAZIONI GEOPOLITICHE,  
L'INTEGRAZIONE EUROPEA E L'EREDITÀ  
DEL FEDERALISMO STATUNITENSE E TEDESCO

1.	Premessa . . . . .	37
2.	“Einfluss ist nicht Regierung” . . . . .	37
3.	Qualche precisazione concettuale . . . . .	41
4.	Germania e Italia: due percorsi analoghi e divergenti . . . . .	44
5.	La crisi dell'europeismo continentale e la necessità del suo rilancio . . . . .	48
6.	Conclusioni . . . . .	50

CAPITOLO 4  
I TRE TERREMOTI E LE PROSPETTIVE  
DELLA RIFORMA ISTITUZIONALE IN ITALIA

1.	Un terremoto con liquefazione . . . . .	55
2.	Lo sfondo generale . . . . .	57
3.	Il riallineamento mancato . . . . .	59
4.	Le elezioni del 2013: il rinnovamento intenso con nessun vincitore, ma di sicuro un perdente . . . . .	60
5.	Le necessità del momento e l'impasse sistemica . . . . .	63
6.	L'ipercinetismo istituzionale inconcludente . . . . .	64
7.	Le proposte e gli interessi divergenti dei partner . . . . .	67
8.	Conclusioni: le prospettive e i pericoli della crisi societaria . . . . .	70

CAPITOLO 5  
TECNICI E DEMOCRAZIA

1.	Premessa . . . . .	73
2.	L'antefatto . . . . .	77
3.	Il commissariamento del “politico-partitico” . . . . .	79
4.	Gli sviluppi . . . . .	81
5.	I precedenti tra <i>Union sacrée</i> , grande coalizione e <i>Bürgerfrieden</i> . . . . .	82
6.	Le difficoltà degli esecutivi italiani: confronti con altri esecutivi . . . . .	84
7.	La soluzione degli Stati Uniti d'Europa per superare la <i>governance</i> e ritornare al <i>government</i> . . . . .	87

PARTE SECONDA  
RAPPRESENTANZA, PARTITI  
E REGOLAMENTI PARLAMENTARI

CAPITOLO 1  
RAPPRESENTANZA IN CAMPO POLITICO  
E DIVIETO DI MANDATO IMPERATIVO

1.	Premessa . . . . .	93
2.	Alle radici del problema . . . . .	96
3.	Teorie della rappresentanza e rapporto rappresentativo . . . . .	99
4.	Leibholz e Mortati e lo Stato dei partiti . . . . .	103
5.	Le novità della società di massa digitale . . . . .	105
6.	Conclusioni . . . . .	107

CAPITOLO 2  
DAL “GRANDE PARTITO” AL “PICCOLO”,  
RISPETTABILE E REGOLATO

1.	Premessa . . . . .	109
2.	Fenomeno partigiano e partito nell’ambito della politicità . . . . .	111
	2.1. Rispettabilità e affidabilità . . . . .	111
	2.2. Politica, politico, fenomeno partigiano e istituzione partito . . . . .	112
3.	Alcuni dati di fatto . . . . .	114
4.	Dalla fazione al partito . . . . .	116
5.	Il partito nello Stato di massa . . . . .	121
6.	Una costante italiana: il “grande partito” non rispettabile e sregolato . . . . .	125
7.	Conclusioni . . . . .	129

CAPITOLO 3  
LE ELEZIONI PRIMARIE  
DIRETTE DI PARTITO (O DI COALIZIONE)  
E LA LORO REGOLAZIONE PUBBLICISTICA

1.	Premessa . . . . .	131
2.	La categoria delle votazioni . . . . .	134
	2.1. Lo schema concettuale . . . . .	134
	2.2. Le votazioni: una categoria misconosciuta . . . . .	135
	2.3. Votazioni e <i>standards</i> qualitativi di formazione ed espressione della scelta . . . . .	136
	2.4. Votazioni pubblicistiche e partiti politici . . . . .	138
3.	Una definizione operativa di elezione primaria diretta di partito . . . . .	139
4.	Le primarie a livello comparato . . . . .	141
	4.1. Il caso USA . . . . .	141
	4.2. L’esperienza argentina . . . . .	144
	4.3. Le primarie francesi . . . . .	146

5.	Il caso italiano . . . . .	148
6.	Le proposte di legge in discussione . . . . .	155
7.	Conclusioni . . . . .	158

## CAPITOLO 4

## STATO DEI PARTITI, NON PARTITOCRAZIA

1.	Premessa . . . . .	161
2.	La mancata regolazione del partito politico . . . . .	163
3.	Le due fasi della storia della Costituzione e l'Ordinanza n. 79/2006 della Corte costituzionale . . . . .	166
4.	La progettazione riformatrice nella XVI legislatura . . . . .	169
5.	Conclusioni . . . . .	172

## CAPITOLO 5

IL PARTITO COME ISTITUZIONE  
STORICAMENTE SITUATA

1.	Premessa . . . . .	175
2.	Coessenzialità dei partiti per gli ordinamenti di massa democratici e non . . . . .	176
3.	Definizione minima di partito . . . . .	176
4.	L'alternativa tra partiti strutturati a livello nazionale e plebiscitarismo alle origini della democrazia di massa . . . . .	178
5.	Il caso italiano . . . . .	180
6.	Il partito terreno comune di scienziati della politica e costituzionalisti . . . . .	181

## CAPITOLO 6

REGOLAMENTI PARLAMENTARI  
E FORMA DI GOVERNO

1.	Premessa . . . . .	185
2.	Natura dei regolamenti parlamentari . . . . .	186
3.	Regolamenti parlamentari e forma di governo . . . . .	188
4.	Continuità e discontinuità del Diritto parlamentare . . . . .	188
5.	Il problema della periodizzazione della storia costituzionale italiana e i regolamenti parlamentari . . . . .	190
6.	Il futuro dei regolamenti parlamentari . . . . .	197

PARTE TERZA  
 IL SISTEMA ELETTORALE  
 E LA GIURISPRUDENZA  
 DELLA CORTE COSTITUZIONALE  
 DAL *PORCELLUM* ALL'*ITALICUM*

CAPITOLO 1

IL REFERENDUM ELETTORALE:  
 TRA L'INFANTICIDIO E IL MIRACOLO DI LAZZARO

1.	Il referendum e la legge Calderoli . . . . .	203
2.	Le proposte Passigli e Morrone-Parisi . . . . .	204
3.	L'infanticidio . . . . .	205
4.	La resurrezione di Lazzaro e lo Stato di diritto costituzionale . . . . .	207

CAPITOLO 2

IL TENENTE DROGO  
 E LA RIFORMA ELETTORALE

1.	Il quadro problematico . . . . .	209
2.	Una serie di interventi inadeguati . . . . .	210
3.	Gli avvenimenti del 2011-2012 . . . . .	211
4.	La “road map” non percorsa . . . . .	213
5.	Il topolino della legge sui rimborsi elettorali . . . . .	214
6.	Le prospettive . . . . .	214

CAPITOLO 3

NON CI SONO “ZONE FRANCHE”  
 NELLO STATO DI DIRITTO COSTITUZIONALE

1.	Introduzione . . . . .	217
2.	Il problema . . . . .	219
3.	Il prima e il dopo: ovvero il contesto in cui è stata presa la decisione della Cassazione . . . . .	222
	3.1. Il ricorso . . . . .	222
	3.2. Prima . . . . .	223
	3.3. Dopo . . . . .	224
4.	L'Ordinanza . . . . .	225
5.	Gli sviluppi . . . . .	227

CAPITOLO 4  
DAL *PORCELLUM* ALL'*ITALICUM*:  
NUOVI COLLEGAMENTI E NUOVI ORARI,  
MA SU VECCHI BINARI

1.	La sentenza della Corte costituzionale n. 1/2014 e il progetto di riforma elettorale . . . . .	229
2.	Il Seminario del giugno 2013 e la sentenza del dicembre scorso . . . . .	230
3.	I piani differenziati del commento . . . . .	232
4.	Il progetto di sistema elettorale presentato alla Camera dei deputati . . . . .	233
5.	Un premio troppo alto, soprattutto in epoca di riduzione della partecipazione elettorale . . . . .	235
6.	Il problema della lista bloccata e la questione della democrazia infrapartitica . . . . .	236
7.	Conclusioni . . . . .	237

CONCLUSIONI  
L'EMERGENZA, UN PROGETTO SQUILIBRATO  
E I PERICOLI DELLA DEMOCRAZIA DI FACCIATA

1.	Premessa . . . . .	239
2.	Il quadro generale . . . . .	240
3.	Il progetto di innovazione costituzionale . . . . .	241
4.	Conclusioni . . . . .	244
<i>Fonti</i> . . . . .		247