

INDICE

<i>Abbreviazioni</i>	XI
<i>Premessa</i>	XIII

CAPITOLO I L'ATTUALE SISTEMA DI TUTELA MULTILIVELLO DEI DIRITTI FONDAMENTALI IN EUROPA

1. La distinzione “tradizionale” tra “diritti fondamentali” e “diritti umani”	1
2. Il sistema di tutela multilivello in Europa: la protezione dei diritti fondamentali tra Stati, Unione europea e Consiglio d’Europa	11
3. Il livello di tutela dei diritti fondamentali nell’ordinamento dell’Unione europea: passato, presente e futuro	23
4. La Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea	33
4.1. La Carta dei diritti fondamentali: la redazione, la natura e il valore giuridico	34
4.2. L’applicazione e l’applicabilità della Carta	46
4.3. Il rapporto tra la Carta e le altre fonti di tutela dei diritti fondamentali rilevanti nell’ordinamento dell’Unione europea	54
4.4. La Carta dei diritti fondamentali e il ruolo della Corte di giustizia	68
5. Il coordinamento tra i diversi sistemi di tutela dei diritti mediante il principio di sussidiarietà e la presunzione di protezione equivalente ..	75
5.1. Il coordinamento tra il livello di tutela nazionale e il livello previsto dalla Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali (CEDU)	76
5.2. Il coordinamento tra il livello “comunitario” di tutela e quello nazionale	77
5.3. Il coordinamento tra il livello “comunitario” di tutela e quello garantito dalla CEDU	79
5.4. Il ricorso ai “controlimiti” per assicurare un livello più avanzato di tutela dei diritti fondamentali	85

CAPITOLO II
LE TAPPE DELL'ADESIONE

1.	Introduzione	95
2.	Dalla relazione del 1976 al <i>Memorandum</i> del 1979: il cambiamento della posizione della Commissione	99
3.	La proposta della Commissione del 1990	110
4.	Il parere 2/94 della Corte di giustizia in merito alla possibile adesione della Comunità europea alla CEDU	113
5.	I passi verso l'adesione nell'ambito del Consiglio d'Europa	118
6.	I lavori per l'adesione nel contesto dell'Unione europea	126
7.	L'introduzione delle basi giuridiche nel Trattato sull'Unione europea e nella CEDU	130
8.	L'avvio dei negoziati per l'adesione	136
9.	Il negoziato del gruppo di lavoro informale CDDH-UE	143
10.	La fase successiva ai negoziati — la c.d. fase di riflessione	157
11.	La ripresa dei negoziati	160
12.	La segretezza dei negoziati	170

CAPITOLO III
L'ACCORDO DI ADESIONE I
L'UNIONE EUROPEA NEI PROCESSI
DI FRONTE ALLA CORTE DI STRASBURGO

1.	La natura dell'accordo di adesione	175
2.	Gli altri strumenti giuridici dell'adesione	183
3.	Gli obiettivi dell'adesione: il preambolo	186
4.	La portata dell'adesione: l'art. 1 del Progetto di accordo	189
5.	Le riserve: l'art. 2 del Progetto di accordo	195
6.	Il meccanismo del convenuto aggiunto	198
6.1.	Le prime formulazioni e le ragioni dell'introduzione del meccanismo	198
6.2.	Le modifiche all'art. 36 CEDU: il convenuto aggiunto e l'intervento di terzo	204
6.3.	Le condizioni di attivazione del meccanismo del convenuto aggiunto	209
6.4.	La procedura	214
7.	Il previo coinvolgimento della Corte di giustizia	221
7.1.	Le origini e la <i>ratio</i> dell'istituto del previo coinvolgimento della Corte di giustizia	221
7.2.	Le condizioni di applicabilità	226
7.3.	La procedura del previo coinvolgimento	230
7.4.	I possibili esiti dell'incidente di procedura presso la Corte di giustizia e gli effetti sul processo a Strasburgo	236

7.5. Sulla reale utilità del previo coinvolgimento della Corte di giustizia	242
8. I ricorsi interstatali	245
9. L'interpretazione degli articoli 35 e 55 della Convenzione	249

CAPITOLO IV

L'ACCORDO DI ADESIONE II
LA PARTECIPAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA
AL SISTEMA CEDU

1. Il giudice dell'Unione europea a Strasburgo e la partecipazione dell'Unione all'Assemblea Parlamentare	251
2. La partecipazione dell'Unione europea al Comitato dei Ministri	261
3. Il contributo dell'Unione alle spese per il funzionamento del sistema CEDU	268
4. L'accordo di adesione e gli altri strumenti correlati alla CEDU	270
5. Firma ed entrata in vigore dell'accordo di adesione	271

CAPITOLO V

IL PARERE 2/13 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA
CIRCA LA COMPATIBILITÀ DEL PROGETTO
DI ACCORDO DI ADESIONE
CON I TRATTATI SULL'UNIONE EUROPEA
E SUL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Premessa	273
2. La ricevibilità della domanda di parere della Commissione	279
3. Le caratteristiche specifiche e l'autonomia del diritto dell'Unione: il riconoscimento della giurisdizione della Corte EDU e il primato	282
4. (<i>Segue</i>): l'equiparazione dell'Unione ad uno Stato e il rapporto tra Stati membri ai fini del controllo reciproco	290
5. (<i>Segue</i>): il mancato coordinamento tra Protocollo 16 e rinvio pregiudiziale	291
6. Il potere esclusivo di composizione delle controversie spettante alla Corte di giustizia <i>ex art.</i> 344 TFUE	294
7. Il meccanismo del convenuto aggiunto	299
8. Il previo coinvolgimento della Corte di giustizia	307
9. La diversa portata delle attribuzioni della Corte EDU e della Corte di giustizia con riferimento al controllo giurisdizionale in ambito PESC	313
10. Altri profili oggetto di analisi nella procedura del parere 2/13	321
10.1. La preservazione delle competenze dell'Unione e delle sue istituzioni	321

10.2. L'incidenza dell'adesione dell'Unione europea alla CEDU sulla situazione degli Stati membri	328
11. Le misure necessarie per la partecipazione dell'Unione agli organi di controllo della CEDU	332
12. La valutazione finale della Corte e dell'avvocato generale	333
13. Il futuro del Progetto di accordo e la prosecuzione del percorso verso l'adesione	335

CAPITOLO VI

IL FUTURO DEL SISTEMA DI TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI IN EUROPA

1. La responsabilità dell'Unione per la violazione dei diritti fondamentali e il futuro della presunzione di tutela equivalente	341
2. Il rango della CEDU nell'Unione europea a seguito dell'adesione: il rapporto tra CEDU e Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e il "nuovo" ruolo della Corte di giustizia	350
3. Il rango della CEDU negli Stati membri e, in particolare, in Italia a seguito dell'adesione	360
4. Sull'utilità dell'adesione dell'Unione europea alla CEDU	385
<i>Appendice</i>	395
<i>Bibliografia</i>	403