

## INDICE

### 1

#### **La sicurezza sociale nella Costituzione e nel diritto dell'Unione europea**

di PIETRO CURZIO - MADIA D'ONGHIA

1.	Genesi e fondamento costituzionale della sicurezza sociale . . . . .	1
1.1.	L'art. 38 della Costituzione nell'interpretazione dottrinale . . .	4
1.2.	Il regime costituzionale della previdenza e dell'assistenza sociale . . . . .	7
2.	Il ruolo della giurisprudenza costituzionale nell'evoluzione del sistema della sicurezza sociale . . . . .	14
2.1.	La ragionevolezza e la gradualità come parametri di giudizio .	19
2.2.	Il dialogo con la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo . . . . .	21
2.3.	Il contemperamento tra i diritti previdenziali e assistenziali e le esigenze finanziarie: alcuni casi emblematici . . . . .	24
2.4.	La complessità del ruolo della Corte costituzionale nell'attività di bilanciamento e le responsabilità del legislatore . . . . .	26
3.	La sicurezza sociale nei Trattati dell'Unione europea . . . . .	29
3.1.	Il rapporto tra sicurezza sociale e libera circolazione dei lavoratori . . . . .	31
3.2.	Il coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale . . . . .	32
3.3.	I principi guida: unicità del regime e parità di trattamento . .	35
3.4.	<i>Segue</i> . Totalizzazione e divieto di cumulo. . . . .	37
3.5.	Criteri per l'individuazione del regime applicabile . . . . .	39

### 2

#### **Rapporto previdenziale e rapporto contributivo**

di GABRIELLA LEONE

1.	Il rapporto giuridico previdenziale e il rapporto giuridico contributivo.	45
1.1.	Gli enti previdenziali fra regime generale e regimi speciali. . .	47

1.1.1.	L'attuale organizzazione dell'INPS. . . . .	51
1.2.	Gli istituti di patronato e di assistenza sociale. . . . .	52
1.3.	I soggetti obbligati alla contribuzione obbligatoria e il ruolo dello Stato. . . . .	53
1.4.	I datori di lavoro e l'inquadramento dell'impresa. . . . .	55
1.5.	I soggetti beneficiari: i lavoratori subordinati . . . . .	56
1.5.1.	I lavoratori parasubordinati . . . . .	57
1.5.2.	I lavoratori autonomi (cenni) . . . . .	59
2.	La retribuzione imponibile fra minimale e massimale contributivo . . . . .	59
2.1.	Le tipologie di contributi: i contributi di solidarietà . . . . .	62
2.1.1.	La contribuzione figurativa e l'ulteriore previsione dell'anzianità figurativa . . . . .	66
2.1.2.	La contribuzione da riscatto. . . . .	70
2.2.3.	La prosecuzione volontaria . . . . .	74
2.2.	Le misure di raccordo: la ricongiunzione, la totalizzazione, e il cumulo contributivo . . . . .	76
2.3.	La natura giuridica dei contributi. . . . .	81
3.	Il principio di automaticità delle prestazioni e la prescrizione dei contributi. . . . .	83
3.1.	I rimedi a disposizione del lavoratore . . . . .	87
3.2.	La limitazione soggettiva dell'ambito di applicazione . . . . .	90

### 3

## Il sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro di DOMENICO GAROFALO

### I - La nuova disciplina della cassa integrazione guadagni

1.	Le finalità della riforma della CIG. . . . .	93
2.	Le norme comuni CIGO/CIGS (Titolo I, Capo I, artt. 1-8) . . . . .	95
2.1.	I lavoratori beneficiari della CIG . . . . .	95
2.1.1.	I lavoratori somministrati. . . . .	95
2.1.2.	Gli apprendisti . . . . .	97
2.1.3.	Il requisito dell'anzianità lavorativa . . . . .	100
2.2.	La nozione di unità produttiva . . . . .	102
2.3.	La misura della prestazione. . . . .	105
2.4.	La durata massima complessiva . . . . .	107
2.5.	La contribuzione . . . . .	110

2.6.	Le modalità di erogazione e il termine per il rimborso delle prestazioni. . . . .	113
2.7.	Cumulabilità tra integrazione salariale e reddito da lavoro autonomo o subordinato . . . . .	114
2.8.	Condizionalità e politiche attive del lavoro . . . . .	116
2.9.	La disciplina transitoria . . . . .	117
2.9.1.	<i>Segue.</i> Comune . . . . .	117
2.9.2.	<i>Segue.</i> CIGO . . . . .	117
2.9.3.	<i>Segue.</i> CIGS . . . . .	118
3.	Le integrazioni salariali ordinarie (Titolo I, Capo II, artt. 9-18) . . . .	119
3.1.	Il campo di applicazione . . . . .	120
3.2.	Le causali . . . . .	120
3.3.	La durata . . . . .	124
3.4.	La procedura CIGO . . . . .	125
3.5.	Il procedimento CIGO . . . . .	126
3.6.	La specificità dell'intervento CIGO per gli eventi oggettivamente non evitabili (EONE) . . . . .	129
4.	Le integrazioni salariali straordinarie (Titolo I, Capo III, art. 19-25) .	131
4.1.	Il campo di applicazione . . . . .	131
4.2.	Le causali . . . . .	132
4.3.	La riorganizzazione aziendale . . . . .	135
4.4.	La crisi aziendale . . . . .	136
4.5.	Il contratto di solidarietà difensivo . . . . .	137
4.6.	L'intervento CIGS per l'indotto . . . . .	139
4.7.	La durata . . . . .	140
4.8.	La procedura CIGS. . . . .	140
4.9.	Il procedimento CIGS . . . . .	141
4.10.	Sospensione dell'attività e obbligo retributivo . . . . .	143
4.11.	Riforma degli ammortizzatori sociali ed eccedenze di personale. .	144
4.12.	L'ennesimo rifinanziamento degli ammortizzatori in deroga . .	145

## II - Il welfare negoziale

1.	Bilateralità e sostegno al reddito . . . . .	151
2.	La qualificazione giuridica dei fondi di solidarietà. . . . .	154
3.	Il sistema dei fondi di solidarietà nel Jobs Act . . . . .	157

4

**Tutele in caso di perdita dell'occupazione**

di MADIA D'ONGHIA

1.	Il fondamento della tutela e l'evoluzione normativa: il quadro generale.	161
2.	L'oggetto dell'assicurazione: la disoccupazione involontaria. . . . .	164
3.	Le prestazioni economiche ordinarie . . . . .	169
3.1.	La nuova assicurazione sociale per l'impiego (Naspi) . . . . .	169
3.1.1.	L'assegno di ricollocazione. . . . .	176
3.1.2.	L'assegno di disoccupazione (cenni e rinvio) . . . . .	178
3.2.	L'indennità di disoccupazione per i collaboratori coordinati e continuativi (Dis-Coll) . . . . .	179
3.3.	L'indennità di mobilità. . . . .	181
4.	Il meccanismo della condizionalità. . . . .	187
5.	Le prestazioni economiche speciali . . . . .	195
5.1.	L'indennità di disoccupazione agricola . . . . .	195
5.2.	L'indennità di disoccupazione per gli edili . . . . .	204
6.	La misura ponte fra l'indennità di disoccupazione e la pensione di vecchiaia (cenni e rinvio). . . . .	205

5

**Le misure nazionali e regionali di contrasto alla povertà**

di STELLA LAFORGIA

1.	Introduzione. Il discorso pubblico sulla povertà: dal povero al pezzente. . . . .	207
2.	Il quadro normativo e valoriale di riferimento nel contrasto alla povertà: l'art. 38 della Costituzione . . . . .	209
2.1.	<i>Segue.</i> L'art. 34, co. 3 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e l'art. 153 lett. j) del TFUE . . . . .	211
3.	Il "sistema" italiano per il contrasto alla povertà. I dati di partenza: la disorganicità del sistema di politiche sociali. . . . .	214
3.1.	<i>Segue.</i> La mancanza di una misura nazionale stabile di contrasto alla povertà . . . . .	215
3.2.	<i>Segue.</i> La spesa sociale sbilanciata . . . . .	216
4.	La ricognizione degli strumenti di contrasto alla povertà. Delimitazione del campo di indagine. . . . .	217
5.	Il Reddito Minimo di Inserimento e il Reddito di ultima istanza . . .	218

6.	Le social card. La Carta Acquisti “ordinaria” . . . . .	222
6.1.	La “Carta acquisti sperimentale” . . . . .	223
7.	L’estensione nazionale del programma di sostegno per l’inclusione attiva (SIA) e l’introduzione del Reddito di inclusione (REI) . . . . .	225
8.	Le misure di tipo ‘assicurativo’ rilevanti nella riduzione della povertà con riguardo all’anzianità, all’invalidità e ai carichi familiari. Rinvio . . . . .	228
9.	L’Asdi . . . . .	229
10.	Le politiche regionali di contrasto alla povertà e all’inclusione sociale. Delimitazione del campo di indagine . . . . .	231
11.	La prestazione economica . . . . .	233
12.	I criteri di selettività . . . . .	233
13.	La condizionalità . . . . .	234
14.	Considerazioni conclusive . . . . .	235

## 6

### **Tutele in caso d’insolvenza del datore di lavoro**

di CATERINA MAROTTA

#### I - Garanzie del credito retributivo

1.	Generalità . . . . .	243
2.	Le direttive CE e la loro attuazione . . . . .	245
3.	Nozione di insolvenza . . . . .	251

#### II - Il fondo di garanzia

1.	Generalità . . . . .	255
2.	Natura giuridica della prestazione a carico del Fondo di garanzia. . . . .	259
3.	Fondo di garanzia ed obbligati solidali del datore di lavoro . . . . .	263

#### III - Fondo di tesoreria

1.	Generalità . . . . .	266
2.	Natura dell’accantonamento . . . . .	268
3.	Intervento diretto . . . . .	268
4.	Interazione con il Fondo di Garanzia . . . . .	269

#### IV - Fondo di garanzia della previdenza complementare

1. Generalità . . . . . 270

#### V - Tutela della posizione contributiva

1. Previdenza obbligatoria. . . . . 272
2. Previdenza complementare. . . . . 274

#### VI - Ambito soggettivo

1. Lavoratori interessati . . . . . 276
2. Datori di lavoro soggetti a procedure concorsuali . . . . . 277
3. Datori di lavoro non soggetti a procedure concorsuali . . . . . 279

#### VII - Accertamento del credito per t.f.r.

1. Datori di lavoro soggetti a procedure concorsuali . . . . . 281
2. Datori di lavoro non soggetti a procedure concorsuali . . . . . 284

#### VIII - Accertamento di crediti retributivi diversi

1. Ultime tre mensilità . . . . . 288

### 7

## **Tutele in caso di malattia**

di CATERINA MAROTTA

#### I - Malattia tutelabile non professionale

1. Nozione. . . . . 293
2. Principi costituzionali . . . . . 294

#### II - Malattia comune nell'ambito del rapporto di lavoro

1. Disciplina generale. . . . . 296

2.	Differenziazione tra posizioni lavorative . . . . .	298
3.	Evoluzione normativa . . . . .	299
4.	Normativa speciale . . . . .	302
5.	Effetti della malattia sul sinallagma contrattuale . . . . .	305
6.	La malattia come evento tutelato dalla previdenza sociale . . . . .	308
7.	Campo di applicazione . . . . .	310

### III - Trattamento economico

1.	Generalità . . . . .	314
2.	Indennità a carico dell'INPS . . . . .	316
3.	Durata e misura . . . . .	323
4.	Giornate indennizzabili . . . . .	324
5.	Modalità di calcolo dell'indennità . . . . .	325
6.	Malattia a cavaliere . . . . .	327
7.	Malattia della lavoratrice madre (o del lavoratore padre) . . . . .	327
8.	Sospensione del rapporto . . . . .	328
9.	<i>Part-time</i> verticale . . . . .	330
10.	Cessazione del rapporto . . . . .	330
11.	Surroga . . . . .	331
12.	Trattamento a carico del datore di lavoro . . . . .	332

### IV - Oneri contributivi

1.	Generalità . . . . .	335
2.	Anticipazioni . . . . .	335
3.	Trattamento esclusivamente a carico del datore di lavoro . . . . .	336

### V - Aspetti processuali

1.	Prescrizione . . . . .	339
2.	Decadenza . . . . .	340

8

**Tutela previdenziale in caso di esposizione ad amianto**

di CATERINA MAROTTA

I - Le plurime direzioni di una tutela

1. Generalità . . . . .	343
2. Le misure di prevenzione e protezione dei lavoratori esposti ad amianto . . . . .	346
3. La tutela indennitaria . . . . .	350
4. La tutela risarcitoria . . . . .	353

II - La tutela previdenziale

1. Il beneficio della rivalutazione contributiva . . . . .	356
2. Il concetto di esposizione . . . . .	361

III - Questioni processuali

1. Cenni e rinvio . . . . .	370
-----------------------------	-----

9

**Tutele previdenziali per invalidità e inabilità al lavoro da rischi comuni**

di ADRIANA DORONZO

1. Introduzione. . . . .	375
2. L'evoluzione normativa. Capacità di guadagno e capacità di lavoro .	376
3. La domanda . . . . .	380
4. L'assegno ordinario di invalidità. I requisiti: <i>a)</i> il requisito sanitario; <i>b)</i> il requisito contributivo. . . . .	382
5. Misura dell'assegno . . . . .	388
6. La trasformazione dell'assegno di invalidità in pensione di vecchiaia.	391
7. La pensione di inabilità. . . . .	393
8. La trasformazione della pensione di inabilità in pensione di vecchiaia.	394
9. La revisione . . . . .	398



10. L'assegno mensile per l'assistenza personale continuativa ai pensionati per inabilità . . . . .	399
11. L'assegno privilegiato di invalidità e la pensione privilegiata di inabilità od ai superstiti, per causa di servizio . . . . .	400
12. La pensione ai superstiti . . . . .	401

## 10

### Tutela assistenziale per gli invalidi civili

di ADRIANA DORONZO

1. Introduzione . . . . .	413
2. L'invalidità civile . . . . .	414
3. Il sistema di valutazione della invalidità. Le tabelle della percentuale di invalidità. Il diritto transitorio. . . . .	415
4. I soggetti beneficiari. Gli stranieri. Rinvio . . . . .	419
5. La pensione di inabilità: <i>a</i> ) i beneficiari; <i>b</i> ) i requisiti: <i>b1</i> ) anagrafico; <i>b2</i> ) reddituale; <i>b3</i> ) sanitario. . . . .	420
6. L'assegno di invalidità: <i>a</i> ) i beneficiari; <i>b</i> ) i requisiti: <i>b1</i> ) anagrafico; <i>b2</i> ) reddituale e socio-economico; <i>b3</i> ) sanitario . . . . .	427
7. L'indennità di accompagnamento: <i>a</i> ) i beneficiari; <i>b</i> ) i requisiti . . . .	432
8. L'indennità di frequenza (art. 1 legge n. 289/1990). Nozione: <i>a</i> ) i beneficiari; <i>b</i> ) i requisiti: <i>b1</i> ) la frequenza; <i>b2</i> ) il requisito sanitario; <i>b3</i> ) il requisito reddituale . . . . .	436
9. La tutela dei sordomuti: <i>a</i> ) i beneficiari; <i>b</i> ) le prestazioni: <i>b1</i> ) la pensione; <i>b2</i> ) l'indennità di comunicazione . . . . .	440
10. La tutela dei ciechi civili. Le prestazioni riconosciute ai ciechi assoluti: <i>a</i> ) la pensione di inabilità: <i>a1</i> ) il requisito anagrafico; <i>a2</i> ) il requisito reddituale; <i>b</i> ) l'indennità di accompagnamento. Le prestazioni riconosciute ai ciechi parziali: <i>b1</i> ) la pensione di inabilità; <i>b2</i> ) l'indennità speciale . . . . .	442
11. <i>Segue</i> . Le prestazioni riconosciute ai ciechi parziali: <i>a</i> ) la pensione; <i>b</i> ) l'indennità speciale. . . . .	448
12. I sordociechi. . . . .	449
13. Questioni processuali. Rinvio . . . . .	450
14. L'assegno sociale . . . . .	451

## 11

**Tutela per l'invalidità e l'inabilità da rischi professionali.  
Gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali**

di STEFANO GIUBBONI

1.	Fondamento costituzionale dell'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e nozione di rischio professionale . . . . .	455
2.	L'infortunio sul lavoro . . . . .	457
2.1.	L'infortunio <i>in itinere</i> . . . . .	462
2.2.	La causa violenta . . . . .	467
2.3.	L'inabilità permanente e temporanea alla luce del nuovo sistema indennitario. . . . .	468
3.	La malattia professionale . . . . .	473
3.1.	Le lesioni derivanti da <i>mobbing</i> . . . . .	479
3.2.	La silicosi e l'asbestosi . . . . .	480
4.	Le attività protette e le persone assicurate. . . . .	482
5.	Il finanziamento dell'assicurazione obbligatoria. . . . .	487
6.	Le prestazioni dell'assicurazione obbligatoria . . . . .	489
6.1.	Le prestazioni economiche . . . . .	490
6.2.	Le prestazioni sanitarie . . . . .	502
6.3.	Le prestazioni integrative . . . . .	505
7.	La questione dell'esonero del datore di lavoro e del risarcimento del danno differenziale. . . . .	507

## 12

**Tutela della famiglia e della maternità e paternità, assegno per il nucleo familiare, tutele per l'assistenza dei famigliari disabili**

di ERNESTA TARANTINO

I - Tutela della famiglia

1.	Genesis e <i>ratio</i> . . . . .	517
2.	Forme di tutela della famiglia. . . . .	521

II - Tutela della genitorialità: maternità e paternità

1.	Ricostruzione storica e fonti. . . . .	523
----	--	-----

2.	Le prestazioni economiche a favore della maternità e paternità . . . . .	527
3.	Indennità di maternità . . . . .	529
4.	Indennità di paternità . . . . .	538
5.	Trattamento economico nel congedo parentale. . . . .	543
6.	Prestazioni accessorie per la genitorialità e per la famiglia. . . . .	545

### III - Assegno per il nucleo familiare

1.	Evoluzione legislativa, natura giuridica e funzione. . . . .	548
2.	Nucleo familiare e destinatari. . . . .	550
3.	Disciplina e finanziamento. . . . .	553
3.1.	Altre misure di tipo assistenziale per i carichi familiari. . . . .	556

### IV - Tutela per l'assistenza dei familiari disabili

1.	Permessi e congedo parentale. . . . .	558
2.	Sede di lavoro e rifiuto al trasferimento . . . . .	561
3.	Astensione biennale . . . . .	562
4.	La c.d. legge del dopo di noi . . . . .	566
5.	Cessione di ferie e di riposi . . . . .	567
6.	Il Jobs Act del lavoro autonomo e le novità in tema di tutela della maternità, paternità e congedo parentale. . . . .	569

## 13

### **La tutela della vecchiaia: il sistema pensionistico**

di MADIA D'ONGHIA

1.	Il sistema pensionistico: il fondamento della tutela della vecchiaia e la più recente evoluzione normativa . . . . .	573
2.	Le prestazioni pensionistiche in genere. Presupposti, tipologia e decorrenza . . . . .	576
3.	I sistemi di calcolo . . . . .	578
4.	La perequazione automatica. . . . .	583
5.	Le prestazioni in vigore dal 1° gennaio 2012. La pensione di vecchiaia. . . . .	586
5.1.	<i>Segue.</i> La pensione anticipata . . . . .	588
6.	Le deroghe al nuovo regime pensionistico. L'opzione donna e il c.d. salvacondotto . . . . .	591
6.1.	<i>Segue.</i> Il regime dei salvaguardati e dei lavori usuranti . . . . .	593

7.	Le maggiorazioni alla pensione . . . . .	596
8.	Il cumulo della pensione con i redditi da lavoro. . . . .	598
9.	La pensione ai superstiti (cenni e rinvio). . . . .	601
10.	L'assegno sociale (cenni e rinvio) . . . . .	601
11.	La flessibilità in uscita dal mercato del lavoro: l'anticipo pensionistico (APE) volontario e aziendale . . . . .	602
11.1.	<i>Segue.</i> L'APE sociale . . . . .	605
12.	Una chiosa finale . . . . .	607

## 14

### Tutele previdenziali e assistenziali dei lavoratori migranti

di MADIA D'ONGHIA

1.	Il campo di indagine . . . . .	611
2.	Il sistema di sicurezza sociale del lavoratore italiano all'estero. Le fonti. . . . .	612
2.1.	I principi-guida nell'Unione europea. . . . .	614
2.1.1.	... e nei paesi extracomunitari. . . . .	617
3.	Il sistema di sicurezza sociale del lavoratore extracomunitario. Il principio di parità di trattamento nelle fonti . . . . .	619
3.1.	Le prestazioni previdenziali. . . . .	623
3.2.	Le prestazioni assistenziali e gli 'speciali' requisiti di accesso . . . . .	625
3.2.1.	Le prestazioni assistenziali subordinate al requisito della cittadinanza e della residenza qualificata . . . . .	630
4.	Le prestazioni previdenziali per i lavoratori stranieri irregolari. . . . .	635

## 15

### La previdenza complementare

di GABRIELLA LEONE

1.	Origine ed evoluzione della previdenza complementare . . . . .	641
1.1.	Inquadramento storico: dalla previdenza volontaria a quella privata <i>ex art.</i> 38 Cost . . . . .	642
1.2.	Principi generali della previdenza complementare. Il problema del contratto collettivo quale fonte istitutiva . . . . .	645
1.3.	Fondamento costituzionale . . . . .	648
2.	I soggetti destinatari . . . . .	650
2.1.	Le fonti istitutive delle forme pensionistiche complementari. . . . .	653
2.2.	Le fonti costitutive . . . . .	656

2.3.	La morfologia dei fondi pensione . . . . .	658
2.3.1.	Le forme pensionistiche individuali: cenni ai piani pensionistici individuali . . . . .	663
3.	Il finanziamento delle forme pensionistiche complementari: la destinazione esplicita del tfr . . . . .	665
3.1.	Il conferimento tacito del tfr . . . . .	671
3.2.	La contribuzione aggiuntiva del lavoratore e del datore di lavoro. . . . .	674
3.2.1.	La natura giuridica del contributo datoriale: la contribuzione di solidarietà . . . . .	676
4.	Le prestazioni pensionistiche . . . . .	680
4.1.	Le prestazioni non pensionistiche: le anticipazioni. . . . .	685
4.2.	...e il riscatto della posizione individuale maturata . . . . .	688
5.	Le vicende circolatorie. La portabilità del contributo datoriale . . . . .	691

## 16

### Il sistema ispettivo

di FRANCESCO STOLFA

	Premessa . . . . .	697
1.	L'attività ispettiva: finalità e limiti (prevenzione, promozione e interpellò) . . . . .	699
2.	Gli enti preposti alla vigilanza sull'adempimento degli obblighi contributivi. . . . .	703
3.	I poteri degli ispettori e i doveri del soggetto ispezionato . . . . .	704
3.1.	I poteri di diffida, disposizione e prescrizione . . . . .	704
3.2.	Il potere di accesso, di assumere informazioni e di ordinare l'esibizione di documenti . . . . .	705
4.	L'istruttoria amministrativa e il suo valore probatorio . . . . .	707
5.	Il verbale ispettivo, disciplina, contenuti e valore probatorio . . . . .	716
6.	Le sanzioni . . . . .	719
6.1.	Sanzioni amministrative . . . . .	719
6.2.	Sanzioni civili. . . . .	725
6.3.	Il nuovo ruolo attribuito alle sanzioni penali. . . . .	735
7.	Il contenzioso giustiziale amministrativo e quello giurisdizionale . . . . .	739
7.1.	Il contenzioso amministrativo ministeriale . . . . .	740
7.2.	Il contenzioso amministrativo INPS . . . . .	742
7.3.	Il contenzioso amministrativo INAIL . . . . .	743
7.4.	Il contenzioso giudiziario (cenni) . . . . .	744
	<i>Indice analitico</i> . . . . .	749

