

INDICE-SOMMARIO

<i>Premessa alla nona edizione</i>	XV
<i>Premessa non usuale alla VIII edizione</i>	XVII

PARTE PRIMA LINEAMENTI DI TEORIA GENERALE

Capitolo I

DIRITTO E ORDINAMENTO GIURIDICO

1. Concetto di ordinamento giuridico	3
2. La norma giuridica	4
3. Le fonti del diritto: <i>a)</i> la nozione	6
4. <i>Segue: b)</i> l'identificazione	8
5. Criteri di composizione delle fonti in sistema	9
6. La delegificazione	13
7. Le fonti esterne all'ordinamento statale	14
8. L'interpretazione dei testi normativi	20
9. L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio	23
10. La pluralità degli ordinamenti giuridici	25
11. Diritto pubblico e diritto privato	27

Capitolo II

IL SOGGETTO DI DIRITTO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1. La soggettività giuridica; capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche e persone giuridiche; i diritti senza soggetto	29
2. Gli enti pubblici	31
3. Le situazioni giuridiche soggettive	33
4. Le situazioni giuridiche attive: il potere; il diritto soggettivo; l'interesse legittimo	34
5. Gli « interessi diffusi » e i « nuovi diritti »	37
6. Le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo	38

Capitolo III

LO STATO

1. Lo Stato-istituzione	41
2. Gli elementi costitutivi dello Stato	42
3. Stato-istituzione; Stato-apparato; Stato-comunità	46

Capitolo IV

L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO

1. Le funzioni dello Stato	49
--------------------------------------	----

2.	Il principio della separazione dei poteri e le interferenze funzionali	50
3.	Gli organi e la loro classificazione	53
4.	Gli atti giuridici e la loro classificazione.	56

Capitolo V

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Nozione di forma di Stato; Stato feudale, assoluto, moderno, sociale	59
2.	Stati unitari e Stati composti	61
3.	Stati accentrati e Stati decentrati	62
4.	Le organizzazioni internazionali; il processo di integrazione europea; l'Unione europea	63
5.	Nozione di forma di governo; le forme di governo dello Stato contemporaneo.	68

Capitolo VI

LA COSTITUZIONE

1.	Concetto e « tipi » di Costituzione	73
2.	La Costituzione italiana e le sue origini.	76

PARTE SECONDA

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA

Capitolo I

IL PARLAMENTO

1.	Il bicameralismo	81
2.	Il Parlamento in seduta comune	83

Sezione I

LA FORMAZIONE DELLE CAMERE

3.	La rappresentanza politica.	84
4.	Elettorato attivo ed elettorato passivo.	85
5.	I sistemi elettorali	86
6.	Il procedimento elettorale e l'assegnazione dei seggi.	87
7.	Il voto dei cittadini italiani residenti all'estero.	91
8.	I caratteri del voto	92
9.	Differenziazioni fra le due Camere	93
10.	Ineleggibilità ed incompatibilità parlamentari. Incandidabilità.	94
11.	La verifica delle elezioni	96

Sezione II

LO STATUS DI MEMBRO DEL PARLAMENTO

12.	Irresponsabilità per le opinioni ed i voti	97
13.	Le garanzie della libertà personale e domiciliare e della libertà di comunicazione e corrispondenza	98

14. Sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari	101
15. Divieto di mandato imperativo	101
16. L'indennità parlamentare	102
17. I parlamentari pubblici impiegati	103
18. Le guarentigie delle Camere nel loro complesso	103

Sezione III

L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DELLE CAMERE

19. I regolamenti parlamentari	105
20. Il Presidente e l'Ufficio di presidenza	106
21. I gruppi parlamentari; le commissioni permanenti; le giunte; le commissioni di inchiesta; le deputazioni	107
22. Le commissioni bicamerali	110
23. La legislatura; la <i>prorogatio</i> ; la convocazione; la decadenza dei progetti di legge	111
24. Il funzionamento; la pubblicità delle sedute; il numero legale; la determinazione della maggioranza; i sistemi di votazione; l'ordine del giorno; la programmazione dei lavori	112
25. L'ostruzionismo	114

Capitolo II

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. L'elezione	115
2. La durata in carica	116
3. Le incompatibilità; la cessazione dall'ufficio; la supplenza	116
4. Irresponsabilità del Presidente della Repubblica e suoi limiti; in particolare: la controfirma ministeriale	117
5. L'assegno e la dotazione	119
6. Le attribuzioni	120
7. I messaggi ed il potere di esternazione	121
8. Lo scioglimento delle Camere	123
9. Classificazione degli atti presidenziali	125
10. La posizione giuridica	128

Capitolo III

IL GOVERNO

1. Il potere esecutivo: il Governo e gli organi dipendenti	131
2. La formazione del Governo	132
3. Il Presidente del Consiglio dei ministri	138
4. I ministri; i sottosegretari di Stato; i commissari straordinari del Governo	140
5. Il Consiglio di Gabinetto; i Comitati di ministri; i Comitati interministeriali	144
6. Il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio	145
7. Le cause di cessazione del Governo	146
8. La responsabilità dei ministri	149

Capitolo IV**LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. Significato della locuzione	153
2. I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione.	154
3. L'amministrazione centrale	158
4. L'amministrazione periferica	158
5. L'amministrazione locale.	160
6. Le amministrazioni indipendenti	161
7. Gli enti pubblici non territoriali	163

Capitolo V**GLI ORGANI AUSILIARI**

1. Gli organi ausiliari: <i>a</i>) il Consiglio di Stato.	167
2. <i>Segue: b</i>) la Corte dei conti	167
3. <i>Segue: c</i>) il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.	168
4. <i>Segue: d</i>) l'Avvocatura dello Stato	169

Capitolo VI**LA CORTE COSTITUZIONALE**

1. La Corte costituzionale come organo di garanzia	171
2. La composizione.	172
3. Il Presidente	173
4. Il funzionamento.	174

Capitolo VII**LA MAGISTRATURA**

1. Giudici ordinari e giudici speciali; le sezioni specializzate; il divieto di istituire giudici straordinari	177
2. Gli ausiliari del giudice.	182
3. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria	184
4. L'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali	189
5. La responsabilità dei giudici.	190
6. Le giurisdizioni non statali; le giurisdizioni internazionali	191

Capitolo VIII**GLI ENTI TERRITORIALI****A) Le Regioni**

Sezione I

LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1. Il problema delle autonomie regionali.	195
2. I caratteri dell'autonomia regionale	197
3. Gli elementi costitutivi della Regione: <i>a</i>) il territorio; <i>b</i>) la comunità regionale; <i>c</i>) l'apparato autoritario.	199

4.	I due « tipi » di Regione	202
5.	Statuti e autonomia organizzatoria delle Regioni	203

Sezione II

L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI

6.	Premesse	209
7.	Il corpo elettorale regionale	210
8.	Il Consiglio regionale	210
9.	La Giunta regionale	217
10.	Il Presidente della Giunta	219
11.	La forma di governo regionale	220

Sezione III

I RACCORDI FRA LO STATO E LE REGIONI

12.	Il regionalismo cooperativo	223
13.	La partecipazione delle Regioni ad attività dello Stato	225
14.	La Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province autonome	226
15.	La funzione statale di indirizzo e coordinamento	227

Sezione IV

L'AUTONOMIA FINANZIARIA

16.	Considerazioni generali	230
17.	L'ordinamento finanziario delle Regioni di diritto comune	233

Sezione V

LO SCIoglIMENTO DEL CONSIGLIO REGIONALE

18.	Lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta	242
19.	Altri casi di cessazione degli organi direttivi della Regione	244

B) Le Province; le Città metropolitane; i comuni

20.	La Provincia e la Città metropolitana	245
21.	Il Comune	246
22.	Organi della Provincia, del Comune e della Città metropolitana	248

PARTE TERZA

LE ATTIVITÀ E LE FUNZIONI DEI PUBBLICI POTERI

Capitolo I

L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO

1.	L'indirizzo politico	255
2.	Componenti e vicende del rapporto di fiducia fra le Camere ed il Governo: a) la mozione di fiducia	256

3.	<i>Segue: b)</i> le procedure di indirizzo, di controllo e di informazione . . .	256
4.	<i>Segue: c)</i> la mozione di sfiducia	259
5.	Le leggi di indirizzo politico: <i>a)</i> la legge di bilancio e la legge finanziaria	261
6.	<i>Segue: b)</i> le leggi di approvazione dei programmi economici	264
7.	<i>Segue: c)</i> le leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali	265
8.	<i>Segue: d)</i> le leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto	265
9.	La deliberazione dello stato di guerra	266
10.	L'attività di direzione politico-amministrativa del Governo	267

Capitolo II

LA FUNZIONE DI PREDISPOSIZIONE NORMATIVA

1.	Natura ed oggetto	269
----	-----------------------------	-----

Sezione I

LE LEGGI COSTITUZIONALI

2.	Il procedimento di formazione	270
3.	I limiti alla revisione costituzionale	272

Sezione II

LE LEGGI ORDINARIE E GLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

4.	Le leggi ordinarie dello Stato: il procedimento di formazione	275
5.	Gli atti aventi forza di legge	284
6.	Il <i>referendum</i> abrogativo	290
7.	Gli statuti delle Regioni di diritto comune (rinvio)	293
8.	Le leggi regionali ordinarie: <i>a)</i> il procedimento di formazione; i limiti.	294
9.	<i>Segue: b)</i> la tipologia e le materie	298
10.	Le leggi provinciali	304
11.	La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti	305

Sezione III

LE FONTI REGOLAMENTARI

12.	I regolamenti governativi	306
13.	I limiti alla potestà regolamentare; la riserva di legge	308
14.	I regolamenti ministeriali e interministeriali; i regolamenti di « altre autorità »	312
15.	I regolamenti degli organi costituzionali ed a rilevanza costituzionale.	312
16.	I regolamenti regionali	313
17.	Gli statuti e i regolamenti delle Province e dei Comuni.	314

Sezione IV

LE FONTI SINDACALI

18.	I contratti collettivi di lavoro	316
-----	--	-----

Capitolo III**LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA**

1. Natura ed oggetto	319
--------------------------------	-----

Sezione I

DALLA FUNZIONE AL PROVVEDIMENTO

2. Amministrazione attiva, consultiva e di controllo; amministrazione tecnica; amministrazione contenziosa	321
3. L'attività di indirizzo e coordinamento e l'«alta amministrazione»	322
4. La ripartizione fra lo Stato e gli altri enti pubblici della funzione amministrativa	322
5. Le funzioni amministrative regionali.	323
6. Le modalità di esercizio delle funzioni amministrative regionali	329
7. Il procedimento: <i>a)</i> nozione e fasi	331
8. <i>Segue: b)</i> la disciplina.	333
9. La procedimentalizzazione: l'attività amministrativa di diritto privato.	335
10. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi.	336
11. Atti e provvedimenti amministrativi	337
12. La discrezionalità come connotato della funzione amministrativa	340
13. Perfezione, validità ed efficacia del provvedimento amministrativo: l'autotutela	341
14. I vizi degli atti amministrativi.	343
15. I controlli sugli atti e sull'attività della pubblica amministrazione	346

Sezione II

GLI STRUMENTI DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

16. Premessa	350
17. I pubblici dipendenti: <i>a)</i> la disciplina del pubblico impiego	350
18. <i>Segue: b)</i> lo <i>status</i> di pubblico dipendente	353
19. I beni pubblici	355
20. I mezzi finanziari	357

Capitolo IV**LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE**

Sezione I

NOZIONI GENERALI

1. Natura ed oggetto	359
2. La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale	360

Sezione II

IL PROCESSO

3. Il processo civile	366
4. Il processo penale	367
5. Il processo amministrativo.	371

Sezione III

LA GIURISDIZIONE COSTITUZIONALE

6.	Natura ed oggetto	375
A) I GIUDIZI SULLA LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELLE LEGGI E DEGLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE		
7.	I vizi di legittimità costituzionale delle leggi	375
8.	Gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale.	379
9.	Il procedimento in via incidentale: <i>a</i>) la proposizione della questione.	381
10.	<i>Segue: b</i>) i poteri del giudice	384
11.	<i>Segue: c</i>) il giudizio innanzi alla Corte costituzionale.	386
12.	Il procedimento in via d'azione (o principale).	387
13.	Le decisioni della Corte costituzionale	391
14.	I « tipi » di sentenze: <i>a</i>) le sentenze di accoglimento	392
15.	<i>Segue: b</i>) le sentenze di rigetto	395
16.	<i>Segue: c</i>) le sentenze interpretative.	395
17.	<i>Segue: d</i>) altri « tipi » di sentenze.	397
B) I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE		
18.	I conflitti di attribuzione: <i>a</i>) fra i poteri dello Stato.	399
19.	<i>Segue: b</i>) fra Stato e Regioni e fra Regioni.	402
C). IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DEL <i>REFERENDUM</i> ABROGATIVO		
20.	Il procedimento	404
D) IL GIUDIZIO SULLE ACCUSE		
21.	Il procedimento	404

Capitolo V**LA GIUSTIZIA NELL'AMMINISTRAZIONE**

1.	Premessa	407
----	--------------------	-----

Sezione I

LA TUTELA IN VIA AMMINISTRATIVA

2.	L'autotutela.	408
3.	I ricorsi amministrativi	410

Sezione II

LA TUTELA IN VIA GIURISDIZIONALE

4.	La ripartizione della competenza fra i giudici ordinari ed i giudici amministrativi	413
----	---	-----

PARTE QUARTA
LE LIBERTÀ E LE AUTONOMIE

Capitolo I
LE LIBERTÀ

Sezione I

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

- | | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | L'eguaglianza formale | 419 |
| 2. | L'eguaglianza sostanziale | 421 |

Sezione II

I DIRITTI E I DOVERI DEI CITTADINI

- | | | |
|----|--|-----|
| 3. | I diritti pubblici soggettivi e le libertà | 427 |
| 4. | I doveri costituzionali. | 429 |

Sezione III

LE LIBERTÀ NEGATIVE

- | | | |
|-----|--|-----|
| 5. | Considerazioni generali. | 433 |
| 6. | La libertà personale. | 434 |
| 7. | La libertà di domicilio | 436 |
| 8. | La libertà e la segretezza della corrispondenza | 437 |
| 9. | La libertà di circolazione e soggiorno | 438 |
| 10. | La libertà di riunione. | 440 |
| 11. | La libertà di associazione | 442 |
| 12. | La libertà di religione. | 445 |
| 13. | La libertà di manifestazione del pensiero: a) la libertà di stampa . . . | 446 |
| 14. | <i>Segue: b)</i> il cinema ed il teatro | 450 |
| 15. | La libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento | 451 |

Sezione IV

LE LIBERTÀ POSITIVE

- | | | |
|-----|---|-----|
| 16. | Libertà positive e libertà negative | 454 |
| 17. | I diritti sociali | 455 |
| 18. | Le libertà economiche | 460 |
| 19. | Il diritto alla riservatezza. | 462 |

Capitolo II

**LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE DEI DIRITTI DELL'UOMO
E LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO**

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo | 467 |
| 2. | La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali | 468 |
| 3. | La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea. | 469 |
| 4. | La condizione giuridica dello straniero | 470 |

Capitolo III**LE AUTONOMIE DELLE FORMAZIONI SOCIALI**

1.	Costituzione italiana e formazioni sociali	475
2.	Le formazioni sociali a rilevanza costituzionale: <i>a)</i> la famiglia	475
3.	<i>Segue: b)</i> la scuola.	479
4.	<i>Segue: c)</i> le confessioni religiose	481
5.	<i>Segue: d)</i> i sindacati	484
6.	<i>Segue: e)</i> i partiti politici	490
7.	<i>Segue: f)</i> le minoranze linguistiche	493

Indice analitico alfabetico	495
--	------------